Ассоциация «Совет муниципальных образований Томской области»
тел. 54-52-71, e-mail: smoto@tomsk.gov.ru

ОБОЗРЕНИЕ

№ 9(28)
СЕНТЯБРЬ 2023

Аналитический обзор по итогам деятельности

1 Доклад Правительству РФ «О состоянии местного самоуправления в Российской Федерации, перспективах его развития и предложения по совершенствованию правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» по итогам 2022 года

- Подготовка Доклада осуществляется в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 31.01.2000 № 162-р (в ред. распоряжения от 29.05.2014 г. № 913-р) Общероссийским Конгрессом муниципальных образований.
- Советы муниципальных образований субъектов Российской Федерации готовят региональные составляющие Доклада.
- Ключевые вопросы доклада:
  - Участие муниципальных образований в реализации национальных проектов;
  - Участие органов местного самоуправления в поддержке участников специальной военной операции и членов их семей;
  - Пространственные аспекты развития МСУ, в том числе развитие агломераций;
  - Финансовые и экономические основы местного самоуправления;
  - Полномочия органов МСУ;
  - Кадровая обеспеченность органов МСУ, в том числе оплата труда;
  - Контрольно-надзорная деятельность в отношении органов местного самоуправления и муниципальный контроль;
  - Вовлечение граждан в местное самоуправление.
- Источники информации, используемые при подготовке Доклада
  - Отчёты глав муниципальных образований о результатах деятельности за 2022 год;
  - Стратегия социально-экономического развития Томской области до 2030 года;
  - Итоги социально - экономического развития Томской области в 2022 году (материалы Департамента экономики Администрации Томской области);
  - Документы и материалы к проекту областного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов;
  - Отчет о расходах и численности работников органов местного самоуправления в 2022 году, форма 14МО (материалы Департамента финансов Томской области);
  - Информация о развитии системы местного самоуправления по состоянию на 1 января 2023 г., подготовленная в рамках мониторинга, проводимого Управлением Министерства юстиции по Томской области;
  - Отчет о результатах деятельности исполнительных органов Томской области за 2022г.;
  - Сводный годовой доклад о ходе реализации государственных программ Томской области в 2022 году;
  - Доклад заместителя Губернатора Томской области – начальника Департамента финансов Томской области А.М. Феденева на Съезде Совета муниципальных образований Томской области «Об исполнении консолидированного бюджета Томской области за 2022 год и о задачах на 2023 год»;
  - Сводный доклад о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле в Российской Федерации за 2022 год (материалы Минэкономразвития России);
  - Сводный доклад о видах государственного контроля (надзора), муниципального контроля в Томской области за 2022 год;
  - Доклады о правоприменительной практике осуществления муниципального контроля на территории муниципальных образований (выборочно: Томск, Северск);
  - Сведения о муниципальных образованиях Томской области, в которых утверждены, размещены в ФГИС ТП и на официальных сайтах документы территориального планирования (схемы территориального планирования муниципальных районов (СТП), генеральные планы городских округов и поселений);
  - Открытая информация территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Томской области;
  - Сайты органов местного самоуправления Томской области;
  - Интернет-портал Администрации Томской области;
  - Правовая система «Консультант плюс»;
  - Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий https://proverki.gov.ru;
  - Единый портал бюджетной системы РФ «Электронный бюджет» https://www.budget.gov.ru.

Доклад о состоянии местного самоуправления в Томской области:
https://disk.yandex.ru/i/I_gBGRTzJNi0hw

2 Правотворческая инициатива о наделении полномочиями по выдаче гражданам документов, подтверждающих их соответствие категории «малоимущие» в целях льготного присоединения к электрическим сетям

- Запрос в муниципалитеты: исх.№840 от 13.09.2023
- Участники обсуждения – 14 органов местного самоуправления:
  - Думы городских округов: ЗАТО Северск, Кедровый;
  - администрации городских округов: Томск, ЗАТО Северск, Стрежевой, Кедровый;
  - администрации Асиновского, Бакчарского, Каргасокского, Колпашевского, Кривошеинского, Молчановского, Парабельского и Шегарского районов.

