Проект федерального закона № 1058242-8 «Об организации контрольно-надзорной деятельности в отношении органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления и о внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти»

Юрисконсульт Совета муниципальных образований Томской области
Вульф Анна Александровна

Сфера регулирования

- Регулирует отношения, связанные с организацией и осуществлением:

- контроля (надзора) за деятельностью органов и должностных лиц МСУ по обеспечению соблюдения требований при осуществлении **полномочий по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения,**

- государственного контроля **за осуществлением ОМСУ отдельных госполномочий;**

- Устанавливает гарантии защиты прав органов и должностных лиц МСУ как контролируемых лиц.

Предметом контроля (надзора) за деятельностью органов и должностных лиц МСУ являются:

- исполнение федерального и регионального законодательства при осуществлении полномочий по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения;
- соответствие муниципальных правовых актов требованиям федерального и регионального законодательства;
- исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

К контролю (надзору) за деятельностью органов и должностных лиц МСУ не относятся:

- ОРД, дознание и предварительное следствие;

- производство и исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях;

- рассмотрение дел о нарушении законодательства о рекламе;

- проверка устранения обстоятельств, послуживших основанием для назначения наказания в виде административного приостановления деятельности;

- деятельность судов и деятельность по исполнению судебных актов, актов других органов и должностных лиц;

- деятельность прокуратуры по осуществлению прокурорского надзора;

- расследование причин возникновения аварий, несчастных случаев на производстве, причинения вреда (ущерба) имуществу граждан и организаций, государственному и муниципальному имуществу;

- деятельность органов внешней разведки, государственной охраны, ФСБ;

-деятельность ФОИВ в сфере мобилизационной подготовки и мобилизации;

- деятельность по контролю за обеспечением защиты государственной тайны;

- деятельность по контролю за соблюдением ограничений и запретов по ФЗ «О противодействии коррупции».

Положения законопроекта не применяются к организации и осуществлению:

- надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства ;

- государственного финансового контроля и муниципального финансового контроля;

- контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, контроля за соблюдением законодательства при организации закупок отдельными видами юридических лиц;

- лесной охраны;

- налогового , валютного, таможенного контроля;

- контроля за соблюдением требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий);

- контроля (надзора) в сфере миграции;

- контроля за соблюдением антимонопольного законодательства;

- государственного контроля за соблюдением законодательства в сфере СМИ, осуществляемого без взаимодействия с контролируемым лицом;

- контроля за соблюдением законодательства о защите детей от информации, причиняющей им вред, при осуществлении такого контроля без взаимодействия с контролируемым лицом;

-контроля и надзора за обработкой персональных данных, осуществляемых без взаимодействия с контролируемым лицом;

- контроля в области связи, осуществляемого без взаимодействия с контролируемым лицом.

Нормативно-правовое регулирование контроля (надзора)

- Контроль (надзор) за деятельностью органов и должностных лиц МСУ осуществляется **в соответствии с положением о виде контроля** (надзора), утверждаемым Правительством РФ (высшим исполнительным органом субъекта РФ).

- Положением о виде контроля (надзора) определяются в том числе контрольные (надзорные) органы, уполномоченные на осуществление вида контроля (надзора), критерии отнесения объектов контроля к категориям риска, перечень профилактических мероприятий, виды контрольных (надзорных) мероприятий и т.д.

Общие принципы осуществления контроля (надзора) за деятельностью органов и должностных лиц МСУ

- Законность, объективность и обоснованность;
- Соразмерность вмешательства в деятельность органов и должностных лиц МСУ при осуществлении контроля (надзора);
- Охрана прав и законных интересов органов и должностных лиц МСУ;
- Недопустимость злоупотребления правом;
- Открытость и доступность информации об организации и осуществлении контроля (надзора);
- Оперативность при осуществлении контроля (надзора) за деятельностью органов и должностных лиц МСУ.

Иные принципы осуществления контроля (надзора) за деятельностью органов и должностных лиц МСУ:

- КНО должны **учитывать самостоятельность** осуществления органами и должностными лицами МСУ полномочий. Вмешательство в деятельность органов и должностных лиц МСУ **не допускается.**
- КНО **не вправе** требовать осуществления полномочий, не отнесенных в соответствии с 33-ФЗ, к полномочиям ОМСУ, а также финансового обеспечения из местного бюджета соответствующих расходов.
- Проведение профилактических мероприятий является **приоритетным** по отношению к проведению КНМ.
- При осуществлении контроля (надзора) **не допускается** дублирование полномочий контрольных (надзорных) органов.

Риск-ориентированный подход

Профилактические мероприятия

Проект ФЗ
№ 1058242-8

Досудебное обжалование

Механизм продления срока предписания

Категории риска причинения вреда (ущерба)

Контрольный (надзорный) орган относит объекты контроля (надзора) к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба):

- Чрезвычайно высокий риск;
- Высокий риск;
- Значительный риск;
- Средний риск;
- Умеренный риск;
- Низкий риск.

