Проект

Приложение к постановлению

Законодательной Думы Томской области

от \_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_\_\_

ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

**О внесении изменений в Закон Томской области**

**«Об установлении порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд»**

**Статья 1**

Внести Закон Томской области от 9 августа 2007 года № 165-ОЗ «Об установлении порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд» (Собрание законодательства Томской области, 2007, № 8 (25), постановление от 26.07.2007 № 417; 2008, № 1 (30), постановление от 20.12.2007
№ 876; № 7 (36), постановление от 26.06.2008 № 1419; № 8 (37), постановление
от 31.07.2008 № 1521; 2010, № 1/1 (54), часть 1, постановление от 17.12.2009
№ 2850; № 5/1 (58), постановление от 29.04.2010 № 3170; № 11/2 (64), постановление от 28.10.2010 № 3770; 2011, № 4/2 (69), постановление от 31.03.2011 № 4150; 2012, № 7/2 (84), постановление от 26.06.2012 № 393; № 12/2 (89), часть 1, постановление от 29.11.2012 № 765; 2014, № 5/2 (106), постановление от 24.04.2014 № 2006; 2017, № 12/1 (184), постановление от 30.11.2017 № 754; 2018,
№ 10/1 (204), постановление от 27.09.2018 № 1259; № 10/2 (205), постановление
от 27.09.2018 № 1263; 2019, № 1/1 (210), часть 2, постановление от 25.12.2018
№ 1440) следующие изменения:

1) статью 1 дополнить абзацем следующего содержания:

«Настоящий Закон не применяется к отношениям, связанным с заготовкой гражданами древесины для собственных нужд, осуществляемой на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения.»;

2) в абзаце восьмом статьи 2.1 слово «срочное» исключить;

3) в статье 3:

а) в части 1 слова «и (или) созданные им учреждения, осуществляющие» заменить словом «осуществляющий»;

б) часть 3 признать утратившей силу;

4) в статье 4:

а) в пункте 8 части 1-2 слова «не вступившая (не вступивший)» заменить словами «не вступивший (не вступившая)»;

б) в пункте 8 части 1-4 слова «не вступившая (не вступивший)» заменить словами «не вступивший (не вступившая)»;

в) в пункте 7 части 3 слова «не вступившая (не вступивший)» заменить словами «не вступивший (не вступившая)»;

5) в статье 5:

а) пункт 1 части 2 изложить в следующей редакции:

«1) фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии), данные документа, удостоверяющего личность, почтовый адрес, адрес электронной почты (при наличии)»;

б) дополнить частью 2-1 следующего содержания:

«2-1. В случае отнесения заинтересованного лица к категориям граждан, для которых в соответствии с частями 1-2, 1-4, 3 статьи 4 настоящего Закона ставки платы по договорам купли-продажи лесных насаждений снижаются, к заявлению прилагается документ, подтверждающий отнесение заинтересованного лица к соответствующей категории граждан.»;

в) пункт 2) части 2 изложить в следующей редакции:

«2) предполагаемое местоположение лесных насаждений (лесничество, муниципальный район, поселение или городской округ, в границах которых предполагается осуществить куплю лесных насаждений);»

6) статью 6 изложить в следующей редакции:

«Статья 6. Порядок рассмотрения заявления о заключении договора купли-продажи лесных насаждений

1. Заявление о заключении договора купли-продажи лесных насаждений рассматривается органом из числа предусмотренных статьей 3 настоящего Закона, уполномоченным на заключение договоров купли-продажи лесных насаждений, в течение 15 календарных дней с даты получения. По результатам рассмотрения принимается решение о подготовке проекта договора либо об отказе в заключении договора купли-продажи лесных насаждений в случаях, указанных в части 2 настоящей статьи. О принятом решении заявитель информируется в письменной или электронной форме.

2. Решение об отказе в заключении договора купли-продажи лесных насаждений принимается в случае:

а) не соответствия заявления о заключении договора купли-продажи лесных насаждений требованиям, установленным частями 1 – 3 статьи 5 настоящего Закона;

б) отсутствия заявителя в списках граждан, нуждающихся в древесине для собственных нужд, сформированных органами местного самоуправления поселений (городских округов), в случаев заключения договора купли-продажи лесных насаждений в целях заготовки древесины для строительства объектов индивидуального жилищного строительства, строительства строений для содержания принадлежащих гражданину на праве собственности пяти и более коров, строительства хозяйственных построек, ремонта объектов недвижимости, отопления жилых помещений, отопления бань (при наличии центрального отопления или газификации жилого помещения), отопления жилых строений и (или) хозяйственных построек, расположенных на садовых или огородных земельных участках;