- Инициатором вопроса (депутатом Законодательной Думы Томской области В.Т. Резниковым) предложено определить орган исполнительной власти, уполномоченный на выдачу справок, подтверждающих категорию «малоимущей семьи (одиноко проживающего гражданина)» в целях обеспечения возможности получения гражданами льготы при оплате стоимости технологического присоединения к электрическим сетям.
- В обоснование данного предложения инициатор указал, что на сегодняшний день по этой причине в Томской области не реализована адресная поддержка малоимущих граждан, предусмотренная с 1 июля 2022 года Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 г. №861 «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии …».
- По мнению муниципалитетов полномочиями по выдаче гражданам вышеуказанных документов целесообразно наделить органы социальной защиты населения Томской области и (или) подведомственные им учреждения.

Итоги опроса: https://disk.yandex.ru/i/FZ6yTbG_sOvmUg

3 Мониторинг о реализации органами местного самоуправления мероприятий по реконструкции муниципальных автоматизированных систем оповещения населения (МСОН)

- Запрос в муниципалитеты: исх.№813 от 04.09.2023
- Участники обсуждения – 22 органа местного самоуправления:
  - администрации городских округов: Томск, ЗАТО Северск, Стрежевой, Кедровый;
  - администрации Александровского, Асиновского, Бакчарского, Верхнекетского, Зырянского, Каргасокского, Кожевниковского, Колпашевского, Кривошеинского, Молчановского, Томского районов;
  - администрации Асиновского, Первомайского и Зырянского поселений;
  - администрации Новиковского поселения Асиновского района, Трубачевского поселения Шегарского района, Заречного и Итатского поселений Томского района.

- Опрос проводился по запросу Законодательной Думы Томской области в целях интеграции МСОН в региональную систему централизованного оповещения населения (в том числе в части финансовой обеспеченности органов местного самоуправления Томской области на указанные цели).
- В соответствии с информацией, представленной органами местного самоуправления, в большинстве муниципалитетов мероприятия по реконструкции муниципальных систем оповещения населения в текущем году не проводились и проведение данных мероприятий в 2024 году также не планируется. В качестве основной причины указано отсутствие необходимых средств в местных бюджетах.
- При этом отмечается, что на сегодняшний день системы оповещения находятся в исправном техническом состоянии, эксплуатационно-техническое обслуживание и текущий ремонт производятся своевременно. Для этих целей соседства в местных бюджетах на 2024 год предусматриваются. Об этом проинформировали администрации городских округов Стрежевой и Кедровый, а также Александровского, Асиновского, Бакчарского, Верхнекетского, Зырянского, Каргасокского, Кожевниковского, Колпашевского, Молчановского, Томского районов.

Итоги опроса: https://disk.yandex.ru/i/u7s8hbSjhgQh7Q

4 Экспертиза законопроектов

- В сентябре 2023 года даны заключения на 8 законопроектов
- из них:
  1 – на проекты федеральных законов
  7 – на проекты законов Томской области

- Замечания и предложения к законопроектам представлены Думой города Томска, администрациями городского округа Томск и Томского района.

Справка по экспертизе законопроектов: https://disk.yandex.ru/i/OUwkQ3JnubSQew

5 Мониторинг целесообразности принятия законодательных изменений в части смягчения требований к стажу работы для получения гражданами фиксированной выплаты за работу в сельской местности

- Запрос в муниципалитеты: исх.№836 от 12.09.2023
- Участники обсуждения – 17 органов местного самоуправления:
  - администрации Александровского, Асиновского, Бакчарского, Зырянского, Каргасокского, Кожевниковского, Колпашевского, Кривошеинского, Молчановского, Первомайского, Томского и Шегарского районов;
  - администрации Новиковского поселения Асиновского района, Парбигского поселения Бакчарского района, Инкинского поселения Колпашевского района, Богашевского и Заречного поселений Томского района.

- Опрос проводился по запросу Уполномоченного по правам человека в Томской области в связи с тем, что в ряде регионов РФ прорабатываются предложения о смягчении требований к стажу (снижении его на 5 лет) для граждан, проживающих в сельской местности, которые по объективным причинам (инвалидность, сокращение штата, ликвидация предприятия и т.п.) не смогли выработать 30 лет в сельском хозяйстве. Данная мера рассматривается в целях привлечения и закрепления специалистов в сельском хозяйстве, что обеспечит развитие отрасли и сельских поселений.
- Органы местного самоуправления сообщили, что для жителей сельских муниципалитетов Томской области изложенная проблема является актуальной, и приятие предлагаемых законодательных изменений является целесообразным и своевременным.

