Ассоциация «Совет муниципальных образований Томской области»
тел. 54-52-71, e-mail: smoto@tomsk.gov.ru

ОБОЗРЕНИЕ

№ 1 МАЙ 2021

Аналитический обзор по итогам экспертизы законопроектов и исследования муниципальной практики

ТЕМЫ ВЫПУСКА

ОБСУЖДЕНИЯ

Первичный воинский учет
оценка финансового обеспечения на исполнение государственных полномочий
16-26 марта 2021 (исх.№ 268 от 16.03.2021) — стр.2

Предоставление земли многодетным семьям
оценка необходимости внесения изменений в Закон Томской области № 16-ОЗ
21-30 апреля 2021 (исх.№ 367 от 21.04.2021) — стр.4

Предоставление земельных участков гражданам, использующим гаражи
оценка необходимости внесения изменений в региональное законодательство в связи с принятием Федерального закона № 79-ФЗ
22 апреля - 11 мая 2021 (исх.№ 372 от 22.04.2021) — стр.6

РАЗЪЯСНЕНИЯ

Правила противопожарного режима
о применении Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479
19.02.2021 – н.в. — стр.8

МОНИТОРИНГ ПРАВОПРИМЕНЕНИЯ

Закон Томской области от 04.10.2002 № 77-ОЗ «О транспортном налоге»
5 - 23 апреля 2021 (исх.325 от 05.04.2021) — стр.11

Закон Томской области от 12.07.2016 № 73-ОЗ «Об установлении случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство на территории Томской области»
26 февраля - 31 марта 2021 (исх.208 от 26.02.2021) — стр.12

ПЕРВИЧНЫЙ ВОИНСКИЙ УЧЕТ

Всего в Томской области отдельные государственные полномочия по осуществлению первичного воинского учета реализуют 106 муниципальных образований

ХАРАКТЕРИСТИКА СИТУАЦИИ

Инициатор вопроса: Совет муниципальных образований Иркутской области

Оценка необходимости подготовки обращения в федеральные органы государственной власти в связи с недостаточностью средств на исполнение полномочий в отдельных муниципальных образованиях Иркутской области

ИТОГИ ОПРОСА

Ответы на запрос представили 10 муниципальных образований (9,4% от общего числа).

О недостаточности средств на исполнение полномочий сообщили 5 муниципальных образований, из которых два поселения указали, что денежные средства предоставляются только на выплату заработной платы и страховых взносов.

Территории, сообщившие о недостаточности средств:
Заводское поселение Парабельского района
Заречное поселение Томского района
Первомайское поселение Первомайского района
Баткатское поселение Шегарского района
Высокоярское поселение Бакчарского района

Перечень заявленных проблемных вопросов:
требуется приобретение канцелярских товаров, стеллажей для хранения документации, ремонт и приобретение оргтехники.

ВЫВОДЫ

- незначительное число ответов на запрос показало, что вопрос финансового обеспечения полномочий по первичному воинскому учету является неактуальным для муниципальных образований Томской области.
- о проблемных вопросах финансирования полномочий по первичному воинскому учету сообщили отдельные поселения (5 из 106-ти), в связи с чем полагаем, что указанные вопросы не носят системного характера и не требуют участия Совета муниципальных образований Томской области.
- представленная информация о конкретной потребности муниципалитета по материально-техническому обеспечению, перенаправлена в Военный комиссариат Томской области.

СПРАВКА

Нормативные правовые акты, регулирующие порядок передачи органам местного самоуправления государственных полномочий по осуществлению первичного воинского учета

- Федеральный закон от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» (статья 8)
- Закон Томской области от 15.09.2020 № 114-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Томской области отдельными государственными полномочиями по расчету и предоставлению бюджетам поселений субвенций на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты»
- Закон Томской области от 29.12.2020 № 180-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»
- Закон Томской области от 28.12.2019 № 166-ОЗ «О субвенциях на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты»
- Правительства РФ от 27.11.2006 № 719 «Об утверждении Положения о воинском учете»
- Постановление Правительства РФ от 29.04.2006 № 258 «О субвенциях на осуществление полномочий по первичному воинскому учету органами местного самоуправления поселений, муниципальных и городских округов»

