**ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ КОДЕКС ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

**(проект Закона Томской области)**

Экологическим кодексом Томской области регулируются отношения в области охраны окружающей среды, в том числе охраны атмосферного воздуха, обращения с отходами производства и потребления, использования и охраны водных объектов (водных отношений), охраны и использования особо охраняемых природных территорий областного (регионального) значения.

**Глава I. Основы управления в области охраны окружающей среды**

Статья 1. Законодательство Томской области в области охраны окружающей среды

1. Законодательство Томской области в области охраны окружающей среды основывается на Конституции Российской Федерации, Федеральном законе «Об охране окружающей среды», Федеральном законе «Об охране атмосферного воздуха», Федеральном законе «Об отходах производства и потребления», Водном кодексе Российской Федерации, Законе Российской Федерации «Об особо охраняемых природных территориях», иных федеральных законах, а также принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации, и состоит из настоящего Кодекса и иных нормативных правовых актов Томской области.

2. Отношения в области охраны и использования недр, использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, лесоразведения, охраны и использования животного мира, охоты и сохранения охотничьих ресурсов, рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов регулируются соответствующим законодательством Российской Федерации.

3. Используемые в настоящем Кодексе понятия применяются в значениях, установленных федеральными законами, указанными в части 1 настоящей статьи.

4. Требования, установленные настоящим Кодексом обязательны для исполнения всеми юридическими и физическими лицами, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную деятельность на территории Томской области, в том числе на объектах, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю (надзору).

Статья 2. Полномочия Законодательной Думы Томской области в области охраны окружающей среды

К полномочиям Законодательной Думы Томской области в области охраны окружающей среды относятся:

1) принятие законов Томской области, регулирующих отношения в области охраны окружающей среды, осуществление контроля за их исполнением;

2) утверждение положения о Красной книге Томской области;

3) принятие решения о создании лесопаркового зеленого пояса и о его площади либо решение об отказе в его создании;

4) принятие решения об упразднении лесопаркового лесного пояса и изменении его площади;

5) рассмотрение информации Администрации Томской области об исполнении государственных программ Томской области и областных мероприятий в области охраны окружающей среды;

6) осуществление иных полномочий в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 3. Полномочия Губернатора Томской области в области охраны окружающей среды

К полномочиям Губернатора Томской области в области охраны окружающей среды относятся:

1) принятие решений об установлении, изменении, о прекращении существования охранных зон природных парков и памятников природы областного значения;

2) принятие нормативных правовых актов по вопросам охраны окружающей среды в пределах своих полномочий;

3) определение органов государственной власти Томской области, осуществляющих государственное управление в области охраны окружающей среды;

4) назначение руководителей исполнительных органов государственной власти Томской области, осуществляющих государственное управление в области охраны окружающей среды;

5) назначение руководителей областных государственных учреждений, созданных в целях исполнения отдельных полномочий исполнительных органов государственной власти Томской области в области охраны окружающей среды;

6) внесение на рассмотрение Законодательной Думы Томской области информации об исполнении государственных программ Томской области и областных мероприятий (проектов) в области охраны окружающей среды;

7) осуществление иных полномочий в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 4. Полномочия Администрации Томской области в области охраны окружающей среды

К полномочиям Администрации Томской области в области охраны окружающей среды относятся:

1) участие в определении основных направлений охраны окружающей среды на территории Томской области;

2) участие в реализации федеральной политики в области экологического развития Российской Федерации на территории Томской области;

3) принятие нормативных правовых актов по вопросам охраны окружающей среды в пределах своих полномочий;

4) утверждение региональных программ в области охраны окружающей среды, охраны атмосферного воздуха, в том числе в целях уменьшения выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, сокращения использования нефтепродуктов и других видов топлива, сжигание которых приводит к загрязнению атмосферного воздуха, и стимулирования производства и применения экологически безопасных видов топлива и других энергоносителей;

5) утверждение перечня должностных лиц органов государственной власти Томской области, осуществляющих региональный государственный экологический контроль (надзор) (государственных инспекторов в области охраны окружающей среды Томской области);

6) установление нормативов качества окружающей среды, содержащих соответствующие требования и нормы не ниже требований и норм, установленных на федеральном уровне;

7) установление целевых показателей объема или массы выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух на территории Томской области и сроков их снижения;

8) ведение Красной книги Томской области;

9) утверждение региональных программ в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, участие в разработке и выполнении федеральных программ в области обращения с отходами;

10) принятие в соответствии с законодательством Российской Федерации нормативных правовых актов Томской области, в том числе устанавливающих правила осуществления деятельности региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, контроль за их исполнением;

11) установление порядка ведения регионального кадастра отходов производства и потребления;

12) утверждение порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления);

13) утверждение перечня разрешенных для приема от физических лиц лома и отходов цветных металлов;

14) установление содержания и порядка заключения соглашения между исполнительным органом государственной власти Томской области и региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами, условия проведения торгов на осуществление транспортирования твердых коммунальных отходов;

15) владение, пользование, распоряжение водными объектами, находящимися в собственности Томской области;

16) установление ставок платы за пользование водными объектами, находящимися в собственности Томской области, порядка расчета и взимания такой платы;

17) утверждение программ Томской области по использованию и охране водных объектов или их частей, расположенных на территориях Томской области;

18) резервирование источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения;

19) утверждение правил пользования водными объектами для плавания на маломерных судах;

20) утверждение правил охраны жизни людей на водных объектах;

21) принятие нормативных правовых актов в сфере организации, охраны и функционирования особо охраняемых природных территорий областного значения в пределах своей компетенции, контроль за их исполнением;

22) принятие в установленном порядке решений о создании, реорганизации, упразднении, изменении границ, площади, категории, установленного режима особой охраны (включая особенности функционального зонирования) и использования особо охраняемых природных территорий областного значения, профиля государственного природного заказника областного значения;

23) утверждение в установленном порядке положений об особо охраняемых природных территориях областного значения;

24) утверждение порядка выдачи разрешений на проезд по особо охраняемым природным территориям областного значения - государственным природным заказникам зоологического профиля, режим особой охраны которых предусматривает возможность проезда по указанным территориям при условии получения названного разрешения;

25) осуществление иных полномочий в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 5. Полномочия иных органов государственной власти Томской области в области охраны окружающей среды, реализуемых в пределах их компетенции.