в) отсутствия в указанном заявителем лесничестве, муниципальном районе, поселении или городском округе лесных насаждений, достаточных для заготовки заявленных объемов древесины с требуемыми качественными показателями;

г) наличия установленных в соответствии со статьей 27 Лесного кодекса Российской Федерации ограничений использования лесов;

д) установления факта повторного обращения с заявлением о заключении договора купли-продажи лесных насаждений гражданина, ранее заключившего договор купли-продажи лесных насаждений для заготовки древесины для собственных нужд в пределах сроков, установленных частью 1 статьи 10 настоящего Закона.

3. После принятия органом из числа предусмотренных статьей 3 настоящего Закона, уполномоченным на заключение договоров купли-продажи лесных насаждений, решения о подготовке проекта договора заявитель (его представитель) имеет право выбрать участок для заготовки древесины.

Заявитель (или его представитель) выбирает место заготовки древесины из перечня участков лесных насаждений, предназначенных для заготовки древесины гражданами для собственных нужд. Заявитель (или его представитель) вправе посетить место заготовки древесины. Затраты на посещение заявитель производит из собственных средств.

Исполнительный орган государственной власти Томской области, осуществляющий полномочия в области лесных отношений, устанавливает предельные сроки выбора заявителем (или его представителем) участка заготовки древесины, а также порядок и способы уведомления органов, уполномоченных на заключение договоров купли-продажи лесных насаждений, о выбранном участке лесных насаждений для заготовки древесины для собственных нужд.

В течение 30 календарных дней после выбора участка лесных насаждений для заготовки древесины с гражданином (или его представителем) заключается договор купли-продажи лесных насаждений для заготовки древесины для собственных нужд.»;

7) часть 5 статьи 6.1 изложить в следующей редакции:

«5. Органы местного самоуправления поселений (городских округов) на основании статьи 11 настоящего Закона дважды в год в срок до 1 ноября и 1 июня формируют по установленной форме списки граждан, нуждающихся в древесине для собственных нужд, и в срок до 10 ноября и 10 июня направляют их **исполнительному органу государственной власти Томской области, осуществляющему полномочия в области лесных отношений.**

В случае возникновения событий чрезвычайного характера (пожар, наводнение, другие стихийные бедствия) органы местного самоуправления поселений (городских округов) на основании статьи 11 настоящего Закона формируют по установленной форме списки граждан, пострадавших в результате событий чрезвычайного характера и нуждающихся в древесине для собственных нужд, и ежемесячно направляют их **исполнительному органу государственной власти Томской области, осуществляющему полномочия в области лесных отношений.**.

Форма списка граждан, нуждающихся в древесине для собственных нужд, устанавливается исполнительным органом государственной власти Томской области, осуществляющим полномочия в области лесных отношений.»;

8) в статье 7:

а) в части 1 слова «, или уполномоченными им учреждениями» исключить;

б) дополнить частью 2-1 следующего содержания:

«2-1. При подготовке договора купли-продажи лесных насаждений определяется:

1) местоположение лесных насаждений с учетом выбранного гражданином места заготовки древесины из перечня участков лесных насаждений, предназначенных для заготовки гражданами древесины для собственных нужд;

2) характеристика и объем подлежащей заготовке древесины с учетом целей заготовки и испрашиваемых объемов в пределах нормативов, установленных статьей 10 настоящего Закона;

3) размер платы, определяемый по ставкам в соответствии со статьей 4 настоящего Закона;

4) вид и форма рубки;

5) срок и условия вывоза древесины.»;

в) часть 3 изложить в следующей редакции:

«3. Договор купли-продажи лесных насаждений для заготовки гражданами древесины для собственных нужд подготавливается на основании формы типового договора купли-продажи лесных насаждений, утвержденного уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, и в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации.»;

9) в статье 9:

а) часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. Исполнительный орган государственной власти Томской области, осуществляющий полномочия в области лесных отношений, проводит организационно-технические мероприятия по подбору участков лесных насаждений, предназначенных для заготовки гражданами древесины для собственных нужд, на землях, находящихся в собственности Российской Федерации, собственности Томской области.

Организационно-технические мероприятия по подбору участков лесных насаждений, предназначенных для заготовки гражданами древесины для собственных нужд, на землях, находящихся в муниципальной собственности, осуществляют органы местного самоуправления.