СПРАВКА

Порядок финансового обеспечения осуществления органами местного самоуправления первичного воинского учета

Общие положения

- средства на осуществление передаваемых полномочий предусматриваются в виде субвенций в федеральном бюджете и предоставляются в пределах лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Министерству обороны Российской Федерации;
- не использованный в текущем финансовом году остаток субвенций подлежит возврату в доход федерального бюджета в порядке, установленном бюджетным законодательством Российской Федерации;
- объем средств определяется исходя из численности граждан, состоящих на первичном воинском учете на соответствующих территориях по состоянию на 31 декабря года, предшествующего отчетному;
- размер субвенции, предоставляемой бюджету Томской области на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты составляет:

  в 2021 году - 23828,5 тыс.руб

  в 2022 году - 24078,3 тыс.руб

  в 2023 году - 25042,7 тыс.руб
- распределение субвенций местным бюджетам муниципальных образований Томской области на осуществление первичного воинского учета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов установлено Законом Томской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (таблица 90 Приложения 16 к Закону).

Методика определения субвенции

- затраты на содержание одного военно-учетного работника органа местного самоуправления в i-м муниципальном образовании, определяемые по формуле:

Sпi = Sзп + Sаренда + Sсвязь + Sтрансп + Sком.расх + Sком.усл + Sмат.обесп, где:

Sзп - расходы на оплату труда одного военно-учетного работника органа местного самоуправления i-го муниципального образования, включая соответствующие начисления на фонд оплаты труда;

Sаренда - расходы i-го муниципального образования в расчете на одного военно-учетного работника органа местного самоуправления на оплату аренды помещений;

Sсвязь - расходы i-го муниципального образования в расчете на одного военно-учетного работника органа местного самоуправления на оплату услуг связи;

Sтрансп - расходы i-го муниципального образования в расчете на одного военно-учетного работника органа местного самоуправления на оплату транспортных услуг;

Sком.расх - командировочные расходы в расчете на одного военно-учетного работника органа местного самоуправления в i-м муниципальном образовании;

Sком.усл - расходы на оплату коммунальных услуг;

Sмат.обесп - расходы на обеспечение мебелью, инвентарем, оргтехникой, средствами связи, расходными материалами одного военно-учетного работника органа местного самоуправления в i-м муниципальном образовании.

- для освобожденных военно-учетных работников предусматриваются расходы, связанные с выплатой денежной компенсации военно-учетному работнику, проживающему в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в размере стоимости проезда и провоза багажа в пределах территории Российской Федерации к месту использования отпуска и обратно.

Численность работников

- число работников, осуществляющих воинский учет в органах местного самоуправления, определяется с учетом следующих норм:

  1 работник, выполняющий обязанности по совместительству, - при наличии на воинском учете менее 500 граждан;

  1 освобожденный работник - при наличии на воинском учете от 500 до 1000 граждан;

  1 освобожденный работник на каждую последующую 1000 граждан, состоящих на воинском учете.
- при наличии в органах местного самоуправления 2 и более работников, осуществляющих воинский учет, они объединяются в отдельное подразделение - военно-учетный стол.

ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ЗЕМЛИ МНОГОДЕТНЫМ СЕМЬЯМ

ХАРАКТЕРИСТИКА СИТУАЦИИ

Инициатор вопроса:
Администрация города Томска.
В Совет муниципальных образований запрос поступил из Комитета Законодательной Думы Томской области по строительству, инфраструктуре и природопользованию.

Изменения норм законодательства:

До марта 2018 правом на получение земельных участков в аренду для индивидуального жилищного строительства с последующим предоставлением их в собственность бесплатно обладали многодетные семьи (число несовершеннолетних детей на день постановки на учет для получения земельного участка - три и более), состоящие на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях.

После вступления в силу Закона Томской области от 12.03.2018 № 16-03 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Томской области», которым внесены изменения в Закон Томской области от 09.07.2015 № 100-03 «О земельных отношениях в Томской области», право на предоставление земельных участков для индивидуального жилищного строительства в собственность бесплатно предоставлено гражданам, имеющим на день постановки на учет для получения земельного участка трех и более несовершеннолетних детей, проживающих совместно с ними, а также состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях.