При отнесении объекта контроля (надзора) к одной категорий риска могут учитываться в том числе **площадь территории МО и численность его населения, уровень расчетной бюджетной обеспеченности МО и т.д.**

Виды профилактических мероприятий

- Информирование;
- Обобщение правоприменительной практики;
- Объявление предостережения;
- Консультирование;
- Профилактический визит.

Проведение профилактических мероприятий **является приоритетным** по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий

Виды контрольных (надзорных) мероприятий

- **Со взаимодействием с контролируемым лицом:**

- рейдовый осмотр;
- инспекционный визит;
- документарная проверка;
- выездная проверка.

- **Без взаимодействия с контролируемым лицом:**

-наблюдение за соблюдением требований, установленных федеральным и региональным законодательством;

- выездное обследование.

Результаты контроля (надзора) за деятельностью органов и должностных лиц МСУ

По окончании проведения контрольного (надзорного) мероприятия составляется **акт контрольного (надзорного) мероприятия.**

В случае, если по результатам такого мероприятия выявлено нарушение, в акте должно быть указано, какое именно **требование нарушено, каким нормативным правовым актом и его структурной единицей оно установлено.**

Предписание об устранении выявленных нарушений

Предписание об устранении выявленных нарушений выдается органу и должностному лицу МСУ в случае, если такие выявленные нарушения не устранены **до окончания** проведения контрольного (надзорного) мероприятия.

При выдаче предписаний и установлении сроков исполнения требований КНО **обязаны учитывать** необходимость соблюдения требований и процедур, в том числе особенностей:

- связанных с формированием местных бюджетов;

- осуществлением закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

- организацией и проведением публичных слушаний и общественных обсуждений.

Продление срока исполнения предписания об устранении выявленных нарушений

Положением о виде контроля (надзора) предусматриваются случаи, в которых срок исполнения выданного может быть **продлен до трех лет** на основании решения уполномоченного должностного лица по ходатайству лица, которому выдано предписание.

- **До истечения срока исполнения предписания** органы и должностные лица МСУ не привлекаются к административной ответственности за нарушение, которое должно быть устранено на основании предписания.

- Производство по делу об административном правонарушении **не может быть начато** в случае, если указанное предписание исполнено контролируемым лицом надлежащим образом.

Соглашение о надлежащем устранении выявленных нарушений

- Контролируемое лицо вправе **подать ходатайство** о заключении с КНО соглашения о надлежащем устранении выявленных нарушений.

- В соответствии с соглашением контролируемое лицо обязуется **поэтапно выполнять мероприятия**, направленные на устранение выявленных нарушений.

- Соглашение заключается в случае, если устранение выявленных нарушений **требует значительных временных и материальных затрат, капитальных вложений** (включая затраты на строительство, реконструкцию или техническое перевооружение ,приобретение машин, оборудования, инструментов, инвентаря), **выделения бюджетных средств бюджетным учреждениям.**

Досудебное обжалование решений и действий

Органы и должностные лица МСУ **имеют право на досудебное обжалование:**

- решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий;
- решений об отказе в проведении профилактического визита;
- актов контрольных (надзорных) мероприятий, предписаний об устранении выявленных нарушений;
- действий (бездействия) должностных лиц контрольного (надзорного) органа.

Государственный контроль за осуществлением ОМСУ отдельных государственных полномочий

В порядке, установленном ФЗ, законом субъекта РФ, предусматривающими наделение ОМСУ отдельными госполномочиями органы государственной власти осуществляют контроль за осуществлением ОМСУ отдельных госполномочий, а также за использованием предоставленного на эти цели имущества.

На деятельность таких органов **распространяются принципы**, установленными главой 2 законопроекта.

Координацию деятельности органов государственной власти при осуществлении государственного контроля за осуществлением ОМСУ отдельных госполномочий осуществляют **органы прокуратуры.**

Вступление в силу и переходный период

- Вступает в силу с 1 января 2027 года.
- До 31 декабря 2027 года (включительно) контроль (надзор) в отношении органов и должностных лиц МСУ осуществляется в соответствии с действующими на день вступления в силу законопроекта правовыми актами.
- В срок не позднее 1 сентября 2027 года ФЗ, законы субъектов РФ и принятые в соответствии с ними НПА, устанавливающие иной порядок организации и проведения контроля (надзора) подлежат приведению в соответствие с законопроектом.

