Ассоциация «Совет муниципальных образований Томской области»
тел. 54-52-71, e-mail: smoto@tomsk.gov.ru

ОБОЗРЕНИЕ

№ 4(23)
АПРЕЛЬ 2023

Аналитический обзор по итогам экспертизы законопроектов и исследования муниципальной практики

1 О льготах и мерах социальной поддержки военнослужащим и членам их семей, установленных муниципальными правовыми актами

- Запрос в муниципалитеты: исх.№236 от 20.03.2023

- Участники обсуждения – 31 орган местного самоуправления:
  - администрации городских округов: Томск, ЗАТО Северск, Стрежевой, Кедровый;
  - администрации Александровского, Асиновского, Бакчарского, Верхнекетского, Зырянского, Каргасокского, Кожевниковского, Колпашевского, Кривошеинского, Молчановского, Парабельского, Первомайского, Тегульдетского, Томского, Чаинского и Шегарского районов;
  - администрации Парабельского поселения; Асиновского, Батуринского и Ягодного поселений Асиновского района; Новоникольского поселения Александровского района; Чажемтовского поселения Колпашевского района; Иштанского поселения Кривошеинского района; Сергеевского поселения Первомайского района; Чаинского поселения Чаинского района; Побединского и Трубачевского поселений Шегарского района.

- Мониторинг проводился по запросу Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области в целях актуализации Плана мероприятий («дорожной карты») по подготовке перечней региональных и муниципальных льгот и мер социальной поддержки, предоставляемых в настоящее время военнослужащим и членам их семей, а также правовых актов, которыми они утверждены.
- Информация о льготах и мерах социальной поддержки, установленных в 1 квартале 2023 года, сведена в таблицу.
- Информация о льготах и мерах социальной поддержки, установленных до 2023 года, изложена в прилагаемых письмах муниципалитетов.

Итоги опроса: https://disk.yandex.ru/i/r6c_FXSGJN-_qA

2 Об исполнении рекомендаций Совета Законодательной Думы Томской области от 16 февраля т.г. по итогам рассмотрения отчетов Контрольно-счетной палаты Томской области

- Запрос в муниципалитеты: исх.№234 от 17.03.2023

- Участники обсуждения – 17 органов местного самоуправления:
  - администрации городских округов: Томск, ЗАТО Северск, Стрежевой, Кедровый;
  - администрации Бакчарского, Верхнекетского, Зырянского, Каргасокского, Колпашевского, Молчановского, Первомайского, Томского и Шегарского районов;
  - администрации Асиновского поселения; Заречного поселения Томского района, Палочкинского поселения Верхнекетского района и Трубачевского поселения Шегарского района.

- На площадке Совета рассматривались два отчета Контрольно-счетной палаты Томской области:

  1) «Анализ поступлений в консолидированный бюджет Томской области от налога на имущество физических лиц в целях оценки достаточности и обоснованности финансовой поддержки бюджетов муниципальных образований, представляемой за счет средств областного бюджета»;

  2) «Анализ налоговых доходов Томской области через оценку валового продукта муниципалитетов (выборочно). Пути замещения дотационной поддержки налоговыми источниками».
- Первый отчет рассмотрен в рамках Делового клуба заместителей глав муниципальных районов и городских округов по экономическим вопросам. По второму отчету проведен опрос муниципальных образований.
- Ряд рекомендаций Контрольно-счетной палаты Томской области признаны муниципалитетами нецелесообразными, соответствующие доводы приведены в письмах Совета муниципальных образований Томской области в адрес Администрации Томской области и Законодательной Думы Томской области.

Ответ в Администрацию Томской области: https://disk.yandex.ru/i/zEWX12e6uyJsfg
Ответ в Законодательную Думу Томской области: https://disk.yandex.ru/i/TwIt07brU7WTXg

3 Мониторинг правоприменения Закона Томской области от 19.11.1999 № 33-ОЗ «О туристской деятельности на территории Томской области» (далее - Закон № 33-ОЗ)

- Запрос в муниципалитеты: исх.№148 от 20.02.2023

- Участники обсуждения – 15 органов местного самоуправления:
  - администрации городских округов: Томск, ЗАТО Северск, Стрежевой, Кедровый;
  - администрации Александровского, Асиновского, Бакчарского, Верхнекетского, Каргасокского, Кожевниковского, Колпашевского, Молчановского и Чаинского районов;
  - администрации Палочкинского поселения Верхнекетского района и Трубачевского поселения Шегарского района.