1. К полномочиям иных органов государственной власти Томской области в области охраны окружающей среды относятся:

1) принятие нормативных правовых актов по вопросам охраны окружающей среды в пределах своих полномочий;

2) участие в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, в осуществлении государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды) с правом формирования и обеспечения функционирования территориальных систем наблюдения за состоянием окружающей среды на территории Томской области, являющихся частью единой системы государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды);

3) осуществление регионального государственного экологического контроля (надзора) при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, за исключением деятельности с использованием объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю (надзору);

4) организация и развитие системы экологического образования и формирования экологической культуры на территории Томской области;

5) обращение в суд с требованием об ограничении, о приостановлении и (или) запрещении в установленном порядке хозяйственной и иной деятельности, осуществляемой с нарушением законодательства в области охраны окружающей среды;

6) предъявление исков о возмещении вреда окружающей среде, причиненного в результате нарушения законодательства в области охраны окружающей среды;

7) ведение государственного учета объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и подлежащих региональному государственному экологическому контролю (надзору);

8) управление, контроль в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий областного значения;

9) участие в обеспечении населения информацией о состоянии окружающей среды на территории Томской области.

10) организация и проведение государственной экологической экспертизы объектов регионального уровня;

11) получение от соответствующих органов информации об объектах экологической экспертизы, реализация которых может оказывать прямое или косвенное воздействие на окружающую среду в пределах территории Томской области;

12) делегирование экспертов для участия в качестве наблюдателей в заседаниях экспертных комиссий государственной экологической экспертизы объектов экологической экспертизы в случае реализации этих объектов на территории Томской области и в случае возможного воздействия на окружающую среду в пределах территории Томской области хозяйственной и иной деятельности, намечаемой другим субъектом Российской Федерации;

13) осуществление иных полномочий в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. К полномочиям иных органов государственной власти Томской области в области охраны атмосферного воздуха относятся:

1) участие в организации и проведении государственного мониторинга атмосферного воздуха;

2) проведение мероприятий по защите населения при чрезвычайных ситуациях, представляющих угрозу для жизни и здоровья людей в результате загрязнения атмосферного воздуха;

3) осуществление в пределах своей компетенции координации деятельности физических и юридических лиц в области охраны атмосферного воздуха;

4) информирование населения о состоянии атмосферного воздуха, его загрязнении и выполнении программ улучшения качества атмосферного воздуха и соответствующих мероприятий;

5) участие в проведении государственной политики в области охраны атмосферного воздуха на территории Томской области;

6) организация и осуществление государственного контроля (надзора) в области охраны атмосферного воздуха на объектах хозяйственной и иной деятельности, подлежащих региональному государственному экологическому контролю (надзору);

7) введение ограничений на передвижение транспортных средств в населенных пунктах, местах отдыха и туризма, на особо охраняемых территориях областного значения в целях уменьшения выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух;

8) согласование сроков поэтапного выполнения мероприятий по снижению выбросов с целью достижения нормативов предельно допустимых выбросов;

9) организация работы по регулированию выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в период неблагоприятных метеорологических условий, определение порядка подготовки и передачи соответствующих прогнозов;

10) согласование планов мероприятий юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, имеющих источники выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух при получении прогнозов неблагоприятных метеорологических условий.

3. К полномочиям иных органов государственной власти Томской области в области обращения с отходами производства и потребления относятся:

1) проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, возникших при осуществлении деятельности в области обращения с отходами;

2) осуществление государственного контроля (надзора) в области обращения с отходами на объектах хозяйственной и (или) иной деятельности, подлежащих региональному государственному экологическому контролю (надзору);

3) участие в организации обеспечения доступа к информации в области обращения с отходами производства и потребления;

4) установление нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, порядка их разработки и утверждения применительно к хозяйственной и (или) иной деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства), в процессе которой образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому контролю (надзору);

5) определение в программах социально-экономического развития Томской области прогнозных показателей и мероприятий по сокращению количества твердых коммунальных отходов, предназначенных для захоронения;

6) утверждение предельных тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами;

7) утверждение инвестиционных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами;

8) утверждение производственных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами;

9) установление нормативов накопления твердых коммунальных отходов;

10) организация деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов (обращению с твердыми коммунальными отходами);

11) регулирование деятельности региональных операторов, за исключением установления порядка проведения их конкурсного отбора;

12) разработка и утверждение территориальной схемы обращения с отходами;

13) утверждение методических указаний по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение применительно к хозяйственной и (или) иной деятельности индивидуальных предпринимателей, юридических лиц (за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства), в процессе которой образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому контролю (надзору);

14) утверждение методических рекомендаций по определению схем размещения мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведению реестров мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов на территории Томской области;

15) проведение конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами;

16) ведение перечня объектов размещения твердых коммунальных отходов на территории Томской области, введенных в эксплуатацию до 1 января 2019 года и не имеющих документации, предусмотренной законодательством Российской Федерации;

17) определение порядка создания и ведения реестра мест несанкционированного складирования отходов на территории Томской области.