Перечень участков лесных насаждений, предназначенных для заготовки гражданами древесины для собственных нужд, формируется исполнительным органом государственной власти Томской области, осуществляющим полномочия в области лесных отношений, на каждый календарный год. Перечень участков лесных насаждений, предназначенных для заготовки гражданами древесины для собственных нужд, подлежит согласованию с органами местного самоуправления муниципальных районов (городских округов).

Порядок согласования перечня участков лесных насаждений, предназначенных для заготовки гражданами древесины для собственных нужд, с органами местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) устанавливается исполнительным органом государственной власти Томской области, осуществляющим полномочия в области лесных отношений.»;

б) в части 2:

 слова «и размещается на официальном сайте Администрации Томской области» заменить словами «и (или) размещается на официальном интернет-портале «Электронная Администрация Томской области» (http://www.tomsk.gov.ru)»;

дополнить абзацем следующего содержания: «Перечень участков лесных насаждений, предназначенных для заготовки гражданами древесины для собственных нужд, подлежит уточнению исходя из установленных объемов заготовки не реже чем 1 раз в квартал.»;

в) дополнить частью 2-1 следующего содержания:

«2-1. В перечень участков лесных насаждений, предназначенных для заготовки гражданами древесины для собственных нужд, не подлежат включению лесные насаждения в радиусе 60 километров от границ муниципального образования «Город Томск» за его пределами, за исключением:

1) предназначенных для заготовки древесины в соответствии с пунктами 1 и 2 части 1 статьи 10 настоящего Закона, гражданами, относящимися к следующим категориям:

а) инвалиды I группы;

б) многодетные семьи, имеющие пять и более несовершеннолетних детей;

в) семьи, имеющие детей-инвалидов;

г) граждане, пострадавшие в результате событий чрезвычайного характера (пожар, наводнение, другие стихийные бедствия);

д) граждане, подвергшиеся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, проведения ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне, аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк»;

е) ветераны и инвалиды боевых действий;

ж) супруг (супруга) погибшего (умершего) ветерана или инвалида боевых действий, не вступивший (не вступившая) в повторный брак;

з) труженики тыла;

2) предназначенных для заготовки древесины в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 10 настоящего Закона.»;

10) в статье 10:

а) дополнить частью 1-1 следующего содержания:

«1-1. Установленные частью 1 настоящей статьи нормативы, применяются в расчете на семью или одиноко проживающего гражданина.»;

б) в части 2 слова «пострадавших от событий» заменить словами «пострадавших в результате событий»;

в) дополнить частью 2-1 следующего содержания:

«2-1. Для граждан, пострадавших в результате событий чрезвычайного характера (пожар, наводнение, другие стихийные бедствия), нормативы, установленные пунктом 2 части 1 настоящей статьи, увеличиваются на 50 процентов.»;

г) в части 3 слово «валежной,» исключить;

д) часть 4 дополнить словами «, за исключением права на заготовку древесины для строительства объектов индивидуального жилищного строительства работникам областных государственных и муниципальных учреждений, переведенным на работу в другую местность.»;

11) в статье 11:

а) пункт 1 части 1 изложить в следующей редакции:

«1) документа о правах гражданина на земельный участок, используемый для строительства объекта индивидуального жилищного строительства;»;

б) часть 1.1 изложить в следующей редакции:

«1-1. Гражданин включается в список нуждающихся в древесине для строительства хозяйственных построек при наличии документа о правах гражданина на земельный участок, используемый для строительства хозяйственных построек.»;

в) дополнить частью 1-2 следующего содержания:

«1-2. В случае, установленном частью 4 статьи 10 настоящего Закона, гражданин включается в список нуждающихся в древесине для строительства объекта индивидуального жилищного строительства при наличии следующих оснований:

1) документа о правах гражданина на земельный участок, используемый для строительства объекта индивидуального жилищного строительства;

2) уведомления о соответствии указанных в уведомлении о планируемом строительстве параметров объекта индивидуального жилищного строительства установленным параметрам и допустимости размещения объекта индивидуального жилищного строительства на земельном участке, полученного от органов, уполномоченных на выдачу разрешений на строительство;

3) ходатайства областного государственного или муниципального учреждения.»;

г) часть 3 изложить в следующей редакции:

«3. Гражданин включается в список нуждающихся в древесине для нужд отопления жилых помещений, жилых строений или хозяйственных построек при наличии кадастрового или технического паспорта объекта недвижимости, либо акта обследования, составленного юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, осуществляющими деятельность по управлению многоквартирным домом, или органом местного самоуправления, подтверждающих наличие в принадлежащих гражданину жилых помещениях, строениях или хозяйственных постройках печного отопления.»;

д) пункт 1 части 4 изложить в следующей редакции:

«1) документа о правах гражданина на земельный участок, используемый для строительства строений для содержания принадлежащих гражданину на праве собственности пяти и более коров;»;

12) статью 13 изложить в следующей редакции:

«Статья 13. Заготовка гражданами древесины для собственных нужд

1. Заготовка гражданами древесины для собственных нужд представляет собой деятельность, связанную с рубкой лесных насаждений, а также с вывозом из леса древесины.