- Мониторинг проводился по запросу Законодательной Думы Томской области в рамках Плана проведения мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Томской области на 2023 год, утвержденного Постановлением Законодательной Думой Томской области от 22.12.2022 № 618.
- Предложения по совершенствованию Закона № 33-ОЗ представлены администрацией Бакчарского района. В частности, предложено:

  - Предусмотреть увеличение финансирования участия в конкурсах туристических проектов, направленных на создание условий для развития туризма и туристической инфраструктуры и направленного на детский и социальный туризм в рамках государственной программы «Развитие предпринимательства и повышение эффективности государственного управления социально-экономического развития Томской области» (на основании ст.7 п.2 Закона Томской области от 19.11.1999 № 33-ОЗ);
  - Предусмотреть финансирование за счет средств областного и федерального бюджетов на ремонт транспортной инфраструктуры, ведущей к объектам туристической сферы;
  - На основании ст.4, ст.16 Закона Томской области от 19.11.1999 № 33-ОЗ, комитету развития внутреннего и въездного туризма Департамента экономики Томской области доработать и утвердить туристические маршруты по «точкам притяжения» муниципальных образований, разработанных на стратегической сессии 26.01.2023 г., для вхождения данных точек в единый туристический маршрут Томской области. А также создать единую онлайн карту, а так же разработать и выпустить сборник туристических маршрутов и «точек притяжения» муниципальных образований Томской области.

Итоги обсуждения: https://disk.yandex.ru/i/9eN0f2UdqeA6dw

4 Оценка действующего Порядка организации и проведения отчуждения животных и изъятия продуктов животноводства в целях предотвращения возникновения и ликвидации очагов особо опасных болезней животных на территории Томской области

- Запрос в муниципалитеты: исх.№232 от 17.03.2023

- Участники обсуждения – 14 органов местного самоуправления:
  - администрации городских округов: Томск, ЗАТО Северск, Стрежевой, Кедровый;
  - администрации Асиновского, Бакчарского, Зырянского, Каргасокского, Колпашевского, Кривошеинского, Молчановского, Первомайского, Чаинского и Шегарского районов.

- По запросу Департамента по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области проводилась оценка регулирующего воздействия постановления Администрации Томской области от 28.02.2018 № 97а «О Порядке организации и проведения отчуждения животных и изъятия продуктов животноводства в целях предотвращения возникновения и ликвидации очагов особо опасных болезней животных на территории Томской области».
- Все муниципальные образования, участвовавшие в оценке считают нормы Постановления № 97а соответствующими действующему законодательству и не создающими необоснованных административных барьеров для осуществления предпринимательской деятельности.
- Администрация Кривошеинского района отметила, что сильной стороной действующего правового регулирования являются четко регламентированные отношения по организации и проведению отчуждения животных и изъятию продуктов животноводства в целях предотвращения возникновения и ликвидации очагов особо опасных болезней животных на территории Томской области.
- От администрации ЗАТО Северск поступило предложение привести Постановление № 97а в соответствие с Федеральным законом РФ 27 июля 2006 года «О персональных данных», включив согласие на обработку персональных данных при подаче заявления о возмещении ущерба.
- Администрация Шегарского района высказала предложение пересмотреть сроки предоставления возмещения стоимости изъятых животных. Согласно Постановления № 97а с момента принятия решения об изъятии животных, (следовательно, их физического изъятия), до поступления денежных средств проходит около 95 рабочих дней (15 дней рассмотрения заявления – 5 дней подготовка распоряжения – 20 дней принятия распоряжения – 5 дней на уведомление после принятия распоряжения-50 дней на перечисление). По мнению администрации, для хозяйства это долго; мелкие хозяйства вообще могут не возродится.

Итоги обсуждения: https://disk.yandex.ru/i/K5mdkND3ZvLmOw

5 О составе комиссии по наградам Томской области

• По запросу Законодательной Думы Томской области в состав комиссии по наградам Томской области направлены следующие представители Совета муниципальных образований Томской области:
- Шамин Григорий Андреевич, Председатель Думы ЗАТО Северск, Председатель Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области»;
- Данильчук Николай Александрович, Глава Асиновского района;
- Сиберт Ирина Ивановна, Глава Первомайского района;
- Михкельсон Александр Карлович, Глава Шегарского района.

Ответ в Законодательную Думу Томской области: https://disk.yandex.ru/i/L0Xifqaq2esgSQ

6 О составе Координационного совета по патриотическому воспитанию при Губернаторе Томской области

• По запросу Департамента профессионального образования Томской области в состав Координационного совета по патриотическому воспитанию при Губернаторе Томской области направлены следующие представители Совета муниципальных образований Томской области:
- Лиманская Наталья Викторовна, Исполнительный директор Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области»;
- Данильчук Николай Александрович, Глава Асиновского района;
- Кухальский Сергей Борисович, заместитель Главы Томского района - начальник Управления по социальной политике Администрации Томского района.

