Ассоциация «Совет муниципальных образований Томской области»
тел. 54-52-71, e-mail: smoto@tomsk.gov.ru

ОБОЗРЕНИЕ

№ 6(25)
ИЮНЬ 2023

Аналитический обзор по итогам экспертизы законопроектов и исследования муниципальной практики

1 Правотворческая инициатива о внесении изменений в Кодекс Томской области об административных правонарушениях»

- Запрос в муниципалитеты: исх.№503 от 19.05.2023

- Участники обсуждения – 13 органов местного самоуправления:
  - Думы городских округов: ЗАТО Северск, Кедровый;
  - администрации городских округов: Томск, ЗАТО Северск, Стрежевой, Кедровый;
  - администрации Верхнекетского, Каргасокского, Кожевниковского, Кривошеинского и Томского районов;
  - администрации Высокоярского поселения Бакчарского района, Новокусковского поселения Асиновского района.

- Инициатором вопроса (администрацией Бакчарского района) предложено дополнить Кодекс Томской области об административных правонарушениях статьей об административной ответственности за воспрепятствование деятельности и (или) вмешательство в деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления Томской области.
- Муниципалитетами Томской области инициатива не поддержана по следующим основаниям:

- предлагаемое регулирование выходит за рамки полномочий субъекта Российской Федерации по установлению административной ответственности, предусмотренных статьей 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

- законопроект не содержит определения того, какие именно действия следует понимать под воспрепятствованием деятельности или вмешательством в деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления;

- изложенный в законопроекте состав правонарушения сложно отграничить от действий по получению государственной или муниципальной услуги или по получению информации о деятельности органов, оказывающих данные услуги.

Итоги опроса: https://disk.yandex.ru/i/i9d-TuGMpDNUoA

2 Правотворческая инициатива о внесении изменений в федеральные нормативные правовые акты, определяющие требования к обращению побочных продуктов животноводства

- Запрос в муниципалитеты не направлялся

- Инициатором вопроса (администрацией Чаинского района) предложено выступить с правотворческой инициативой о внесения изменений в Федеральный закон от 14.07.2022 № 248-ФЗ «О побочных продуктах животноводства и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закон) и в Постановление Правительства РФ от 31.10.2022 № 1940 «Об утверждении требований к обращению побочных продуктов животноводства».
- В обоснование данного предложения инициатор указал, что действующий в настоящее время запрет на использование необработанных, непереработанных побочных продуктов животноводства трудновыполним для сельскохозяйственных предприятий.
- Учитывая, что Закон вступил в силу 1 марта 2023 года и правоприменительная практика его реализации еще не сформирована, по мнению Исполнительной дирекции Совета оснований для внесения в него изменений на сегодняшний день недостаточно.
- Принимая во внимание, что местные сельскохозяйственные организации испытывают трудности в данной сфере, от имени Совета муниципальных образований направлено в адрес регионального Департамента по социально-экономическому развитию села обращение о необходимости организации соответствующих совещаний с целевой аудиторией по вопросам реализации Закона.

Ответ Исполнительной дирекции Совета: https://disk.yandex.ru/i/ph9822TO_qnWVQ

3 Мониторинг исполнения рекомендаций Законодательной Думы Томской области по итогам рассмотрения доклада Уполномоченного по правам ребенка в Томской области «О соблюдении прав и законных интересов детей в Томской области в 2022 году»

- Запрос в муниципалитеты: исх.№579 от 09.06.2023

- Участники обсуждения – 13 органов местного самоуправления:
  - администрации городских округов: Томск, ЗАТО Северск, Стрежевой;
  - администрации Александровского, Асиновского, Бакчарского, Верхнекетского, Кожевниковского, Молчановского, Первомайского, Томского и Шегарского районов;
  - администрация Асиновского городского поселения.