Итоги опроса: https://disk.yandex.ru/i/9VFeiUfnP1t9Yw

6 Мониторинг в рамках формирования Плана мероприятий по взаимодействию руководителей органов местного самоуправления и органов исполнительной власти Томской области по вопросам социально-экономического развития муниципальных образований Томской области с участием Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области»

- Запрос в муниципалитеты: исх.№860 от 19.09.2023
- Участники обсуждения – 12 органов местного самоуправления:
  - администрации городских округов: Томск, ЗАТО Северск, Стрежевой;
  - администрации Александровского, Асиновского, Бакчарского, Кожевниковского, Кривошеинского, Томского, Чаинского и Шегарского районов;
  - администрации Асиновского поселения.

- Опрос проводился по запросу Департамента муниципального развития Администрации Томской области.
- Подготовка Плана мероприятий осуществляется в рамках реализации подпункта «в» пункта 12 Перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по развитию местного самоуправления (20 апреля 2023 г.) от 04.06.2023 № Пр-1111.
- По мнению муниципалитетов в Томской области имеется обширная успешная практика создания на региональном уровне совещательных органов с участием глав муниципальных образований и иных представителей органов местного самоуправления.
- Вместе с тем, муниципалитетами предложено рассмотреть ряд дополнительных механизмов согласованного взаимодействия руководителей органов местного самоуправления и органов исполнительной власти субъектов РФ по вопросам социально-экономического развития муниципальных образований, в том числе в части:
  - синхронизации мероприятий государственных программ Томской области и муниципальных программ развития;
  - реализации национальных проектов;
  - осуществления контрольно-надзорных мероприятий за деятельностью органов местного самоуправления и подведомственных им учреждений.

Итоги опроса: https://disk.yandex.ru/i/EZTrkrMS483Nmw

7 Об итогах осуществления контроля (надзора) за деятельностью органов местного самоуправления и муниципальных учреждений в 2022 году

- Информация направлена по запросу Департамента по развитию инновационной и предпринимательской деятельности Томской области в рамках подготовки заседания Совета по местному самоуправлению при Совете Федерации Федерального собрания Российской Федерации по теме: «Актуальные вопросы совершенствования контроля (надзора) за деятельностью органов местного самоуправления и муниципальных учреждений».
- Информация подготовлена на основе Доклада «О состоянии местного самоуправления в Томской области» по итогам 2022 года.

Ответ в Администрацию Томской области: https://disk.yandex.ru/i/gvK4JCOnwkVWCA

8 Мониторинг практики исполнения постановлений государственных органов, в том числе Федеральной службы судебных приставов, о наложении административных штрафов на местные администрации

- Запрос в муниципалитеты: исх.№844 от 14.09.2023

- Участники обсуждения – 18 органов местного самоуправления:
  - администрации городских округов: Томск, ЗАТО Северск, Стрежевой, Кедровый;
  - администрации Александровского, Асиновского, Бакчарского, Каргасокского, Кожевниковского, Колпашевского, Молчановского, Парабельского и Томского районов;
  - администрации Александровского, Асиновского, Кривошеинского поселений; а также Сергеевского поселения Первомайского района и Трубачевского поселения Шегарского района.

- Опрос проводился по обращению администрации Молчановского района о проблемах, связанных с исполнением органами местного самоуправления судебных решений, а также постановлений судебных приставов-исполнителей о взыскании административных штрафов за неисполнение в установленные сроки судебных решений.
- Результаты мониторинга рассмотрены в рамках заседания Президиума Совета от 26.09.2023г.
- По решению Президиума Исполнительная дирекция Совета дополнительно проведет сбор статистической информации за период 2022-2023гг. по следующим направлениям:

- исполнение органами местного самоуправления и подведомственными им учреждениями судебных решений,
- уплата органами местного самоуправления и подведомственными им учреждениями исполнительского сбора;
- исполнение постановлений судебных приставов-исполнителей о наложении административных штрафов на органы местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления в связи с неисполнением судебных решений.