Ответ в Администрацию Томской области: https://disk.yandex.ru/i/6U-7V5rE1STytw

7 О реализации регионального инвестиционного стандарта, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 30.09.2021 № 591 «О системе поддержки новых инвестиционных проектов в субъектах Российской Федерации («Региональный инвестиционный стандарт»)»

• Запрос в муниципалитеты: исх.№374 от 10.04.2023

• Участники обсуждения – 11 органов местного самоуправления:
- администрации городских округов: Томск, ЗАТО Северск, Стрежевой, Кедровый;
- администрации Асиновского, Бакчарского, Каргасокского, Колпашевского, Молчановского, Томского и Чаинского районов.

• Мониторинг проводился по запросу Департамента инвестиций Томской области в целях формирования предложений для Минэкономразвития России.

• В ходе опроса большинством муниципалитетов отмечен низкий уровень инвестиционной привлекательности территорий, несмотря на все принимаемые меры по созданию благоприятных условий для развития инвестиционной деятельности. В качестве основных сдерживающих факторов названы:
- отдаленность и низкая транспортная доступность муниципальных образований;
- неудовлетворительное состояние (исчерпание) инфраструктурных систем;
- отсутствие квалифицированных кадров во всех сферах деятельности в результате миграционного оттока населения;
- высокая себестоимость произведенной продукции;
- недостаточная развитость механизмов привлечения частных инвестиций в развитие социальной сферы и городского хозяйства, в том числе на принципах государственно-частного и муниципально-частного партнерства;
- дефицит готовых инвестиционных площадок (либо их отдаленность) для реализации инвестиционных проектов.

• Муниципальными образованиями внесены следующие предложения:

1) На первоначальном этапе привлечь к организации мероприятий, направленных на полноценную реализацию регионального стандарта в субъекте РФ, не все категории муниципальных образований, а только муниципальные образования с высокой инвестиционной активностью;

2) В рамках внедрения единого регионального инвестиционного стандарта, утвержденного приказом № 591 создать при главах муниципальных образований соответствующие совещательные органы;

3) Увеличить лимиты по отводам на аукционы по продаже права на заключение договоров купли-продажи лесных насаждений, заключаемых с субъектами малого и среднего предпринимательства до уровня не ниже заявляемой субъектами малого предпринимательства потребности и максимально сократить время проведения процедуры с момента обращения заинтересованного лица, а также проводить процедуры аукционов в весенне-летний период, чтобы у представителей малого бизнеса была возможность подготовиться к своевременному началу лесозаготовительных работ.

• Также отмечен ряд замечаний и предложений непосредственно по тексту приказа № 591

Итоги опроса: https://disk.yandex.ru/i/KWJRxqFfdGp7IA

8 Методическое обеспечение органов местного самоуправления Томской области

- В апреле 2023 года на площадке Совета муниципальных образований проведено 8 мероприятий по следующим вопросам:

1. Исполнение законодательства об административных правонарушениях;
2. Выявление случаев нарушения законных прав и интересов ребенка (детей) и организации работы по устранению причин нарушения их прав и законных интересов в рамках технологии работы «со случаем»;
3. Контроль за условиями жизни и воспитания подопечных детей, взаимодействия и контроля за деятельностью опекунов (попечителей), приемных родителей, межведомственного взаимодействия по вопросам защиты прав и законных интересов подопечных детей;
4. Эксплуатация и регистрация аттракционов;
5. О мерах по предотвращению заноса и распространения высокопатогенного гриппа птиц, а также в связи с появлением медведей вблизи населенных пунктов;
6. Оказание бесплатной юридической помощи гражданам;
7. Добрососедство как драйвер развития территории;
8. Признание граждан нуждающимися в улучшении жилищных условий.