4. К полномочиям иных органов государственной власти Томской области в области водных отношений относятся:

1) участие в деятельности бассейновых советов;

2) осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области использования и охраны водных объектов, за исключением водных объектов, подлежащих федеральному государственному контролю (надзору), а также за соблюдением особых условий водопользования и использования участков береговой полосы (в том числе участков примыкания к гидроэнергетическим объектам) в границах охранных зон гидроэнергетических объектов, расположенных на водных объектах, подлежащих региональному государственному контролю (надзору) за их использованием и охраной;

3) осуществление регионального государственного экологического контроля (надзора) за сбросом сточных вод через централизованную систему водоотведения

4) участие в организации и осуществлении государственного мониторинга водных объектов;

5) осуществление мер по предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации его последствий в отношении водных объектов, находящихся в собственности Томской области;

6) осуществление мер по охране водных объектов, находящихся в собственности Томской области;

7) утверждение перечней объектов, подлежащих региональному государственному контролю (надзору) в области использования и охраны водных объектов;

8) согласование проекта разрешения на создание искусственного земельного участка на водном объекте, находящемся в федеральной собственности;

9) принятие решения о создании согласительной комиссии по инициативе физического или юридического лица в случае, если инициатором создания искусственного земельного участка на водном объекте, находящемся в федеральной собственности, является физическое или юридическое лицо;

10) выдача разрешения на создание искусственного земельного участка на водном объекте, который находится в федеральной собственности, в случае, если создается искусственный земельный участок на водном объекте, который находится в федеральной собственности и расположен на территории Томской области, за исключением случаев, предусмотренных пунктами 1) и 2) части 2 статьи 5 Федерального закона от 19 июля 2011 года N 246-ФЗ «Об искусственных земельных участках, созданных на водных объектах, находящихся в федеральной собственности, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

11) заключение договора о создании искусственного земельного участка на водном объекте, находящемся в федеральной собственности, в случае, если инициатором создания искусственного земельного участка является физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, или юридическое лицо;

12) выдача разрешения на проведение работ по созданию искусственного земельного участка на водном объекте, находящемся в федеральной собственности, в случае создания искусственного земельного участка на территориях двух и более муниципальных образований (городских округов, муниципальных районов);

13) выдача разрешения на ввод искусственно созданного земельного участка на водном объекте, находящемся в федеральной собственности, в эксплуатацию;

14) предоставление водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территории Томской области, в пользование на основании договоров водопользования, решений о предоставлении водных объектов в пользование, за исключением случаев, указанных в части 1 статьи 21Водного Кодекса;

15) осуществление мер по охране водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территории Томской области;

16) принятие решения об установлении, изменении и прекращении существования зоны санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения при наличии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии границ таких зон и ограничений использования земельных участков в границах таких зон санитарным правилам;

17) подготовка предложений об установлении границ зон затопления, подтопления и сведения о границах этих зон (совместно с органами местного самоуправления) и направление на утверждение в Федеральное агентство водных ресурсов;

18) осуществление согласования планов снижения сбросов абонентам, допустившим превышение нормативов состава сточных вод два и более раза в течение двенадцати месяцев со дня первого превышения, и абонентам, допустившим однократное превышение нормативов состава сточных вод в три и более раза, за исключением объектов абонентов, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю (надзору);

19) утверждение порядка согласования расчёта вероятного вреда, который может быть причинён жизни, здоровью физических лиц, имуществу физических и юридических лиц в результате аварии гидротехнического сооружения.

5. К полномочиям иных органов государственной власти Томской области в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий:

1) разработка проектов нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере организации, охраны и функционирования особо охраняемых природных территорий областного значения, в пределах своей компетенции;

2) осуществление управления особо охраняемыми природными территориями областного значения;

3) осуществление государственного контроля (надзора) в сфере охраны и использования особо охраняемых природных территорий областного значения~~;~~

4) внесение предложений в Администрацию Томской области о создании, реорганизации, упразднении особо охраняемых природных территорий областного значения, об изменении их границ, категории и режима;

5) внесение предложений Губернатору Томской области о создании охранных зон природных парков и памятников природы областного значения и об установлении их границ;

6) разработка проектов положений об особо охраняемых природных территориях областного значения и представление их на утверждение в Администрацию Томской области;

7) выдача в установленном порядке разрешений на проезд по особо охраняемым природным территориям областного значения - государственным природным заказникам зоологического профиля, режим особой охраны которых предусматривает возможность проезда по указанным территориям при условии получения названного разрешения;

8) разработка проектов положений об охранных зонах природных парков и памятников природы областного значения и представление их на утверждение Губернатору Томской области;

9) обеспечение охраны особо охраняемых природных территорий областного значения;

10) подготовка материалов по организации особо охраняемой природной территории областного значения;

11) взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти, органами местного самоуправления по вопросам организации, охраны и функционирования особо охраняемых природных территорий;

12) обеспечение населения достоверной информацией в области организации, охраны и функционирования особо охраняемых природных территорий областного значения;

13) ведение Государственного кадастра особо охраняемых природных территорий областного и местного значения в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти;

14) согласование органам местного самоуправления решения о создании особо охраняемой природной территории местного значения в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

**Глава II. Организация деятельности в области охраны окружающей среды на территории Томской области.**

Статья 6. Государственная поддержка органами государственной власти Томской области хозяйственной и (или) иной деятельности, осуществляемой в целях охраны окружающей среды

1. Органами государственной власти Томской области осуществляется государственная поддержка хозяйственной и (или) иной деятельности в целях охраны окружающей среды по направлениям, предусмотренным Федеральным законом «Об охране окружающей среды».