В ходе правоприменения данных норм закона возникли вопросы, как сопоставить указанные категории получателей земельных участков.

Обоснование инициативы (из обращения):
В настоящее время в муниципальном образовании «Город Томск» заключено и действует 178 договоров аренды земельных участков с членами многодетных семей. После предоставления в аренду сроком на 20 лет земельного участка всем членам многодетной семьи (поскольку до изменения законодательства на учете состояли родители и их дети) членами многодетной семьи осуществляется строительство индивидуального жилого дома. После государственной регистрации права общей долевой собственности всех членов семьи на построенный индивидуальный жилой дом у членов такой семьи возникает исключительное право на предоставление земельного участка в собственность в соответствии со статьей 39.20 Земельного кодекса РФ.

Вместе с тем, поскольку редакция пункта 1 статьи 7 Закона Томской области от 09.07.2015 №100-03 «О земельных отношениях в Томской области» обновлена, право на предоставление земельного участка в собственность бесплатно признается только за родителями (гражданами, имеющими трех и более детей), в то время как остальные члены семьи — собственники индивидуального жилого дома имеют право только на предоставление земельного участка в собственность за плату.

Инициатор предложил:
Внести изменения в статью 3 Закона Томской области от 12.03.2018 № 16-03 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Томской области» путем ее дополнения абзацем следующего содержания: «Установить, что действие пункта 1 статьи 7 Закона Томской области от 09.07.2015 № 100-03 «О земельных отношениях в Томской области» в редакции настоящего Закона не распространяется на правоотношения по предоставлению земельных участков гражданам в собственность бесплатно в случае, если ранее такой земельный участок был предоставлен в аренду семье, имеющей трех и более детей, и за предоставлением земельного участка обратились члены такой семьи.».

ИТОГИ ОБСУЖДЕНИЯ

Статистика:
В обсуждении приняли участие 10 органов местного самоуправления, что составляет 7,41% от общего числа.

Участники:
Администрации ЗАТО Северск, городских округов Стрежевой и Кедровый, Александровского, Зырянского, Кривошеинского, Шегарского районов, Асиновского городского поселения; Думы города Томска и городского округа Кедровый.

Предложение Администрации города Томска о необходимости корректировки законодательства Томской области в целом поддержано органами местного самоуправления.

ВЫВОДЫ

1) Инициатива требует дополнительного широкого обсуждения по следующим основаниям:

- Из предложенной формулировки однозначно не следует, что право получения земельного участка в собственность бесплатно признается за всеми членами многодетной семьи, ранее заключившей договор аренды данного земельного участка.
При формулировании данной нормы необходимо устанавливать конкретные права участников правоотношений.

- В случае внесения изменений могут быть нарушены права детей, являющихся членами многодетной семьи.
В настоящее время федеральным законодателем категория получателей земельных участков «многодетная семья» заменена категорией «граждане, имеющие трех и более детей». Таким образом, из перечня лиц, имеющих право на бесплатное получение земельных участков, исключены дети в составе многодетной семьи.
В случае принятия предложенных изменений дети из состава многодетной семьи, получая бесплатно в собственность земельный участок, реализуют таким образом свое право однократного бесплатного получения в собственность земельного участка и будут лишены этого права в будущем, в случае их отнесения к какой-либо из льготных категорий граждан.

2) Информация направлена в Комитет Законодательной Думы Томской области по строительству, инфраструктуре и природопользованию.

ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ ГРАЖДАНАМ, ИСПОЛЬЗУЮЩИМ ГАРАЖИ

ХАРАКТЕРИСТИКА СИТУАЦИИ

Инициатор вопроса:
Администрация Томской области

Цель опроса:
Оценить необходимость внесения изменений в региональное законодательство в связи с принятием Федерального закона № 79-ФЗ

Обоснование:
Федеральным законом от 05.04.2021 № 79-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлено право граждан, использующих гаражи, являющиеся объектами капитального строительства, на бесплатное предоставление земельных участков для их размещения на условиях, предусмотренных данным законом до 01.09.2026г.
Закон вступает в силу с 1 сентября 2021 года.