2. Граждане, заключившие договор купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд, вправе самостоятельно осуществлять заготовку древесины или воспользоваться услугами третьих лиц, в том числе услугами областных государственных учреждений, подведомственных исполнительному органу государственной власти Томской области, осуществляющему полномочия в области лесных отношений, в порядке, предусмотренном Гражданским кодексом Российской Федерации.

3. Граждане, воспользовавшиеся для заготовки древесины услугами третьих лиц, обязаны в срок не позднее 3-х дней со дня начала заготовки древесины проинформировать об этом **исполнительный орган государственной власти Томской области, осуществляющий полномочия в области лесных отношений.**

в том числе сообщить наименование и индивидуальный номер налогоплательщика (ИНН) юридического лица или фамилию, имя, отчество (последнее – при наличии) и адрес места жительства (места пребывания) гражданина (физического лица), оказывающего услуги.

Информирование может осуществляться путем направления письменного извещения почтовым отправлением с уведомлением или иным технически возможным способом при условии фиксации подтверждения его направления в адрес **исполнительного орган государственной власти Томской области, осуществляющего полномочия в области лесных отношений**.

4. При осуществлении заготовки древесины для собственных нужд граждане обязаны соблюдать условия договора купли-продажи лесных насаждений, требования Лесного кодекса Российской Федерации, правила заготовки древесины, правила пожарной безопасности в лесах, правила санитарной безопасности в лесах.

Вывоз древесины с места заготовки допускается после осуществления ее учета органом, **из числа предусмотренных статьей 3 настоящего Закона**, заключившим договор купли-продажи лесных насаждений.».

**Статья 2**

Настоящий Закон вступает в силу через десять дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Томской области С.А. Жвачкин

**Пояснительная записка**

**к проекту закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об установлении порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд»**

Проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об установлении порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд» (далее – законопроект) разработан в целях приведения Закона Томской области от 9 августа 2007 года № 165-ОЗ «Об установлении порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд» (далее – Закон № 165-ОЗ) в соответствие с действующим законодательством, а также в целях совершенствования порядка заключения договоров купли-продажи лесных насаждений и порядка заготовки гражданами древесины для собственных нужд.

1. Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 406-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в пункт 4 статьи 82 Лесного кодекса Российской Федерации были внесены изменения, ограничивающие полномочие органов государственной власти субъектов Российской Федерации по утверждению порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд, осуществляемой на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения. С учетом изменений, из предмета регулирования Закона № 165-ОЗ исключаются вопросы заготовки гражданами древесины для собственных нужд, осуществляемой на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения.

Федеральным законом от 23.06.2014 № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в Лесной кодекс Российской Федерации были внесены изменения в части допускаемых прав пользования лесных участков. Так, из перечня правовых оснований было исключено право безвозмездного срочного пользования, взамен которого приведено безвозмездное пользование. В целях приведения в соответствие с требованиями статьи 9 Лесного кодекса Российской Федерации в первом предложении абзаца восьмого статьи 2.1 Закона № 165-ОЗ слово «срочное» предлагается исключить.

Федеральным законом от 18.04.2018 N 77-ФЗ «О внесении изменения в статью 32 Лесного кодекса Российской Федерации» валежник был отнесен к недревесным лесным ресурсам, заготовка и сбор которых гражданами для собственных нужд на территории Томской области осуществляются в соответствии с Законом Томской области от 14.09.2007 № 204-ОЗ «Об установлении порядка заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд на территории Томской области».

С учетом состоявшихся изменений законодательства вопросы заготовки валежника подлежат исключению из предмета регулирования Закона № 165-ОЗ, поэтому в части 3 статьи 10 Закона № 165-ОЗ слово «валежной» предлагается исключить.