2. Выделение средств областного бюджета в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации на проведение мероприятий по внедрению наилучших доступных технологий и иных мероприятий по снижению негативного воздействия на окружающую среду осуществляется в соответствии с государственными программами Томской области, утверждаемыми Администрацией Томской области.

Статья 7. Охрана редких и находящихся под угрозой исчезновения растений, животных и других организмов

1. В целях охраны и учета редких и находящихся под угрозой исчезновения растений, животных и других организмов учреждается Красная книга Томской области. Порядок ведения Красной книги Томской области устанавливается Администрацией Томской области.

2. Растения, животные и другие организмы, относящиеся к видам, занесенным в Красную книгу Томской области, подлежат изъятию из хозяйственного использования. Запрещается деятельность, ведущая к сокращению численности этих растений, животных и других организмов и ухудшающая среду их обитания.

3. Издание Красной книги Томской области осуществляется не реже одного раза в 10 лет.

Статья 8. Осуществление государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды)

1. Уполномоченные органы государственной власти Томской области с целью осуществления государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды) вправе создавать территориальные системы наблюдения за состоянием окружающей среды для обеспечения задач, определенных законодательством Российской Федерации в области охраны окружающей среды.

2. Порядок создания и эксплуатации территориальной системы наблюдения за состоянием окружающей среды Томской области устанавливается Администрацией Томской области.

3. Информация о выявлении нарушений установленных нормативов качества окружающей среды при проведении исследования и измерения параметров природных объектов окружающей среды (атмосферного воздуха, вод, почвы) при осуществлении государственного экологического мониторинга направляется в установленном порядке в органы государственного контроля (надзора), муниципального контроля для организации и проведения мероприятий по контролю в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Статья 9. Региональные нормативы качества окружающей среды Томской области

1. Региональные нормативы качества окружающей среды Томской области устанавливаются для оценки состояния окружающей среды в целях обеспечения благоприятных условий жизнедеятельности жителей Томской области, рационального использования природных ресурсов, сохранения естественных экологических систем, генетического фонда растений, животных и других организмов, расположенных на территории Томской области.

2. Региональные нормативы качества окружающей среды Томской области разрабатываются с учетом природных особенностей территорий и акваторий, назначения природных и природно-антропогенных объектов, особо охраняемых природных территорий, водоохранных зон водных объектов, земель сельскохозяйственного назначения, лесного фонда, существующего фонового уровня загрязнения территорий Томской области.

3. Региональные нормативы качества окружающей среды Томской области должны содержать нормативы для химических показателей состояния окружающей среды, установленные с учетом экологической обстановки в Томской области и не могут быть ниже норм, установленных на федеральном уровне.

4. Региональные нормативы допустимого остаточного содержания нефти и продуктов ее трансформации в почвах после проведения рекультивационных и иных восстановительных работ, проводимых на территории Томской области, устанавливаются с учетом классификации почв и категорий земельных участков.

5. Порядок разработки и утверждения региональных нормативов качества окружающей среды Томской области устанавливается Администрацией Томской области с учетом требований, установленных для разработки, установления и пересмотра нормативов качества окружающей среды для химических и физических показателей состояния окружающей среды Правительством Российской Федерации.

6. Финансирование работ по разработке региональных нормативов качества окружающей среды Томской области осуществляется из бюджетных и внебюджетных источников в соответствии с государственными программами Томской области, утверждаемыми Администрацией Томской области.

Статья 10. Региональный государственный экологический контроль (надзор)

Региональный государственный экологический контроль (надзор) осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации уполномоченными органами государственной власти Томской области в соответствии с их компетенцией в порядке, установленном Администрацией Томской области.

Статья 11. Экологическая экспертиза

1. Государственная экологическая экспертиза объектов регионального уровня проводится уполномоченным органом государственной власти Томской области в соответствии с Федеральным законом «Об экологической экспертизе».

2. Общественная экологическая экспертиза организуется и проводится в соответствии с законодательством Российской Федерации по инициативе граждан и общественных организаций (объединений), а также по инициативе органов местного самоуправления общественными организациями (объединениями) в соответствии с Федеральным законом «Об экологической экспертизе».

3. Заключение государственной экологической экспертизы объектов регионального уровня должно быть опубликовано на официальном сайте уполномоченного органа государственной власти Томской области не позднее 10 дней со дня его утверждения.

4. Утвержденное заключение общественной экологической экспертизы в отношении объектов экологической экспертизы федерального и регионального уровня, расположенных на территории Томской области, в случае его направления общественной организацией (объединением), осуществившей общественную экологическую экспертизу, должно быть опубликовано на официальном сайте уполномоченного органа государственной власти Томской области не позднее 10 дней со дня его поступления.

Статья 12. Общественный контроль в области охраны окружающей среды (общественный экологический контроль)

1. Общественный контроль в области охраны окружающей среды (общественный экологический контроль) осуществляется в целях, установленных Федеральным законом «Об охране окружающей среды».

2. Органы государственной власти Томской области, уполномоченные на осуществление государственного экологического контроля (надзора), создают комиссии по организации деятельности общественных инспекторов по охране окружающей среды и оказывают содействие гражданам, изъявившим желание осуществлять общественный экологический контроль в качестве общественных инспекторов по охране окружающей среды.

