Ассоциация «Совет муниципальных образований Томской области»
тел. 54-52-71, e-mail: smoto@tomsk.gov.ru

ОБОЗРЕНИЕ

№ 8(27)
АВГУСТ 2023

Аналитический обзор по итогам экспертизы законопроектов и исследования муниципальной практики

1 Правотворческая инициатива о внесении изменений в пункт 2 части 1 статьи 9 Закона Томской области от 09.07.2015 № 100-ОЗ «О земельных отношениях в Томской области» (далее - Закон №100-ОЗ)

- Запрос в муниципалитеты: исх.№769 от 21.08.2023
- Участники обсуждения – 14 органов местного самоуправления:
  - администрации городских округов: Томск, ЗАТО Северск, Стрежевой, Кедровый;
  - администрации Александровского, Бакчарского, Верхнекетского, Каргасокского, Кожевниковского, Первомайского, Томского и Шегарского районов;
  - администрации Тегульдетского сельского поселения и Заречного сельского поселения Томского района.

- Инициатором вопроса (Департаментом по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности администрации Томской области) предложено изложить пункт 2 части 1 статьи 9 Закона № 100-ОЗ в редакции, действовавшей до вступления в силу Закона Томской области от 01.06.2022 № 42-ОЗ.
- В обоснование данного предложения инициатор указал, что ранее Законом № 100-ОЗ было предусмотрено, что договор аренды земельного участка заключался без торгов в случае предоставления земельного участка юридическим лицам для размещения объектов социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения, включенных в государственные и муниципальные программы. Причем такие объекты подлежали оформлению в государственную или муниципальную собственность.

По инициативе Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области Законом Томской области от 01.06.2022 № 42-ОЗ последнее положение было исключено, поскольку по мнению УФАС указанная норма содержала признаки ограничения конкуренции, так как еще до начала строительства гарантировала приобретение уполномоченным органом у юридического лица объекта социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения, возведенного на предоставленном ему земельном участке.

Вместе с тем, Администрацией Томской области было предложено, в случае возникновения потребности в предоставлении земельных участков в аренду без торгов (в соответствии с подпунктом 3 пункта 2 статьи 396 Земельного кодекса РФ), вернуться к обсуждению критериев, которым должны соответствовать размещаемые на них объекты социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения.

- Муниципалитетами Томской области данная инициатива поддержана. Администрации ЗАТО Северск, Каргасокского, Бакчарского и Томского районов сообщили об отсутствии объектов, которые планируется оформить в муниципальную собственность в случае внесения предложенных изменений в Закон Томской области № 100-ОЗ. От других муниципальных образований Томской области указанная информация не поступала.

Итоги опроса: https://disk.yandex.ru/i/pEeTX_DezJfmOw

2 Экспертиза законопроектов

- В августе 2023 года даны заключения на 8 законопроектов
- из них:
  5 – на проекты федеральных законов
  3 – на проекты законов Томской области

- Итоги проведения экспертизы:
  - 5 законопроекта поддержаны Советом муниципальных образований
  - 3 законопроекта поддержаны концептуально, но высказаны замечания и предложения по тексту

- Замечания и предложения к законопроектам представлены администрациями городских округов Томск и ЗАТО Северск.

Справка по экспертизе законопроектов: https://disk.yandex.ru/i/sC-COqO1qViAAg

3 Инициатива о совершенствовании законодательства Томской области

• Законодательной Думой Томской области в целях формирования плана законотворческой деятельности проведен анализ изменения федерального законодательства, который показал необходимость внесения изменений в ряд нормативных правовых актов регионального уровня:

№	Федеральный закон/нововведения	НПА регионального уровня, в которые необходимо внести изменения
1	Федеральный закон от 04.08.2023 № 449-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». *За органами государственной власти субъектов РФ закреплен ряд новых полномочий в области накопленного вреда окружающей среде.*	Закон Томской области от 10.07.2007 № 134-ОЗ «Об охране окружающей среды в Томской области»
2	Федеральный закон от 04.08.2023 № 476-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и признании утратившей силу части 3 статьи 3 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и Федеральный закон «О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом». *За субъектами РФ закреплено новое полномочие в области обращения с отходами.*	Закон Томской области от 10.11.2017 № 118-ОЗ «О разграничении полномочий органов государственной власти Томской области в сфере обращения с отходами производства и потребления на территории Томской области»
3	Федеральный закон от 04.08.2023 № 411-ФЗ «О северном завозе» и Федеральный закон от 04.08.2023 № 418-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». *За органами государственной власти субъектов РФ в сфере осуществления северного завоза закреплен ряд полномочий.*	необходимо принятие соответствующих нормативных правовых актов Томской области в сфере северного завоза
4	Федеральный закон от 04.08.2023 № 438-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации». *Уточнен порядок актуализации схемы территориального планирования двух и более субъектов РФ, схемы территориального планирования субъекта РФ, предусматривающий размещение линейных объектов регионального значения.*	Закон Томской области от 09.11.2011 № 293-ОЗ «О проекте схемы территориального планирования Томской области»
5	Федеральный закон от 04.08.2023 № 420-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».	Необходимо принятие закона Томской области, регулирующего отдельные полномочия органов местного самоуправления в сфере международных и внешнеэкономических связей
6	Федеральный закон от 04.08.2023 № 480-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации». *Вводится возможность направления обращений в госорганы и органы местного самоуправления с использованием портала «Госуслуги» и направления ответов на такие обращения по адресу (уникальному идентификатору) личного кабинета.*	Закон Томской области от 11.01.2007 № 5-ОЗ «Об обращениях граждан в государственные органы Томской области и органы местного самоуправления»
7	Федеральный закон от 04.08.2023 № 432-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». *Устанавливает дополнительные законодательные меры по защите государственной тайны.*	необходимо определить порядок принятия Председателем Законодательной Думы Томской области решения об ограничении права на выезд из Российской Федерации осведомленных в сведениях особой важности или совершенно секретных сведениях депутатов Законодательной Думы Томской области

№	Федеральный закон/нововведения	НПА регионального уровня, в которые необходимо внести изменения
8	Федеральный закон от 04.08.2023 № 479-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации». *Закреплены обязанности обучающихся поддерживать чистоту и порядок в образовательной организации, а также с учетом возрастных и психофизических особенностей участвовать в общественно полезном труде, предусмотренном образовательной программой; уточнен порядок выдачи и наименование медали «За особые успехи в учении».*	Закон Томской области от 12.08.2013 № 149-ОЗ «Об образовании в Томской области» в части уточнения наименования медалей, получаемых лицами, завершивших освоение образовательных программ среднего общего образования
9	Федеральный закон от 04.08.2023 № 472-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»	Закон Томской области от 06.09.2016 № 98-ОЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) Томской области»
10	Федеральный закон от 04.08.2023 № 461-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». *Вводятся сертификаты на приобретение благоустроенного жилого помещения или для полного погашения ипотечного кредита для сирот.*	Закон Томской области от 19.08.1999 № 28-ОЗ «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Томской области»
11	Федеральный закон от 04.08.2023 № 475-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации». *Закреплена обязанность глав регионов ежегодно устанавливать квоты для детей-инвалидов и детей с ОВЗ в государственных и муниципальных организациях отдыха детей и их оздоровления. Также установлено, что органы исполнительной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления в пределах своих полномочий должны принимать меры по созданию равного доступа к отдыху и оздоровлению детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.*	Закон Томской области от 08.05.2013 № 78-ОЗ «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Томской области»

- В части вопросов, направленных в адрес Совета муниципальных образований Томской области, подготовлен ответ о возможности внесения предлагаемых изменений в Закон Томской области от 11.01.2007 № 5-ОЗ «Об обращениях граждан в государственные органы Томской области и органы местного самоуправления» в целях приведения его в соответствие с требованиями Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Ответ в Администрацию Томской области: https://disk.yandex.ru/i/VM8JbK8RXdmpLg

4 Консультация о порядке предоставления главе поселения компенсации за неиспользованные отпуска в связи с окончанием срока полномочий, в том числе в случае его переизбрания на новый срок полномочий

- Консультация подготовлена по обращению администрации Новокривошеинского сельского поселения Кривошеинского района.
- У местной администрации существует обязанность проведения окончательного расчета с главой поселения по окончанию срока его полномочий, в том числе по выплате компенсации за неиспользованный отпуск, вне зависимости от переизбрания на должность главы поселения на новый срок полномочий.

Ответ заявителю: https://disk.yandex.ru/i/humv2CvNEp-VRQ

5 Оценка проекта Закона Томской области, регулирующего вопросы розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции

- Запрос в муниципалитеты: исх.№705 от 25.07.2023

- Участники обсуждения – 11 органов местного самоуправления:
  - администрации городских округов: Томск, ЗАТО Северск, Стрежевой, Кедровый;
  - администрации Асиновского, Бакчарского, Молчановского, Кожевниковского, Каргасокского, Колпашевского и Первомайского районов.