ИТОГИ ОПРОСА

Статистика:
Ответы на запрос представили 10 органов местного самоуправления (7,41% от общего числа)

Участники:
Администрации ЗАТО Северск, городского округа Кедровый, Зырянского, Каргасокского, Первомайского, Тегульдетского, Томского, Шегарского районов, Асиновского городского поселения, Дума города Томска.

60% ответивших считают необходимым внесение изменений в региональное законодательство в связи с принятием Федерального закона № 79-ФЗ. При этом, исходя из нормотворческих полномочий субъекта Российской Федерации, установленных Федеральным законом №79-ФЗ по общему мнению целесообразно урегулировать следующие отношения:

1) определение порядка утверждения органами местного самоуправления схемы размещения гаражей, являющихся некапитальными сооружениями, либо стоянки технических или других средств передвижения инвалидов вблизи их места жительства.

Согласно части 1 новой статьи 39.36-1 Земельного кодекса РФ использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для размещения объектов, указанных в данной статье, осуществляется на основании схемы размещения таких объектов, утверждаемой органами местного самоуправления. При этом порядок утверждения данной схемы должен быть определен нормативным правовым актом Томской области.

2) определение состава и порядка осуществления органами местного самоуправления мероприятий, направленных на выявление лиц, использующих расположенные в границах соответствующих муниципальных образований гаражи, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре недвижимости.

Частью 3 статьи 18 Федерального закона № 79-ФЗ установлено, что органы местного самоуправления вправе осуществлять мероприятия, направленные на выявление лиц, использующих расположенные в границах соответствующих муниципальных образований гаражи, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре недвижимости и оказывать содействие гражданам в приобретении прав на них и на земельные участки, на которых расположены гаражи. При этом для обеспечения возможности реализации органами местного самоуправления указанного права состав и порядок осуществления указанных мероприятий должен быть утвержден законом Томской области.

Предложения муниципалитетов по способам реализации данной нормы:

- систематическое информирование граждан через СМИ, МФЦ, а также официальные сайты в сети Интернет (Томский район, Шегарский район);
- проверка законности использования земельных участков по целевому назначению, в рамках осуществления муниципального земельного контроля (Томский район);
- направление соответствующих уведомлений в случае обнаружения использования земельных участков, на которых расположены гаражи, не оформленные в установленном порядке (Томский район);
- организация взаимодействия с органами регистрации прав на территории района по подаче заявлений о государственном кадастровом учете и государственной регистрации прав на гаражи и земельные участки под ними (Первомайский район).

Нормотворческие полномочия субъекта РФ, которые могут быть реализованы с учетом правоприменительной практики Федерального закона №79-ФЗ:

1) установление перечня категорий граждан, имеющих право на бесплатное использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для возведения гаражей, являющихся некапитальными сооружениями.

2) определение перечня документов, которые могут быть представлены гражданином для подтверждения соответствия земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, предусмотренным законом условиям, в случае, если у гражданина отсутствуют документы, перечень которых установлен федеральным законодательством.

Предложения по способам реализации данной нормы:

По мнению Асиновского городского поселения в качестве таких документов возможно предусмотреть документы, подтверждающие право собственности на объект недвижимости.

ПРАВИЛА ПРОТИВОПОЖАРНОГО РЕЖИМА

С 20 апреля 2021 года в Томской области установлено начало пожароопасного сезона (Постановление Администрации Томской области от 15.04.2021 №139а).
Угрозе лесных пожаров в Томской области подвержен 301 населенный пункт. Их пречень установлен Постановлением Администрации Томской области от 16.04.2021 № 144а

ХАРАКТЕРИСТИКА СИТУАЦИИ

Инициатор:
Администрация Молчановского сельского поселения

Перечень вопросов:

- Отводят ли представители лесного хозяйства участки под противопожарный разрыв, если данный разрыв проходит вне населенного пункта и затрагивает леса лесхоза? Как это оформляется, кем?
- Куда используется или может использоваться древесина после подготовки противопожарного разрыва и минерализованных полос?
- Какие еще проводятся мероприятия по обустройству противопожарных разрывов и минерализованных полос?