Свод ответов, полученных в рамках мониторинга: https://disk.yandex.ru/i/5samIFidiHTp0w

9 Мониторинг вопросов требующих системного регулирования на федеральном уровне в части развития сельских территорий и развития туризма

- Запрос в муниципалитеты: исх.№850 от 18.09.2023

- Участники обсуждения – 10 органов местного самоуправления:
  - администрации городских округов: Томск, ЗАТО Северск;
  - администрации Асиновского, Бакчарского, Верхнекетского, Зырянского, Каргасокского, Колпашевского, Молчановского и Томского районов.

- Опрос проводился в целях подготовки двух стратегических сессий, организуемых Всероссийской ассоциацией развития местного самоуправления (ВАРМСУ) в рамках проекта «Муниципальный диалог»:

- «Развитие сельских территорий»
- «Развитие туризма»

Итоги обсуждения: https://disk.yandex.ru/d/yijsIro-KSKoFw

10 Консультация о порядке рассмотрения заявлений (обращений) граждан, принятых органом местного самоуправления в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», и требующих последующего рассмотрения в рамках законодательства об административных правонарушениях

- Потребность в разъяснении вопроса выявилась по итогам заседания Секции секретарей административных комиссий муниципальных образований Томской области, проходившего на площадке Совета 6 апреля т.г.
- Консультация подготовлена совместно с Департаментом муниципального развития Администрации Томской области.

Информационное письмо: https://disk.yandex.ru/d/YNUZeK2yBxyaQw

11 Методическое обеспечение органов местного самоуправления Томской области

- В сентябре 2023 года на площадке Совета муниципальных образований проведено 6 семинаров по следующим вопросам:

- Организация 10-го регионального фестиваля замещающих семей «Подарим тепло детям»;

- Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси;

- Формирование заявок на участие в конкурсном отборе инициативных проектов, выдвигаемых муниципальными образованиями Томской области для получения из областного бюджета субсидии на их финансовую поддержку;

- Организация работы с замещающими семьями в рамках сопровождения и профилактики возвратов подопечных детей (2 мероприятия);

- Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни.

Материалы семинаров доступны по ссылке: http://smo-tomsk.ru/543/

- Для использования в работе в муниципалитеты направлены следующие материалы:

  - О дистанционном курсе повышения квалификации по программе «Менеджер местного сообщества» (исх.№ 809 от 04.09.2023)

  - О программе повышения квалификации «Внешний муниципальный финансовый контроль в бюджетной сфере» (исх.№ 810 от 04.09.2023)

  - О дистанционном курсе повышения квалификации по программе «Полномочия и компетенции контрольно-счетных органов в 2023-2024 гг.: порядок проведения внешнего финансового контроля на всех этапах бюджетного процесса, осуществление иных видов контроля и бюджетных полномочий КСО» (исх.№ 825 от 06.09.2023)

  - О цикле бесплатных образовательных вебинаров по муниципальному контролю (исх.№ 826 от 06.09.2023)

  - Мониторинг законодательства за август 2023 года (исх.№ 828 от 06.09.2023)

  - О дистанционных курсах повышения квалификации (16 академических часов), организуемых учебным центром «ПрофСтандарт» (исх.№ 838 от 12.09.2023)

  - О Всероссийском Форуме «Социальные практики добрососедства» (исх.№ 841 от 13.09.2023)

  - Об образовательной программе «Детские игровые и спортивные площадки: эксплуатация и требования безопасности», 16 академических часов (исх.№ 852 от 18.09.2023)

  - О дистанционном курсе повышения квалификации по программе «Информационная безопасность для государственных служащих: социальные сети, работа со СМИ» (исх.№ 855 от 19.09.2023)

  - О VII Общероссийском муниципальном правовом Форуме: «Совершенствование законодательства по непосредственному участию населения в осуществлении местного самоуправления в России» (исх.№ 874 от 22.09.2023)

  - О семинаре для бухгалтеров «Обзор новаций Налогового кодекса 2023 года. Изменения в налоговом администрировании и налоговом контроле» (исх.№ 879 от 28.09.2023)