3. Результаты общественного контроля в области охраны окружающей среды (общественного экологического контроля), представленные в органы государственной власти Томской области, органы местного самоуправления, подлежат обязательному рассмотрению в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

**Глава III. Организация деятельности в области охраны атмосферного воздуха на территории Томской области**

Статья 13. Общие требования к организации деятельности в области охраны атмосферного воздуха

1. Государственное управление в области охраны атмосферного воздуха осуществляется в соответствии с основными принципами, определенными Федеральным законом «Об охране атмосферного воздуха».

2. Органы государственной власти Томской области в пределах своей компетенции осуществляют меры по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух при эксплуатации транспортных и иных передвижных средств.

3. Уполномоченным органом государственной власти Томской области организуется проведение сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха на территориях населенных пунктов в соответствии с правилами, установленными законодательством Российской Федерации.

Решение о проведении сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха принимается Администрацией Томской области в случаях установления регулярного превышения гигиенических нормативов качества атмосферного воздуха на территории населенных пунктов Томской области или их частей, на которых расположены объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду, и иные объекты, влияющие на качество атмосферного воздуха.

Статья 14. Мероприятия по защите населения при изменении состояния атмосферного воздуха, угрожающем жизни и здоровью людей

1. Порядок проведения работ по регулированию выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий, в том числе порядок подготовки и передачи информации о наступлении неблагоприятных метеорологических условий, определяется органом государственной власти Томской области, уполномоченным на осуществление регионального государственного экологического контроля (надзора), в соответствии требованиями законодательства Российской Федерации.

3. Органы государственной власти Томской области, уполномоченные на осуществление регионального государственного экологического контроля (надзора), ведут перечень объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, при эксплуатации которых юридические лица, индивидуальные предприниматели обязаны проводить мероприятия по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий.

4. Органы государственной власти Томской области, уполномоченные на осуществление регионального государственного экологического контроля (надзора), при наступлении периода неблагоприятных метеорологических условий, организуют работы по регулированию выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий, в том числе вводят ограничения на въезд транспортных и иных передвижных средств в населенные пункты, места отдыха и туризма на особо охраняемых природных территориях областного значения и регулируют передвижение транспортных и иных передвижных средств на указанных территориях в порядке, установленном Администрацией Томской области.

**Глава IV. Организация деятельности в области обращения с отходами производства и потребления на территории Томской области**

Статья 15. Основные принципы в области обращения с отходами производства и потребления на территории Томской области

Государственное управление в области обращения с отходами производства и потребления на территории Томской области осуществляется в соответствии с основными принципами государственной политики в области обращения с отходами, установленными Федеральным законом «Об отходах производства и потребления».

Приоритетным направлением государственной политики в области обращения с отходами производства и потребления на территории Томской области является внедрение принципов экономики замкнутого цикла, обеспечивающих минимизацию образования отходов, использование наилучших доступных технологий при обращении с отходами, комплексную переработку материально-сырьевых ресурсов, поэтапный отказ от захоронения и сжигания отходов с учетом достижений научно-технического прогресса, социально-экономических и экологических последствий.

Статья 16. Требования к разработке государственных программ в области обращения с отходами

1. С целью реализации приоритетного направления государственной политики, установленного статьей 15 настоящего Кодекса, Администрация Томской области утверждает государственную программу Томской области в области обращения с отходами.

2. Государственная программа Томской области в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, должна соответствовать требованиям, установленным законодательством Российской Федерации, и предусматривать мероприятия, направленные на:

1) стимулирование строительства объектов, предназначенных для обработки и утилизации отходов, в том числе твердых коммунальных отходов;

2) софинансирование строительства объектов по сбору, транспортированию, обработке и утилизации отходов от использования товаров;

3) стимулирование утилизации отходов;

4) выявление мест несанкционированного складирования (размещения) отходов;

5) предупреждение причинения вреда окружающей среде при размещении бесхозяйных отходов, в том числе твердых коммунальных отходов, выявление случаев причинения такого вреда и ликвидацию его последствий;

6) обеспечение доступа к информации в сфере обращения с отходами.

Статья 17. Требования к территориальной схеме обращения с отходами Томской области

1. В целях организации и осуществления деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов на территории Томской области утверждается территориальная схема обращения с отходами.

2. Территориальная схема обращения с отходами разрабатывается и утверждается органом государственной власти Томской области, уполномоченным на организацию деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

3. В территориальную схему обращения с отходами включаются сведения, предусмотренные постановлением Правительства Российской Федерации, а также сведения об образовании, накоплении (в том числе раздельном накоплении), сборе, транспортировании, обработке, утилизации, обезвреживании, размещении промышленных отходов на основании сведений, содержащихся в региональном кадастре отходов Томской области.

Статья 18. Требования к местам (площадкам) накопления отходов

1. Накопление твердых коммунальных отходов осуществляется в соответствии с правилами обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными Правительством Российской Федерации, и порядком накопления (в том числе раздельного накопления) твердых коммунальных отходов, утвержденным Администрацией Томской области.

2. Орган государственной власти Томской области, уполномоченный на организацию деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами, утверждает методические рекомендации по определению схем размещения мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведению реестров мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов для органов местного самоуправления Томской области с целью унификации сведений о местах (площадках) накопления отходов, вносимых в территориальную схему обращения с отходами Томской области.

Статья 19. Региональный кадастр отходов Томской области

1. Уполномоченный орган государственный власти Томской области, в порядке, установленном Администрацией Томской области, ведет региональный кадастр отходов Томской области, включающий в себя данные, представляемые органами местного самоуправления Томской области, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по обращению с отходами.

2. Сведения, содержащиеся в региональном кадастре отходов Томской области, учитываются при утверждении и корректировке территориальной схемы обращения с отходами Томской области.