Обоснование (из обращения):
С 01.01.2021 вступили в силу новые Правила противопожарного режима в РФ, утвержденные постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479. Согласно п. 63 данных правил, в целях исключения возможного перехода природных пожаров на территории населенных пунктов создаются(обновляются) до начала пожароопасного периода вокруг населенных пунктов противопожарные минерализованные полосы шириной не менее 10 метров. На территории Молчановского сельского поселения расположены шесть населенных пунктов, два из которых - с. Соколовка и д. Майково подвержены угрозе лесных пожаров. Для защиты населенных пунктов от природных пожаров необходимо провести ряд противопожарных мероприятий, в том числе обустройство вокруг населенных пунктов противопожарного разрыва и минерализованной полосы не менее 10 метров.

СДЕЛАНО

Направлены обращения:
для разъяснения поставленных вопросов Совет муниципальных образований Томской области обратился в:

- Департамент лесного хозяйства Томской области;
- Департамент защиты населения и территории Томской области;
- Главное управление МЧС России по Томской области;
- Всероссийскую ассоциацию развития местного самоуправления.

Ответы представили:

- Главное управление МЧС России по Томской области

Указано на необходимость соблюдения требований пунктов 63 и 70 Правил противоправного режима, утвержденных постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479

- Департамент защиты населения и территории Томской области

Указано на необходимость соблюдения решений комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Томской области от 20.01.2021 (протокол № 2), согласно которым главам муниципальных образований рекомендовано:

1) до начала пожароопасного периода, в целях исключения возможного перехода природных пожаров на территории населенных пунктов создать (обновить) вокруг населенных пунктов противопожарные минерализованные полосы шириной не менее 10 метров.

Срок исполнения: 17.05.2021

2) В период со дня схода снежного покрова до установления устойчивой дождливой осенней погоды или образования снежного покрова совместно с юридическими лицами независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, общественными объединениями, индивидуальными предпринимателями, должностными лицами, гражданами РФ, иностранными гражданами, лицами без гражданства, владеющими, пользующимися и (или) распоряжающимися территориями, прилегающими к лесу, обеспечить ее очистку от сухой травянистой растительности, пожнивных остатков, валежника, порубочных остатков, мусора и других горючих материалов на полосе шириной не менее 10 метров от леса либо отделить лес противопожарной минерализованной полосой шириной не менее 1,4 метра или иным противопожарным барьером.

Срок исполнения: 17.05.2021

• Департамент лесного хозяйства Томской области

Указано, что сплошная рубка лесных насаждений для создания противопожарных разрывов от границ застройки населенных пунктов до лесных массивов противоречит действующему законодательству.

ДЕПАРТАМЕНТ ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Кирова пр., д.41, г. Томск, 634041
тел (382 2) 900-798, факс (382 2) 557-298
E-mail: dep-les@tomsk.gov.ru
ИНН/КПП 7017317947/701701001, ОГРН 1127017029547

26.03.2021 № 74-10-2425

на № 211 от 01.03.2021

Исполнительному директору Ассоциации «Совета муниципальных образований Томской области» Лиманской Н.В.

Кирова пр., д. 58, стр. 55
г. Томск, 634012

О направлении информации

Уважаемая Наталья Викторовна!

Департамент лесного хозяйства Томской области (далее – Департамент) рассмотрел Ваше письмо «О разъяснении противопожарных мероприятий главе Молчановского сельского поселения» сообщает следующее.

В соответствии с п. 17 постановления Правительства Российской Федерации от 07.10.2020 N 1614 меры предупреждения лесных пожаров, связанные со сплошными рубками, запрещаются в лесах, расположенных в водоохранных зонах, а также выполняющих функции защиты природных и иных объектов.

В таких лесах, в целях обеспечения пожарной безопасности максимально используются имеющиеся дороги и просеки, а также осуществляются меры предупреждения лесных пожаров, не связанные со сплошными рубками лесных насаждений (снижение природной пожарной опасности лесов путем регулирования породного состава лесных насаждений, проведение санитарно-оздоровительных мероприятий, устройство противопожарных минерализованных полос).

Статьей 53.6 Лесного кодекса Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ определено, что проведение выборочных и сплошных рубок лесных насаждений, в том числе в целях создания противопожарных разрывов на лесных участках, допускается при осуществлении мероприятий по ликвидации чрезвычайной ситуации в лесах, возникшей вследствие действия лесных пожаров.