- Опрос проводился по запросу Департамента по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области в целях оценки регулирующего воздействия проекта Закона Томской области «О внесении изменения в Закон Томской области от 05.05.2012 № 48-ОЗ «Об отдельных вопросах регулирования розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Томской области», разработанного Думой городского округа Стрежевой.
- Муниципалитетами высказаны следующие замечания и предложения к законопроекту:

  - Проблема описана разработчиком в сводном отчете без указания числовых данных и показателей (ЗАТО Северск);

  - Разработчиками не обосновано увеличение норматива площади для обслуживания посетителей с 30 до 100 метров (ЗАТО Северск).

  - В законопроекте обозначено, что он вступает в силу через 10 дней после официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2023, что противоречит общеправовому принципу - «закон обратной силы не имеет» (Томск).

- В качестве альтернативных (менее затратных и эффективных) вариантов решения проблемы предложены следующие меры:

  - Определить четкую грань между торговой деятельностью и деятельностью, связанной с оказанием услуг общественного питания, с целью исключения возможности реализовывать в «магазинах-барах» и «наливайках» алкогольную продукцию после 22:00 (Томск);

  - Увеличить ответственность для всех владельцев ночных и круглосуточных магазинов, усилить контроль и ввести для них обязательства обеспечить недопущение распития спиртных напитков, включая пиво, вне магазина и нарушения тишины покупателями с 22:00 до 10:00 часов в радиусе 100 метров от магазина (Томск, ЗАТО Северск).

Справка о проведении ОРВ: https://disk.yandex.ru/i/PrjiG-orSrAAuQ

6 Мониторинг о ходе рассмотрения рекомендаций, изложенных в постановлении Законодательной Думы Томской области от 25.04.2023 № 782 «Об итогах рассмотрения отчета о деятельности органов внутренних дел Томской области за 2022 год» (далее - Постановление)

- Запрос в муниципалитеты: исх.№672 от 05.07.2023

- Участники обсуждения – 19 органов местного самоуправления:
  - администрации городских округов: Томск, ЗАТО Северск, Стрежевой, Кедровый;
  - администрации Асиновского, Бакчарского, Верхнекетского, Зырянского, Каргасокского, Кожевниковского, Колпашевского, Кривошеинского, Молчановского, Парабельского, Первомайского, Томского, Чаинского и Шегарского районов;
  - администрации Трубачевского поселения Шегарского района.

- Мониторинг проводился по запросу Законодательной Думы Томской области.
- В рамках мониторинга исследовались предпринимаемые муниципалитетами меры в части:

- реализации комплекса дополнительных мероприятий, направленных на ресоциализацию лиц, освободившихся из мест лишения свободы, борьбу с алкоголизмом и наркоманией; о создании и поддержке специализированных центров социальной адаптации и реабилитации указанных лиц;

- стимулирования граждан к участию в охране общественного порядка на территории муниципальных образований Томской области, а также повышения эффективности деятельности народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности;

- приведения в соответствие с установленными требованиями пешеходных переходов и дорожной сети;

- определения потребности в дополнительных помещениях для работы участковых уполномоченных полиции.

Итоги опроса: https://disk.yandex.ru/d/wW3MCQJQjbQgaw

7 Правотворческая инициатива об ограничении продажи в ночное время алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях

- Запрос в муниципалитеты: исх.№760 от 16.08.2023
- Участники обсуждения – 10 органов местного самоуправления:
  - Дума города Кедрового
  - администрации городских округов: Томск, ЗАТО Северск, Стрежевой, Кедровый;
  - администрации Бакчарского, Зырянского, Кожевниковского и Молчановского районов;
  - администрация Асиновского городского поселения.

- В рамках мониторинга рассмотрен проект постановления Законодательной Думы Томской области «Об обращении Законодательной Думы Томской области к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину по вопросу ограничения продажи в ночное время алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы депутатами Законодательной Думы Томской области О.В. Козловской, А.Б. Куприянцем, В.А. Власовым, С.Н. Михайловым и О.Г. Правдиным.
- Проект постановления поддержан муниципальными образованиями Томской области.