Статья 20. Нормативы накопления твердых коммунальных отходов

1. Нормативы накопления твердых коммунальных отходов утверждаются органом государственной власти Томской области, уполномоченным на организацию деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами, в соответствии с правилами, установленными Правительством Российской Федерации.

2. При определении категорий объектов, для которых устанавливаются нормативы накопления твердых коммунальных отходов, учитываются особенности образования твердых коммунальных отходов у субъектов малого предпринимательства, в том числе осуществляющих деятельность в нежилых помещениях многоквартирных домов.

Статья 21. Инвестиционные программы в области обращения с отходами

1. Строительство, реконструкция объектов накопления, обработки, утилизации, обезвреживания, размещения твердых коммунальных отходов осуществляются в соответствии с инвестиционными программами, в области обращения с твердыми коммунальными отходами, разрабатываемыми на основании территориальной схемы в области обращения с отходами Томской области.

2. Инвестиционные программы в области обращения с твердыми коммунальными иными видами отходов подлежат государственной поддержке со стороны органов государственной власти Томской области в соответствии с Законом Томской области «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Томской области».

Статья 22. Выявление и учет мест несанкционированного складирования (размещения) отходов на территории Томской области

1. Выявление и учет мест несанкционированного складирования (размещения) отходов на территории Томской области осуществляется органом государственной власти Томской области, уполномоченным на осуществление регионального государственного экологического контроля (надзора), иными уполномоченными государственными органами и органами местного самоуправления согласно их компетенции посредством инвентаризации и обследования территорий и акваторий.

2. Орган государственной власти Томской области, уполномоченный на осуществление регионального государственного экологического контроля (надзора), осуществляет ведение реестра мест несанкционированного складирования (размещения) отходов на территории Томской области на основании материалов осмотров (обследований) территорий, проведенных самостоятельно, а также сведений, полученных из иных уполномоченных органов государственной власти и органов местного самоуправления.

3. Порядок создания и ведения реестра мест несанкционированного складирования (размещения) отходов на территории Томской области устанавливается приказом органа государственной власти Томской области, уполномоченного на осуществление регионального государственного экологического контроля (надзора).

4. Ответственность за ликвидацию мест несанкционированного складирования (размещения) отходов возлагается на лиц, непосредственно осуществивших складирование (размещение) отходов в неустановленных местах, и (или) собственников складированных (размещенных) отходов.

Если собственник отходов не установлен, то собственником отходов являются органы местного самоуправления, юридические лица или индивидуальные предприниматели, ответственные за территории, на которых эти отходы находятся.

**Глава V. Организация деятельности в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий**

Статья 23. Значение особо охраняемых природных территорий

1. Особо охраняемые природные территории областного значения в Томской области - это участки земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, которые имеют особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение, которые изъяты решениями органов государственной власти Томской области полностью или частично из хозяйственного использования и для которых установлен режим особой охраны.

2. Особо охраняемые природные территории областного значения находятся в ведении органов исполнительной власти Томской области. Ботанические сады и дендрологические парки также могут находиться в ведении государственных научных организаций и государственных образовательных организаций высшего образования.

Статья 24. Категории особо охраняемых природных территорий областного значения в Томской области

1. Различаются следующие категории особо охраняемых природных территорий областного значения в Томской области:

1) государственные природные заказники;

2) природные парки;

3) памятники природы;

4) ботанические сады и дендрологические парки;

5) охраняемые природные ландшафты (ландшафтные парки);

6) полигоны долгосрочного экологического мониторинга;

7) территории рекреационного назначения;

8) ресурсоохранные территории.

2. Охраняемые природные ландшафты (ландшафтные парки), полигоны долгосрочного экологического мониторинга, территории рекреационного назначения, ресурсоохранные территории могут быть также особо охраняемыми природными территориями местного значения.

3. Для предотвращения неблагоприятных антропогенных воздействий на природные парки и памятники природы областного значения на прилегающих к ним земельных участках и водных объектах устанавливаются охранные зоны.

Решения об установлении, изменении, о прекращении существования охранных зон природных парков и памятников природы областного значения принимаются постановлением Губернатора Томской области.

Ограничения использования земельных участков и водных объектов в границах охранной зоны устанавливаются решением об установлении охранной зоны особо охраняемой природной территории.

4. Особо охраняемые природные территории учитываются при разработке документов территориального планирования Томской области и муниципальных образований.

Статья 25. Особенности правового положения отдельных категорий особо охраняемых природных территорий областного значения в Томской области

1. Охраняемые природные ландшафты (ландшафтные парки):

1) охраняемыми природными ландшафтами (ландшафтными парками) являются территории, предназначенные для сохранения природно-культурного наследия, характерной природной среды (рельефа, водных систем, лесов, полей, лугов);

2) на территориях охраняемых природных ландшафтов (ландшафтных парков) областного значения запрещается или ограничивается любая деятельность, которая может нанести ущерб исторически ценному ландшафту.

2. Полигоны долгосрочного экологического мониторинга:

1) полигонами долгосрочного экологического мониторинга являются территории, предназначенные для долговременных исследований, изучения природных процессов и явлений, предусматривающих в том числе и экспериментальные исследования в области охраны и рационального использования природных ресурсов;

2) полигоны долгосрочного экологического мониторинга областного значения могут размещаться на других особо охраняемых природных территориях областного значения;

3) решение о создании полигонов долгосрочного экологического мониторинга областного значения может приниматься с учетом ходатайства учебного или научного учреждения;

4) на территориях полигонов долгосрочного экологического мониторинга областного значения запрещается или ограничивается любая деятельность, если она противоречит целям их создания или причиняет вред природным комплексам, составляющим предмет изучения и наблюдения.