Материалы семинаров доступны по ссылке: http://smo-tomsk.ru/543/

- Для использования в работе в муниципалитеты направлены следующие материалы:

1. Межведомственное распоряжение «Об итогах исполнения программы «Экологическое образование и формирование экологической культуры населения Томской области на 2021 – 2025 гг.» за 2022 год» (исх.№ 336 от 05.04.2023);
2. Мониторинг законодательства за март 2023 года (исх.№ 344 от 06.04.2023);
3. Информация о конференции на тему: «Муниципальное управление в условиях новой экономической ситуации: технологии работы и механизмы господдержки» (исх.№ 369 от 12.04.2023);
4. Протокол заседания Комиссии по цифровому развитию, повышению эффективности деятельности органов государственного управления с использованием информационных технологий для улучшения качества и доступности предоставления государственных и муниципальных услуг Совета по цифровому развитию при Губернаторе Томской области (исх.№ 372 от 10.04.2023);
5. Рекомендации Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по территориальному развитию и местному самоуправлению по итогам расширенного выездного заседания на тему «Роль транспорта в развитии современного города» (исх.№ 373 от 10.04.2023);
6. Информация о вебинаре по теме «Сельские старосты - сегодня и завтра» (исх.№ 379 от 10.04.2023);
7. Информация о курсе повышения квалификации по программе «Деловой русский язык» (исх.№ 382 от 12.04.2023);
8. Информация о конференции АСДГ «Деятельность финансовых и экономических служб муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока» (исх.№ 383 от 12.04.2023);
9. Информация о проведении Всероссийской акции «Международный день соседей» (исх.№ 393 от 14.04.2023);
10. Мониторинг контрольно-надзорной деятельности в отношении органов местного самоуправления, муниципальных предприятий и учреждений (исх.№ 404 от 17.04.2023);
11. О Всероссийском форуме «Здоровье нации - основа процветания России» (исх.№ 418 от 19.04.2023);
12. Информация, подготовленная Управлением Минюста РФ по Томской области, о необходимости приведения уставов муниципальных образований в соответствие с федеральным законодательством (исх.№ 429 от 24.04.2023);
13. Рекомендации Общественной палаты Российской Федерации по вопросам адаптации лиц, уволенных из Вооруженных Сил Российской Федерации и иных силовых структур Российской Федерации, а также медико-психологической реабилитации участников боевых действий (исх.№ 433 от 24.04.2023);
14. Информация о курсах повышения квалификации «Протокольная служба и протокольные мероприятия органов МСУ» (исх.№ 437 от 26.04.2023).

9 Экспертиза законопроектов

- В апреле 2023 года даны заключения на 15 законопроектов
- из них:
  7 – на проекты федеральных законов
  8 – на проекты законов Томской области

- Итоги проведения экспертизы:
  - 8 законопроектов поддержаны Советом муниципальных образований
  - 6 законопроектов поддержаны концептуально, но высказаны замечания и предложения по тексту
  - 1 законопроект Советом не поддержан
- Замечания и предложения к законопроектам представлены следующими органами местного самоуправления:
  - Дума города Томска;
  - администрации городских округов Томск, ЗАТО Северск, Стрежевой, Кедровый;
  - администрации Зырянского, Кривошеинского, Молчановского и Томского районов.

Справка по экспертизе законопроектов: https://disk.yandex.ru/i/vLKyYbvzrANnLA

10 Информационное обеспечение органов местного самоуправления Томской области

Аудитория канала в Телеграм с начала года увеличилась на 30 %

- О работе секции ответственных секретарей административных комиссий муниципальных образований https://t.me/smo_tomsk_ru/766
- О второй стратегической сессии ВАРМСУ в рамках марафона «Муниципальный диалог» https://t.me/smo_tomsk_ru/769
- Про Международный день соседей https://t.me/smo_tomsk_ru/770
- Мнение сенатора от Томской области Владимира Кравченко о прошедшем 19-ом Съезде Совета муниципальных образований https://t.me/smo_tomsk_ru/773
- Обращение участников 19-го Съезда к бойцам СВО https://t.me/smo_tomsk_ru/775
- О четвертой стратегической сессии марафона «Муниципальный диалог» https://t.me/smo_tomsk_ru/776
- О безопасности аттракционов https://t.me/smo_tomsk_ru/787
- О Совете по местному самоуправлению при Президенте РФ https://t.me/smo_tomsk_ru/798
- Про диких и домашних животных https://t.me/smo_tomsk_ru/800
- Новый номер журнала Совета «Вестник» https://t.me/smo_tomsk_ru/801
- О высоких наградах представителей муниципального сообщества https://t.me/smo_tomsk_ru/803
- Информационный проект #ДеньМСУ https://t.me/smo_tomsk_ru/780
  https://t.me/smo_tomsk_ru/781
  https://t.me/smo_tomsk_ru/783
  https://t.me/smo_tomsk_ru/792
  https://t.me/smo_tomsk_ru/799

Новости территорий: https://t.me/smo_tomsk_ru/757
https://t.me/smo_tomsk_ru/768
https://t.me/smo_tomsk_ru/771
https://t.me/smo_tomsk_ru/802