На основании СНиП 2.07.01-89 «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений» согласно приложению 1. «Противопожарные требования» расстояния от границ застройки сельских поселений до лесных массивов должны быть не менее 15 м.

Ранее при планировании территории сельского поселения были нарушены СНиП 2.07.01-89 «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений», что привело к нарушению обязательных требований.

С учетом вышеизложенного сплошная рубка лесных насаждений для создания противопожарных разрывов от границ застройки населенных пунктов Молчановского сельского поселения до лесных массивов противоречит действующему законодательству.

ТО-13099574

Начальник департамента ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ Сертификат А.С. Конев

• Всероссийская ассоциация развития местного самоуправления

Обращение направлено в Министерство РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий для подготовки соответствующих разъяснений.

ВАРМСУ

ВСЕРОССИЙСКАЯ АССОЦИАЦИЯ РАЗВИТИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

129110, РОССИЯ, г. Москва, Банный переулок, д.3, офис 411, ИНН 7702469413, Тел: +7(495)788-60-71 (1586)

12 мая 2021 г. № 118Пр-исх

Исполнительному директору Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области»

Н.В. ЛИМАНСКОЙ

Уважаемая Наталья Викторовна!

Ваше обращение, адресованное в Правление Всероссийской ассоциации развития местного самоуправления, с запросом о разъяснении некоторых положений Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479 предварительно рассмотрено.

Учитывая особую актуальность темы реализации органами местного самоуправления полномочий в сфере обеспечения пожарной безопасности обращение направлено в Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий для подготовки соответствующих разъяснений.

О принятом решении Вы будете проинформированы дополнительно.

С уважением,

Председатель Правления И.Н. ЦЕЦЕРСКИЙ

СПРАВКА

Новые Правила противопожарного режима в Российской Федерации утверждены Постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479 и действуют в период с 1 января 2021 года по 31 декабря 2026 г. включительно.

Обращаем внимание! Новое правило с 2021 года!

В целях исключения возможного перехода природных пожаров на территории населенных пунктов создаются (обновляются) до начала пожароопасного периода вокруг населенных пунктов противопожарные минерализованные полосы шириной не менее 10 метров (пункт 63 Правил).

Правилами противопожарного режима (Постановление Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479) установлены следующие требования по созданию противопожарных минерализованных полос:

п. 63 Правил	В целях исключения возможного перехода природных пожаров на территории населенных пунктов создаются (обновляются) до начала пожароопасного периода вокруг населенных пунктов противопожарные минерализованные полосы шириной не менее 10 метров.
п. 70 Правил	В период со дня схода снежного покрова до установления устойчивой дождливой осенней погоды или образования снежного покрова органы государственной власти, органы местного самоуправления, учреждения, организации, иные юридические лица независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, крестьянские (фермерские) хозяйства, общественные объединения, индивидуальные предприниматели, должностные лица, граждане Российской Федерации, иностранные граждане, лица без гражданства, владеющие, пользующиеся и (или) распоряжающиеся территорией, прилегающей к лесу, обеспечивают ее очистку от сухой травянистой растительности, пожнивных остатков, валежника, порубочных остатков, мусора и других горючих материалов на полосе шириной не менее 10 метров от леса либо отделяют лес противопожарной минерализованной полосой шириной не менее 0,5 метра или иным противопожарным барьером.
п.74 Правил	На объектах защиты, граничащих с лесничествами, а также расположенных в районах с торфяными почвами, предусматривается создание защитных противопожарных минерализованных полос шириной не менее 1,5 метра, противопожарных расстояний, удаление (сбор) в летний период сухой растительности, поросли, кустарников и осуществление других мероприятий, предупреждающих распространение огня при природных пожарах.
	Противопожарные минерализованные полосы не должны препятствовать проезду к населенным пунктам и водоисточникам в целях пожаротушения.
	Запрещается использовать противопожарные минерализованные полосы и противопожарные расстояния для строительства различных сооружений и подсобных строений, ведения сельскохозяйственных работ, для складирования горючих материалов, мусора, бытовых отходов, а также отходов древесных, строительных и других горючих материалов.