Статья 41 Федерального закона № 33-ФЗ

Контроль и надзор за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления

↓

1 января 2027 года

↓

Прокурорский надзор, контроль (надзор) за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления

↓

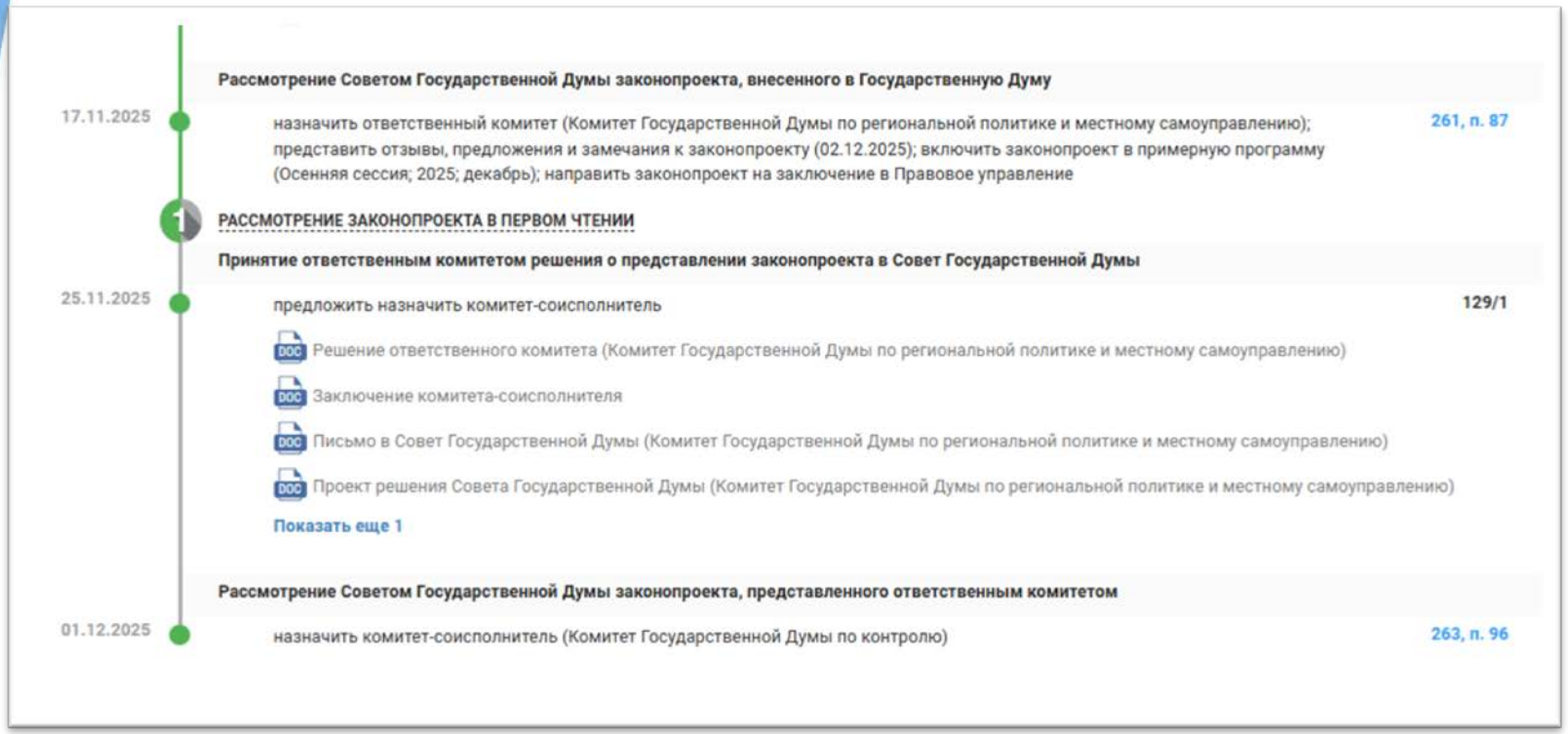
Надзор за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов органами и должностными лицами МСУ, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов осуществляют органы прокуратуры.

↓

Контроль (надзор) за деятельностью органов и должностных лиц МСУ осуществляется в соответствии с федеральным законом.

К отношениям, регулируемым законопроектом, положения Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» **не применяются.**

Система обеспечения законодательной деятельности (https://sozd.duma.gov.ru/bill/1058242-8)



Рассмотрение Советом Государственной Думы законопроекта, внесенного в Государственную Думу

17.11.2025

назначить ответственный комитет (Комитет Государственной Думы по региональной политике и местному самоуправлению); представить отзывы, предложения и замечания к законопроекту (02.12.2025); включить законопроект в примерную программу (Осенняя сессия; 2025; декабрь); направить законопроект на заключение в Правовое управление — 261, п. 87

1 РАССМОТРЕНИЕ ЗАКОНОПРОЕКТА В ПЕРВОМ ЧТЕНИИ

Принятие ответственным комитетом решения о представлении законопроекта в Совет Государственной Думы

25.11.2025

предложить назначить комитет-соисполнитель — 129/1

- Решение ответственного комитета (Комитет Государственной Думы по региональной политике и местному самоуправлению)
- Заключение комитета-соисполнителя
- Письмо в Совет Государственной Думы (Комитет Государственной Думы по региональной политике и местному самоуправлению)
- Проект решения Совета Государственной Думы (Комитет Государственной Думы по региональной политике и местному самоуправлению)

Показать еще 1

Рассмотрение Советом Государственной Думы законопроекта, представленного ответственным комитетом

01.12.2025

назначить комитет-соисполнитель (Комитет Государственной Думы по контролю) — 263, п. 96

Спасибо за внимание!