Основания для включения граждан в список нуждающихся в древесине для собственных нужд (статья 11 Закона № 165-ОЗ) в части перечня документов, подтверждающих право собственности или пользования земельным участком для строительства объекта недвижимости, скорректированы с учетом понятий, используемых в Земельном кодексе Российской Федерации (статья 26).

2. Приказом Минприроды России Приказ Минприроды России от 27.07.2020 N 488 «Об утверждении типового договора купли-продажи лесных насаждений» утверждена типовая форма договора купли-продажи лесных насаждений, подлежащая применению с 01.01.2021. Данное изменение необходимо отразить в Законе № 165-ОЗ.

Кроме того, в соответствии с вышеуказанной типовой формой договора купли-продажи лесных насаждений в заключаемом договоре должны быть определены: местоположение лесных насаждений, характеристика и объем подлежащей заготовке древесины, размер платы, вид и форма рубки, срок и условия вывоза заготовленной древесины. Учитывая вышеизложенное законопроектом предлагается урегулировать порядок определения указанных существенных условий договора купли-продажи лесных насаждений при его подготовке.

3. Федеральным законом от 29 июня 2015 года № 206-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования регулирования лесных отношений» внесены изменения в часть 1 статьи 29 Лесного кодекса Российской Федерации, определяющую заготовку древесины как деятельность, связанную с рубкой лесных насаждений, а также вывозом из леса древесины. С учетом данных изменений, законопроектом предусмотрены изменения в статью 13 Закона № 165-ОЗ.

Кроме того, законопроектом предлагается уточнить установленный данной статьей Закона порядок заготовки древесины в части введения ряда правил для граждан, осуществляющих заготовку древесины для собственных нужд (покупателей лесных насаждений). Так в случае, если гражданин, заключивший договор купли-продажи лесных насаждений, воспользовался при заготовке древесины услугами третьих лиц, на него возлагается обязанность проинформировать об этом продавца лесных насаждений. Вывоз древесины из леса допускается только после ее учета. Указанные меры предложены в целях снижения риска незаконных рубок.

4. В целях рационального использования лесных ресурсов, усиления контроля за использованием заготовленной древесины по назначению законопроектом предлагается уточнить ряд положений Закона № 165-ОЗ, которые касаются порядка формирования перечня лесных насаждений, предназначенных для заготовки древесины гражданами для собственных нужд, порядка формирования списка граждан, нуждающихся в древесине, выполнения работ по подбору участков лесных насаждений, размеров отдельных нормативов заготовки древесины, а также порядка осуществления собственно заготовительной деятельности.

В частности, законопроектом предлагается ввести ограничение по включению лесных насаждений в радиусе 60 километров от границ муниципального образования «Город Томск» за его пределами, в перечень участков лесных насаждений, предназначенных для заготовки гражданами древесины для собственных нужд, за установленными им некоторыми исключениями.

В ходе подготовки проекта закона Томской области риски принятия законопроекта не выявлены.

 Принятие законопроекта не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств областного бюджета.

Законопроект не устанавливает и не изменяет обязанности, ответственность для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности. Согласно пункту 1 статьи 26.3-3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» данный законопроект не подлежит оценке регулирующего воздействия.

**Перечень правовых актов Томской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об установлении порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд»**

В связи с принятием Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об установлении порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд» потребуется принятие нормативных правовых актов исполнительного органа государственной власти Томской области, осуществляющего полномочия в области лесных отношений, устанавливающих:

1) форму списка граждан, нуждающихся в древесине для собственных нужд;

2) определяющего порядок принятия решения о заключении договора купли-продажи лесных насаждений по результатам рассмотрения заявлений граждан (в том числе, предельные сроки выбора заявителем (или его представителем) места заготовки древесины, а также порядок и способы уведомления органов, уполномоченных на заключение договоров купли-продажи лесных насаждений, о выбранном участке лесных насаждений для заготовки древесины для собственных нужд).

Для реализации положений статьи 9 Закона Томской области «Об установлении порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд» в редакции, предлагаемой проектом закона, потребуется принятие правового акта исполнительного органа государственной власти Томской области, осуществляющего полномочия в области лесных отношений, определяющего порядок согласования Перечня участков лесных насаждений, предназначенных для заготовки древесины гражданами для собственных нужд, с органами местного самоуправления муниципальных районов (городских округов)

В случае принятия проекта закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об установлении порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд» потребуется внесение изменений в административные регламенты предоставления муниципальных услуг по приему заявлений граждан и включению их в список нуждающихся в древесине для собственных нужд в тех муниципальных образованиях, где такие регламенты приняты.