Правилами пожарной безопасности в лесах, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 07.10.2020 N 1614 установлены следующие требования:

п. 10 Правил	Со дня схода снежного покрова до установления устойчивой дождливой осенней погоды или образования снежного покрова органы государственной власти, органы местного самоуправления, учреждения, организации, иные юридические лица независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, крестьянские (фермерские) хозяйства, общественные объединения, индивидуальные предприниматели, должностные лица, граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства, владеющие, пользующиеся и (или) распоряжающиеся территорией, прилегающей к лесу (покрытые лесной растительностью земли), обеспечивают их очистку от сухой травянистой растительности, пожнивных остатков, валежника, порубочных остатков, отходов производства и потребления и других горючих материалов на полосе шириной не менее 10 метров от границ территории и (или) леса либо отделяют противопожарной минерализованной полосой шириной не менее 1,4 метра или иным противопожарным барьером.

Закон Томской области от 04.10.2002 № 77-ОЗ «О транспортном налоге»

ХАРАКТЕРИСТИКА СИТУАЦИИ

Инициатор вопроса:
Бюджетно-финансовый комитет Законодательной Думы Томской области

Основание:
Исследование муниципальной практики в рамках реализации Постановления Законодательной Думы Томской области от 24.12.2020 № 2726 «О плане мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Томской области, принятых Законодательной Думой Томской области, на 2021 год»

ИТОГИ ОПРОСА

Статистика:
Приняли участие в мониторинге 12 органов местного самоуправления (8,89%).

Участники:
Городские округа: Томск, Северск, Кедровый, Стрежевой
Муниципальные районы: Александровский, Асиновский, Бакчарский, Зырянский, Каргасокский, Кривошеинский, Шегарский
Поселения: Асиновское городское поселение

91,67% ответивших отметили, что оценить эффективность реализации закона не представляется возможным, так как транспортный налог является региональным и в органах местного самоуправления отсутствует информация о практике его применения.

Предложение по корректировке закона:
Высказано Администрацией Асиновского района «Согласно части 3 статьи 9 Закона льгота предоставляется в отношении одного транспортного средства по выбору налогоплательщика. Считаем целесообразным часть 3 статьи 9 Закона дополнить следующими словами: при непредставлении налогоплательщиком, имеющим право на налоговую льготу, уведомления о выбранном средстве налогообложения налоговая льгота предоставляется в отношении одного транспортного средства с максимальной исчисленной суммой налога.»

РЕЗУЛЬТАТ

Информация направлена в Законодательную Думу Томской области.

Закон Томской области от 12.07.2016 № 73-ОЗ «Об установлении случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство на территории Томской области»

ХАРАКТЕРИСТИКА СИТУАЦИИ

Инициатор вопроса:
Комитет Законодательной Думы Томской области по строительству, инфраструктуре и природопользованию

Основание:
Исследование муниципальной практики в рамках реализации Постановления Законодательной Думы Томской области от 24.12.2020 № 2726 «О плане мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Томской области, принятых Законодательной Думой Томской области, на 2021 год»

ИТОГИ ОПРОСА

Статистика:
Приняли участие в мониторинге 23 муниципалитета (17,04% от общего числа)

Участники:
Городские округа: Томск, Северск, Кедровый, Стрежевой
Муниципальные районы: Александровский, Асиновский, Бакчарский, Зырянский, Каргасокский, Кожевниковский, Колпашевский, Молчановский, Парабельский, Томский, Шегарский
Поселения: Асиновское городское поселение, Богашевское поселение Томского района, Заречное поселение Томского района, Зональненское поселение Томского района, Кривошеинское поселение, Малиновское поселение Кожевниковского района, Новомариинское поселение Первомайского района, Староювалинское поселение Кожевниковского района

В большинстве муниципальных образований отсутствует практика применения Закона. Статистические данные представили 5 муниципальных районов и 2 сельских поселения. Данные приведены в следующей таблице.