Итоги опроса: https://disk.yandex.ru/i/3rNB2uxWYARlLw

8 Информационное обеспечение органов местного самоуправления Томской области

- Фестивальный календарь на август https://t.me/smo_tomsk_ru/977
- Видео по итогам Регионального образовательного форума для муниципального сообщества Томской области https://t.me/smo_tomsk_ru/982
- О приеме заявок на грантовый конкурс Президентского фонда культурных инициатив https://t.me/smo_tomsk_ru/990
- О поиске мест для съемок видеогидов ОГБУ «Облкомприрода» https://t.me/smo_tomsk_ru/992
- Telegram-каналы, транслирующие новости органов государственной власти РФ https://t.me/smo_tomsk_ru/993
- О работе Ирины Гусевой в Сибирском федеральном округе https://t.me/smo_tomsk_ru/994
- Об отборе лучших региональных и муниципальных практик по повышению Индекса качества городской среды https://t.me/smo_tomsk_ru/1001
- Голосуем за первомайцев в конкурсе «Лучший муниципальный сайт» https://t.me/smo_tomsk_ru/1004
- О возможности продления договоров с добросовестными подрядчиками обслуживанию инфраструктуры ЖКХ городов https://t.me/smo_tomsk_ru/1005
- О мастер-классах для молодежи от главы муниципальных образований в Мастерской управления «Снеж» https://t.me/smo_tomsk_ru/1007
- Утверждены праздничные и выходные дни в 2024 году https://t.me/smo_tomsk_ru/1017
- О проектах СМО Томской области по информационной поддержки муниципалитетов https://t.me/smo_tomsk_ru/1019
- Всероссийский конкурс авторов позитивного контента «Креативный житель» https://t.me/smo_tomsk_ru/1022
- Зарисовка о рабочей поездке в Колпашевский район https://t.me/smo_tomsk_ru/1025
- Самая спортивная семья России живет в Стрежевом https://t.me/smo_tomsk_ru/1026
- О стратегической сессии ВАРМСУ «Развитие молодежной политики органами муниципальной власти во взаимодействии с федеральными структурами» https://t.me/smo_tomsk_ru/1030
- Асино и Стрежевой участвуют в конкурсе лучших практик повышения индекса качества городской среды https://t.me/smo_tomsk_ru/1032
- Новости территорий: https://t.me/smo_tomsk_ru/989
  https://t.me/smo_tomsk_ru/1021
  https://t.me/smo_tomsk_ru/1033

9 Методическое обеспечение органов местного самоуправления Томской области

- В августе 2023 года состоялась рабочая поездка в целях изучения практики работы органов местного самоуправления Колпашевского района. В рабочей поездке приняли участие представители Кожевниковского, Молчановского, Парабельского, Бакчарского районов.

- Для использования в работе в муниципалитеты направлены следующие материалы:

  - Мониторинг законодательства за июль 2023 года (исх.№ 749 от 15.08.2023)

  - Мониторинг контрольно-надзорной деятельности в отношении органов местного самоуправления, муниципальных предприятий и учреждений (исх.№ 750 от 15.08.2023)

  - О курсах повышения квалификации по теме: «Специалист по кадровому делопроизводству: Защищаем интересы работодателя» (исх.№ 762 от 18.08.2023)

  - О дистанционном курсе повышения квалификации по программе «Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов». (исх.№ 763 от 18.08.2023)

  - О проведении стратегических сессий в рамках проекта Всероссийской ассоциации развития местного самоуправления (ВАРМСУ) «Муниципальный диалог» (исх.№ 768 от 21.08.2023)

  - Информация Администрации Томской области по результатам рассмотрения Резолюции 19-го Съезда Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области» (исх.№ 777 от 24.08.2023)

  - О проведении очного обмена опытом между органами власти, ответственными за выполнение перечня поручений Президента Российской Федерации № 1424 (вопросы реализации государственной программы «Национальная система пространственных данных») по теме «Основы комплексных кадастровых работ» (исх.№ 781 от 25.08.2023)

  - О дистанционном курсе повышения квалификации по программе «Организация и осуществление муниципального и государственного контроля (надзора) в условиях моратория до 2030 года» (исх.№ 787 от 30.08.2023)

- Доступные для просмотра материалы ВАРМСУ:

- Вебинар «Муниципальный контроль» (исх.№ 711 от 26.07.2023)	https://disk.yandex.ru/d/rkZGhNt2UdTkHg
- Вебинар «Деловые коммуникации: правила общения на работе» (исх.№ 741 от 04.08.2023)	https://disk.yandex.ru/d/odYQvCAxTY3fhw
- Вебинар «Отбор лучших региональных и муниципальных практик по повышению индекса качества городской среды» (исх.№ 746 от 14.08.2023)	https://disk.yandex.ru/d/LVQ4PmfdFsAPww
- Вебинар «Цифровизация муниципального управления» (исх.№ 745 от 11.08.2023)	https://disk.yandex.ru/d/JON0Vbwt46XQJQ
- Вебинар «Персональные данные»	https://disk.yandex.ru/d/cw-_hHdo2BmWQQ
- Вебинар «Проектное управление» (исх.№ 782 от 25.08.2023)	https://disk.yandex.ru/d/aVKfC0aPaJ3HZA