  - О курсе повышения квалификации по программе «СММ для административных органов власти, подведомственных учреждений и официальных лиц: новации и практика» (исх.№ 884 от 29.09.2023)

- Доступные для просмотра материалы:

- Вебинар: «Гранты для молодежи: секреты победы в конкурсе» (исх.№ 812 от 04.09.2023)	https://disk.yandex.ru/d/DclU1IEFscXNnA
- Современные технологии мотивации сотрудников (исх.№ 875 от 25.09.2023)	https://disk.yandex.ru/d/idOeM9WrF-i81Q
- Вебинар: «Формирование муниципальных брендов, их продвижение на рынке» (исх.№ 837 от 12.09.2023)	https://disk.yandex.ru/d/L1GH92j8h8VPKw
- Вебинар: «Личная финансовая грамотность» (исх.№ 847 от 15.09.2023)	https://disk.yandex.ru/d/3DKm60uEBSXr5w
- Вебинар: «Туризм как инструмент развития территорий»	https://disk.yandex.ru/d/_jq1acaMbK-e3g
- Вебинар: «Территориальный маркетинг»	https://disk.yandex.ru/d/AQH6Ps3Mzx7BTg

12 Информационное обеспечение органов местного самоуправления Томской области

- Фестивальный календарь на сентябрь https://t.me/smo_tomsk_ru/1036
- О старте ежегодной всероссийской осенней акции по восстановлению лесов https://t.me/smo_tomsk_ru/1035
- Самые популярные услуги в МФЦ в 2023 году https://t.me/smo_tomsk_ru/1054
- Об изменениях в правилах перевозки пассажиров такси https://t.me/smo_tomsk_ru/1058
- О необходимости соблюдения водителями правил благоустройства территории https://t.me/smo_tomsk_ru/1060
- Августовский номер «Муниципального вестника» ВАРМСУ https://t.me/smo_tomsk_ru/1069
- О новшествах в отборе инициативных проектов в Томской области https://t.me/smo_tomsk_ru/1070
- О повышении качества информационной политики муниципалитетов на совместном заседании комиссий Совета муниципальных образований https://t.me/smo_tomsk_ru/1072
- О старте Всероссийского конкурса молодых управленцев «Лидеры села»:

  https://t.me/smo_tomsk_ru/1077

  https://t.me/smo_tomsk_ru/1080
- День Томской области на Общественном телевидении России https://t.me/smo_tomsk_ru/1089
- О голосовании за приз зрительских симпатий юбилейного Фестиваля замещающих семей Томской области «Подарим тепло детям!» https://t.me/smo_tomsk_ru/1101
- По итогам заседания Президиума Совета муниципальных образований https://t.me/smo_tomsk_ru/1109
- О Всероссийской акции «10 000 шагов к жизни» https://t.me/smo_tomsk_ru/1110
- О том, как повысить мотивацию граждан вести здоровый образ жизни https://t.me/smo_tomsk_ru/1113

13 Информационная поддержка деятельности органов местного самоуправления Томской области

- Об управленческой практике Первомайского района https://t.me/smo_tomsk_ru/1043
- Об участии проектов Стрежевого и Асина в международном форуме «Север-юг: комфортная среда» https://t.me/smo_tomsk_ru/1032
- Про работу «Юридического автобуса» на территориях Кожевниковского, Шегарского и Томского районов https://t.me/smo_tomsk_ru/1091
- Об экологическом смотре - конкурсе в Кожевниковском районе https://t.me/smo_tomsk_ru/1093
- В рубрике #инициативныйпроект о проекте по обустройству территории для проведения праздничных мероприятий в с.Катайга Верхнекетского района https://t.me/smo_tomsk_ru/1094
- Об экологическом смотре - конкурсе в Кожевниковском районе https://t.me/smo_tomsk_ru/1093
- Об экологической мемориальной акции в Томском районе https://t.me/smo_tomsk_ru/1098
- Новости территорий: https://t.me/smo_tomsk_ru/1050

  https://t.me/smo_tomsk_ru/1071

  https://t.me/smo_tomsk_ru/1090

  https://t.me/smo_tomsk_ru/1107