3. Территории рекреационного назначения:

1) территориями рекреационного назначения являются природные территории, обладающие уникальными пейзажными и ландшафтными достопримечательностями, возможно, в сочетании с историко-культурными объектами (памятниками), и традиционно используемые населением или специально созданные для организации и планирования массового кратковременного отдыха;

2) допускается рациональное рекреационное использование территории рекреационного назначения областного значения. Особенности рекреационного использования территории рекреационного назначения областного значения определяются положением о ней;

3) на территориях рекреационного назначения областного значения запрещается любая деятельность, противоречащая целям их создания и нарушающая их рекреационные, пейзажные и ландшафтные особенности;

4) на территориях рекреационного назначения областного значения могут быть выделены различные функциональные зоны и может устанавливаться дифференцированный режим особой охраны в пределах этих зон с учетом их природных, историко-культурных и иных особенностей, в том числе:

а) природоохранные, предназначенные для использования в природоохранных и научных целях и выделяемые с целью обеспечения сохранения и (или) восстановления представляющих особую ценность природных сообществ, редких и исчезающих видов растений или животных, других объектов живой и неживой природы;

б) рекреационные, специально обустроенные или предназначенные для массового отдыха населения;

в) агро- и сельскохозяйственные, предназначенные для хозяйственной деятельности, гармонирующей с природой и обеспечивающей сохранение экологического равновесия на этих территориях;

г) зоны охраны историко-культурных комплексов и объектов, предназначенные для сохранения и восстановления объектов историко-культурного наследия, которые могут быть использованы в научных и просветительских целях.

4. Ресурсоохранные территории:

1) ресурсоохранными территориями являются особо охраняемые природные территории, в пределах которых возможно использование природных ресурсов местным населением, преимущественно традиционное для области - сбор ягод, грибов, орехов, лекарственных растений и другое, а также организация туризма и иных видов рекреационной деятельности;

2) ресурсоохранные территории являются самостоятельной категорией особо охраняемых природных территорий областного значения, а также могут создаваться в границах особо охраняемых природных территорий областного значения иных категорий;

3) на ресурсоохранных территориях областного значения запрещается всякая деятельность, противоречащая целям их создания.

Статья 26. Создание особо охраняемых природных территорий областного значения в Томской области

1. Решение о создании особо охраняемой природной территории областного значения принимает Администрация Томской области по инициативе органов государственной власти Томской области, уполномоченных в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения.

2. Материалы, необходимые для создания особо охраняемых природных территорий областного значения, подготавливают органы государственной власти Томской области, уполномоченные в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения,

3. Для принятия решения о создании особо охраняемых природных территорий областного значения, создании охранных зон на прилегающих к ним участках земли и водного пространства органы государственной власти Томской области, уполномоченные в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения, представляют в Администрацию Томской области:

- материалы, обосновывающие необходимость создания особо охраняемых природных территорий областного значения;

- сведения о местонахождении, площади, категории и режиме охраны и использования особо охраняемой природной территории;

- сведения о границах особо охраняемой природной территории, содержащие графическое описание местоположения границ такой территории, перечень координат характерных точек этих границ в системе координат, используемой для ведения Единого государственного реестра недвижимости;

- иные сведения в соответствии с федеральным законодательством.

4. Органы государственной власти Томской области согласовывают решения о создании особо охраняемых природных территорий областного значения, об изменении режима их особой охраны с:

а) уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в области охраны окружающей среды;

б) федеральными органами исполнительной власти в области обороны страны и безопасности государства, если предполагается, что в границах особо охраняемых природных территорий будут находиться земли и другие природные ресурсы, предоставленные для нужд Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов.

5. В случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, решение о создании особо охраняемых природных территорий областного значения определенных категорий принимается по представлению федерального органа исполнительной власти в области охраны окружающей среды.

6. Постановлением Администрации Томской области утверждаются:

1) границы особо охраняемой природной территории областного значения. Сведения о границах особо охраняемой природной территории областного значения должны содержать графическое описание местоположения границ такой территории, перечень координат характерных точек этих границ в системе координат, используемой для ведения Единого государственного реестра недвижимости;

2) Положение об особо охраняемой природной территории областного значения.

7. Постановлением Администрации Томской области определяются иные положения, необходимые для осуществления деятельности особо охраняемой природной территории областного значения.

8. В Положении об особо охраняемой природной территории областного значения определяются порядок функционирования, финансирования, использования, особенности режима охраны, зонирование, конкретные особенности особо охраняемой природной территории областного значения и иные положения, предусмотренные федеральным законодательством.

9. В случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, положения об особо охраняемых природных территориях областного значения определенных категорий утверждаются по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области охраны окружающей среды и соответствующими органами местного самоуправления.

10. Создание и содержание особо охраняемых природных территорий областного значения осуществляются за счет средств областного бюджета и других не запрещенных законом источников.

11. Управление особо охраняемыми природными территориями областного значения осуществляется органами государственной власти Томской области, уполномоченными в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения, и подведомственными им областными государственными учреждениями, а также государственными научными организациями и государственными образовательными организациями высшего образования в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Статья 27. Упразднение особо охраняемых природных территорий областного значения в Томской области

1. Особо охраняемые природные территории областного значения упраздняются в случае утраты особого природоохранного, научного, культурного, эстетического, рекреационного и оздоровительного значения природными комплексами и объектами, расположенными на особо охраняемой природной территории областного значения, в целях охраны которых она была создана.

2. Решения об упразднении особо охраняемых природных территорий областного значения принимаются постановлением Администрации Томской области по представлению органов государственной власти Томской области, уполномоченных в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения, при наличии материалов, обосновывающих необходимость упразднения особо охраняемых природных территорий областного значения.