- Постановлением Законодательной Думы Томской области от 25.04.2023 № 784 «Об итогах рассмотрения доклада Уполномоченного по правам ребенка в Томской области «О соблюдении прав и законных интересов детей в Томской области в 2022 году» Администрации Томской области совместно с органами местного самоуправления рекомендовано продолжить работу по:

  - увеличению охвата детей и подростков организованным отдыхом и оздоровлением (подпункт 3 пункта 3);

  - снижению количества возвратов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из замещающих семей (подпункт 4 пункта 3);

  - кадровому обеспечению оказания первичной медико-санитарной помощи воспитанникам и обучающимся образовательных организаций, в том числе по разработке регламентов взаимодействия образовательных организаций с учреждениями здравоохранения в случаях отсутствия в образовательной организации медицинского кабинета или медицинского работника, изучения возможности оказания первичной медико-санитарной помощи воспитанникам и обучающимся образовательных организаций непосредственно образовательной организацией, при условии наличия у нее лицензии на осуществление медицинской деятельности с возможностью включения в штат образовательной организации должностей медицинских работников (подпункт 5 пункта 4);

  - обеспечению контроля за организацией питания в дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях и соблюдению требований по организации безопасности в дошкольных образовательных и общеобразовательных учреждениях в части ограничения доступа посторонних лиц в здания (подпункт 1 пункта 4);

  - повышению эффективности деятельности служб разрешения конфликтов между участниками образовательного процесса (подпункт 2 пункта 4);

  - проведению системной работы по формированию доброжелательной среды в школьных коллективах (подпункт 3 пункта 4);

  - проведению системной работы, а также внедрению новых форм повышения правового воспитания и правовой грамотности обучающихся общеобразовательных организаций по вопросам прав и обязанностей всех сторон общественных отношений (подпункт 4 пункта 4);

  Также рекомендовано провести анализ причин и условий, способствующих совершению противоправных действий в отношении детей и подростков, совершению преступлений несовершеннолетними, а также основных причин смертности детей от внешних причин в целях выработки решений по их преодолению (подпункт 6 пункта 3).

- Практику работы и планы по реализации рекомендаций, изложенных в Постановлении, представили 10 муниципалитетов.

Итоги опроса: https://disk.yandex.ru/d/_wanituH9ltWWg

4 Мониторинг предложений о развитии строительного комплекса, повышение качества жилищных условий, доступности жилья и городской среды в Томской области

- Запрос в муниципалитеты: исх.№ 6 от 10.01.2023

- Участники обсуждения – 2 органов местного самоуправления:
  - Дума города Томска;
  - администрация городского округа Стрежевой.

- Опрос проводился по итогам заседания Совета Законодательной Думы Томской области от 02.11.2022 по вопросу «Развитие строительного комплекса, повышение качества жилищных условий, доступности жилья и городской среды в Томской области».

- Предложений по исполнению изложенных в протоколе данного заседания рекомендаций со стороны органов местного самоуправления не поступило.

- Дума города Томска проинформировала, что в рамках заседания комитета по градостроительству, землепользованию и архитектуре Думы Города Томска от 24.01.2023 рассматривался вопрос «О рассмотрении технического задания на разработку проекта Генерального плана, проекта Правил землепользования и застройки и карт планируемого размещения объектов местного значения муниципального образования «Город Томск».

Итоги опроса: https://disk.yandex.ru/i/r37vRNv8-D2QPQ

5 Мониторинг об имеющихся вопросах в части приобретения (строительства) жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа

- Запрос в муниципалитеты: исх.№ 555 от 01.06.2023
- Участники обсуждения – 17 органов местного самоуправления:
  - администрации городских округов: Томск, ЗАТО Северск, Стрежевой;
  - администрации Александровского, Асиновского, Бакчарского, Верхнекетского, Кожевниковского, Колпашевского, Кривошеинского, Молчановского, Томского, Чаинского и Шегарского районов;
  - администрации Первомайского сельского поселения; Высокоярского и Парбигского поселений Бакчарского района

- Опрос проводился на основании обращения Департамента по вопросам семьи и детей Томской области о необходимости организации методического обучения для должностных лиц органов местного самоуправления по вопросу приобретения (строительства) жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа.
- Об отсутствии вопросов в части приобретения жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, сообщили пять муниципалитетов (администрации ЗАТО Северск, города Стрежевого; Асиновского, Кожевниковского и Кривошеинского районов; Первомайского сельского поселения).
- Вопросы, представленные муниципалитетами, будут учтены в методической работе Совета муниципальных образований Томской области.

Итоги опроса: https://disk.yandex.ru/i/dUA-59-rKEAzfg

6 Оценка перечня документов, представляемых для получения государственной гарантии Томской области

- Запрос в муниципалитеты: исх.№ 575 от 07.06.2023
- Участники обсуждения – 11 органов местного самоуправления:
  - администрации городских округов: Томск, Стрежевой, Кедровый, ЗАТО Северск;
  - администрации Асиновского, Бакчарского, Верхнекетского, Каргасокского, Колпашевского, Парабельского и Томского районов.