	ЗАТО Северск	Асиновский район	Парабельский район	Томский район	Молчановский район	Заречное поселение Томского района	Богашевское поселение Томского района
Число разрешений, выданных на использование земель для строительства объектов, для размещения которых не требуется разрешение на строительство	-	-	-	470	-	-	-
Число объектов капитального строительства, построенных, реконструированных без получения разрешения на строительство (в разрезе случаев строительства (реконструкции), установленных частью 1 статьи 2 Закона)	115	18	5	-	1	4	0
Число представленных застройщиками в орган, уполномоченный на выдачу разрешения на строительство по месту нахождения объекта капитального строительства, схем, отображающих расположение построенного, реконструированного объекта капитального строительства на землях или земельных участках, подписанных лицом, осуществившим строительство (в разрезе случаев строительства (реконструкции), установленных частью 1 статьи 2 Закона)	109	6*	0	225	1	0	3

* По имеющейся информации, схемы, отображающие расположение 6-ти построенных объектов на земельных участках, будут переданы в орган, уполномоченный на выдачу разрешения на строительство после постановки объекта на кадастровый учет.

В большинстве муниципальных образований не принимались какие-либо муниципальные нормативные правовые акты на основании Закона. Вместе с тем два муниципалитета представили информацию о корректировке административных регламентов предоставления муниципальных услуг:

- Администрацией Парабельского района принято постановление от 18.05.2017 № 347а «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальных услуги «Принятие решения о выдаче разрешения на использование земель или земельных участков, находящихся в муниципальной собственности и земель или земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена на территории муниципального образования «Парабельский район».
- Администрацией Кожевниковского района принято постановление от 04.12.2017 № 792 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальных услуги «Принятие решения о выдаче разрешения на использование земель или земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, или государственная собственность на которые не разграничена, на территории муниципального образования «Кожевниковский район».

Относительно соблюдения застройщиками сроков предоставления схем, установленных частью 2 статьи 2 Закона, муниципальные образования представили следующую информацию:

ЗАТО Северск Молчановский район	сроки соблюдаются
Асиновский район	оценить соблюдение сроков предоставления схем, установленных частью 2 статьи 2 Закона, не представляется возможным, поскольку застройщики не обращаются в органы местного самоуправления за получением разрешения на ввод объекта в эксплуатацию (отследить реальный срок окончания строительства объекта невозможно)
Парабельский и Томский районы	сроки не соблюдаются, факторы не установлены

Предложения по совершенствованию положений Закона № 73-ОЗ представлены администрацией Асиновского района и администрацией города Томска.

- По мнению администрации Асиновского района целесообразно совершенствовать положения Закона в части соблюдения сроков предоставления схем, установленных частью 2 статьи 2 Закона.

- Администрация города Томска предлагает проработать вопрос о возможности и целесообразности включения в Закон случаев размещения наземных (и подземных) частей и сооружений, технологически необходимых для использования линейных сооружений (за исключением трансформаторных подстанций). Среди таких объектов (сооружений): подкачивающие насосные станции (ПНС), водопроводные насосные станции (ВНС), канализационные насосные станции (КНС) и другие.

  В соответствии с Законом Томской области от 09.03.2021 №5-ОЗ «О признании утратившими силу отельных положений статьи 2 Закона Томской области «Об установлении случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство на территории Томской области» пункты 1-5 части 1 статьи 2 Закона признаны утратившими силу.

  Таким образом, в настоящее время Закон устанавливает единственный случай, при котором не требуется получение разрешения на строительство на территории Томской области — строительство и (или) реконструкция защитных сооружений санитарной очистки территорий, под которыми понимаются специализированные площадки для складирования снега и льда, оборудованные для обеспечения защиты от загрязнения почвы, поверхностных и грунтовых вод (снежные отвалы, сухие снежные свалки).

  Указанное изменение внесено в Закон в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 12.11.2020 № 1816, которым утверждён перечень случаев, при которых для строительства, реконструкции объекта капитального строительства не требуется получение разрешения на строительство (далее — Перечень).

  Случаи размещения наземных (и подземных) частей и сооружений, технологически необходимых для использования линейных сооружений (за исключением трансформаторных подстанций) в данном Перечне не предусмотрены.

РЕЗУЛЬТАТ

Информация направлена в Администрацию Томской области и Комитет Законодательной Думы Томской области по строительству, инфраструктуре и природопользованию