3. Материалы, обосновывающие необходимость упразднения особо охраняемых природных территорий областного значения, должны содержать:

1) пояснительную записку о целесообразности упразднения особо охраняемой природной территории;

2) документы об утрате особого природоохранного, научного, культурного, эстетического, рекреационного и оздоровительного значения природными комплексами и объектами, расположенными на особо охраняемой природной территории областного значения, в целях охраны которых она была создана.

4. Материалы, обосновывающие необходимость упразднения особо охраняемой природной территории областного значения, подготавливают органы государственной власти Томской области, уполномоченные в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения.

5. Порядок упразднения особо охраняемых природных территорий областного значения, установленный настоящей статьей, не применяется к особо охраняемым природным территориям областного значения, созданным по представлению федерального органа исполнительной власти в области охраны окружающей среды.

Статья 28. Порядок установления границ особо охраняемых природных территорий областного значения в Томской области и изменения границ, площади, категории особо охраняемых природных территорий, профиля государственного природного заказника областного значения в Томской области, установленного режима особой охраны и использования особо охраняемой природной территории

1. Основаниями установления границ особо охраняемых природных территорий областного значения является наличие материалов, предусмотренных пунктом 3 статьи 26 настоящего Кодекса.

Границы особо охраняемых природных территорий областного значения обозначаются на местности аншлагами, специальными информационными знаками.

2. Изменение границ, площади, категории особо охраняемых природных территорий, профиля государственного природного заказника областного значения в Томской области, установленного режима особой охраны (включая особенности функционального зонирования) и использования особо охраняемой природной территории областного значения осуществляется в порядке, установленном статьей 26 настоящего Кодекса, с учетом особенностей, предусмотренных настоящей статьей, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 4 настоящей статьи, в том числе по предложениям (представлениям) юридических и физических лиц, органов государственной власти, органов местного самоуправления.

3. Изменение границ, площади особо охраняемых природных территорий областного значения производится в случаях:

1) включения в состав особо охраняемой природной территории областного значения иной особо охраняемой природной территории либо территории, отвечающей критериям особо охраняемой природной территории;

2) исключения из состава особо охраняемой природной территории областного значения части территории вследствие утраты особого природоохранного, научного, культурного, эстетического, рекреационного и оздоровительного значения природными комплексами и объектами, расположенными на этой территории, в целях охраны которых была создана особо охраняемая природная территория областного значения.

4. Уточнение площади особо охраняемых природных территорий по результатам землеустроительных работ с применением современных методов измерений производится на основании документов о результатах произведенных измерений без изменения фактического местоположения их границ.

5. Основаниями для изменения категории особо охраняемой природной территории, профиля государственного природного заказника областного значения и установленного режима особой охраны (включая особенности функционального зонирования) и использования особо охраняемой природной территории областного значения являются:

1) необходимость усиления режима особой охраны особо охраняемой природной территории областного значения;

2) чрезвычайная ситуация природного и техногенного характера, повлекшая за собой утрату природных объектов, являющихся основой особо охраняемой природной территории областного значения, при наличии материалов, обосновывающих возможность восстановления территории с изменением ее категории и профиля;

3) нецелесообразность сохранения действующего режима особой охраны, если подлежавшие особой охране объекты более не нуждаются в особой охране, при наличии материалов, обосновывающих необходимость изменения категории особо охраняемой природной территории или профиля государственного природного заказника областного значения и установленного режима особой охраны.

Статья 29. Организация охраны особо охраняемых природных территорий областного значения в Томской области

1. Охрана особо охраняемых природных территорий областного значения в Томской области осуществляется органами государственной власти Томской области, уполномоченными в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения, в том числе через специально созданные для этой цели структурные подразделения, областные государственные учреждения, наделенные соответствующими полномочиями, в порядке, предусмотренном нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также нормативными правовыми актами Томской области.

2. Граждане, а также общественные объединения и некоммерческие организации, осуществляющие деятельность в области охраны окружающей среды, вправе оказывать содействие органам государственной власти Томской области в осуществлении мероприятий по организации, охране и использованию особо охраняемых природных территорий. При осуществлении этих мероприятий органы государственной власти Томской области учитывают предложения граждан, а также общественных объединений и некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в области охраны окружающей среды.

3. Ответственность за нарушение режима особо охраняемых природных территорий областного значения устанавливается в соответствии с законодательством Российской Федерации.

**Глава VI. Заключительные положения**

Статья 30. Признание законов Томской области утратившими силу

Признать утратившими силу следующие законы Томской области:

Закон Томской области от 10.07.2007 № 134-ОЗ «Об охране окружающей среды в Томской области»;

Закон Томской области от 12.08.2005 № 134-ОЗ «Об особо охраняемых природных территориях в Томской области»;

Закон Томской области от 12.07.2018 № 79-ОЗ «О реализации отдельных положений Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», связанных с созданием на территории Томской области лесопарковых зеленых поясов»;

Закон Томской области от 12.01.2007 № 21-ОЗ «Об охране атмосферного воздуха на территории Томской области»;

Закон Томской области от 10.11.2017 № 118-ОЗ «О разграничении полномочий органов государственной власти Томской области в сфере обращения с отходами производства и потребления на территории Томской области»;

Закон Томской области от 12.08.2008 № 168-ОЗ «О регулировании отдельных водных отношений, связанных с использованием и охраной поверхностных водных объектов, на территории Томской области»;

Закон Томской области от 12.01.2007 № 22-ОЗ «Об экологической экспертизе в Томской области».

Статья 31. Вступление настоящего Кодекса Томской области в силу

Настоящий Кодекс вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.