- Опрос проводился по запросу Департамента по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области в целях оценки регулирующего воздействия постановления Администрации Томской области от 27.01.2009 № 13а «Об утверждении перечня документов, представляемых для получения государственной гарантии Томской области».
- Муниципалитетами отмечены сильные и слабые стороны нормативного правового акта. Администрации городских округов Томск и ЗАТО Северск высказали следующие предложения по его корректировке:
  - детализировать форму предоставления заявителями бухгалтерской (финансовой) отчетности в электронном виде (Томск);
  - уточнить формулировки по запрашиваемой информации о средней заработной плате и среднесписочной численности работников (ЗАТО Северск).

Справка о проведении ОРВ: https://disk.yandex.ru/i/xW2EDJlk2PvLjg

7 Участие в доработке проекта закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О земельных отношениях в Томской области»

- Инициатор законопроекта - Прокуратура Томской области.
- Законопроект предусматривает возможность перечисления многодетным гражданам единовременной выплаты взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно.
- В целях защиты интересов муниципального сообщества, на площадке Совета проведено рабочее совещание с участием представителей Департамента по вопросам семьи и детей Томской области, администраций города Томска и Томского района.
- В итоге в проекте закона учтены предложения Совета муниципальных образований, направленные на установление единых подходов к процедуре принятия органами местного самоуправления решений о предоставлении единовременной выплаты. В частности, установлены:
  - порядок подачи гражданами заявления о получении единовременной выплаты;
  - перечень документов, предоставляемых заявителем;
  - основания отказа в предоставлении единовременной выплаты;
  - порядок определения размера единовременной выплаты.

Заключение Совета: https://disk.yandex.ru/i/T2TOcbqh8cRuqw

8 Методическое обеспечение органов местного самоуправления Томской области

- В июне 2023 года на площадке Совета муниципальных образований проведено 5 мероприятий по следующим вопросам:
  1. Тарифное регулирование: порядок, принципы и особенности;
  2. Перевод земель или земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения в другую категорию;
  3. Профилактика возвратов подопечных детей из замещающих семей;
  4. Порядок представления многодетных родителей к награждению государственными наградами Российской Федерации;
  5. Защита прав людей с психическими расстройствами (медицинский и правовой аспекты).

Материалы семинаров доступны по ссылке: http://smo-tomsk.ru/543/

- Также совместно с Всероссийской ассоциацией развития местного самоуправления (ВАРМСУ), Российским Обществом «Знание» и Администрацией Томской области для представителей органов местного самоуправления организован Региональный образовательный форум, включающий три тематических трека:
  1. Современная геополитика;
  2. Социальное проектирование;
  3. Психология.

- Для использования в работе в муниципалитеты направлены следующие материалы:

  - Постановление Законодательной Думы Томской области от 25.05.2023 №828 «Об итогах рассмотрения доклада Уполномоченного по правам человека в Томской области о результатах деятельности за 2022 год» (исх.№ 554 от 01.06.2023)

  - Информация о курсах повышения квалификации «Внешний муниципальный финансовый контроль в бюджетной сфере» (исх.№ 558 от 02.06.2023)

  - Информация о вебинаре «Актуальные вопросы в работе органов местного и общественного самоуправления» (исх.№ 559 от 05.06.2023)

  - Постановление Законодательной Думы Томской области от 25.04.2023 №784 «Об итогах рассмотрения доклада Уполномоченного по правам ребенка в Томской области» (исх.№ 570 от 06.06.2023)

  - Информация о вебинаре «Твердые покрытия на общественных пространствах. Проектирование и реализация» (исх.№ 587 от 13.06.2023)

  - Протокол заседания Совета по вопросам развития местного самоуправления при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе от 16 мая 2023 (исх.№ 590 от 14.06.2023)

  - Мониторинг законодательства за май 2023 года (исх.№ 595 от 19.06.2023)

  - Мониторинг контрольно-надзорной деятельности в отношении органов местного самоуправления, муниципальных предприятий и учреждений (исх.№ 608 от 20.06.2023)

  - Информация о IX Всероссийской конференции по экологическому образованию «Образование – 2030: учиться действовать» (исх.№ 632 от 23.06.2023)

  - Информация о курсах повышения квалификации «Муниципальный контроль» (исх.№ 641 от 30.06.2023)

- Доступные для просмотра материалы:

- Вебинар «Эволюция подхода к импортозамещению. Опыт госкомпаний и органов власти» (исх.№ 561 от 05.06.2023)	https://disk.yandex.ru/d/qkrvHe5injxxnQ
Эффективный telegram-канал органа МСУ (исх.№ 556 от 01.06.2023)	https://disk.yandex.ru/d/SZKOCQ7h8QpxQA
Твердые покрытия на общественных пространствах. Проектирование и реализация (исх.№ 619 от 21.06.2023)	https://disk.yandex.ru/d/tmjpe-9RTD6Tqg
Эффективность государственного управления за счет обработки и аналитики данных (исх.№ 636 от 27.06.2023)	https://disk.yandex.ru/d/pNNmGKtS20B-MA
Бесхозяйное имущество. Проблемы его содержания и возможные решения (исх.№ 636 от 27.06.2023)	https://youtu.be/HuGvDAnLXzU

9 Экспертиза законопроектов

- В июне 2023 года даны заключения на 14 законопроектов
- из них:
  9 – на проекты федеральных законов
  5 – на проекты законов Томской области

- Итоги проведения экспертизы:
  - 8 законопроектов поддержаны Советом муниципальных образований
  - 4 законопроекта поддержаны концептуально, но высказаны замечания и предложения по тексту
  - 2 законопроекта Советом не поддержаны

- Замечания и предложения к законопроектам представлены следующими органами местного самоуправления:
  - Думы ЗАТО Северск и города Кедрового;
  - администрации городских округов Томск, Стрежевой, Кедровый;
  - администрации Асиновского, Томского и Шегарского районов;
  - администрация Кривошеинского сельского поселения.

Справка по экспертизе законопроектов: https://disk.yandex.ru/i/YuMwA2Fh-j6haA

10 Информационное обеспечение органов местного самоуправления Томской области

- О заседании Делового клуба заместителей глав по социальным вопросам Совета муниципальных образований https://t.me/smo_tomsk_ru/885
- О семинаре по вопросам перевода земель из сельскохозяйственного назначения в другую категорию https://t.me/smo_tomsk_ru/923
- О семинаре по защите прав людей с психическими расстройствами https://t.me/smo_tomsk_ru/937
- О встречах в ВАРМСУ https://t.me/smo_tomsk_ru/916
- О вопросах тарифообразования https://t.me/smo_tomsk_ru/917
- Об участии Совета в образовательном модуле ЦУРа https://t.me/smo_tomsk_ru/946
- О Региональном образовательном форуме для муниципального сообщества Томской области
  https://t.me/smo_tomsk_ru/932
  https://t.me/smo_tomsk_ru/941
- О «Муниципальном диалоге» ВАРМСУ https://t.me/smo_tomsk_ru/906
- О фестивальном календаре на июнь https://t.me/smo_tomsk_ru/897
  https://t.me/smo_tomsk_ru/910
- О фестивальном календаре на июль https://t.me/smo_tomsk_ru/927
  https://t.me/smo_tomsk_ru/950
- О выделении дополнительных средств на мелиорацию земель в Томской области https://t.me/smo_tomsk_ru/915
- О новых внедорожниках для лесничеств https://t.me/smo_tomsk_ru/919
- Об увеличении ввода жилья в Томской области https://t.me/smo_tomsk_ru/930
- О конкурсе муниципальных стратегий 2023 https://t.me/smo_tomsk_ru/918
- Об изменении законодательства в рамках муниципального контроля в сфере благоустройства в https://t.me/smo_tomsk_ru/921
- О награждении Томска за победу в конкурсе «Лучшая муниципальная практика» https://t.me/smo_tomsk_ru/902
- Голосование за Первомайский район во Всероссийском конкурсе «Лучший муниципальный сайт» https://t.me/smo_tomsk_ru/926
- О канале ВАРМСУ https://t.me/smo_tomsk_ru/925
- Новости территорий: https://t.me/smo_tomsk_ru/900
  https://t.me/smo_tomsk_ru/913
  https://t.me/smo_tomsk_ru/920
  https://t.me/smo_tomsk_ru/931