Федеральный закон от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти»

- Непосредственное осуществление населением местного самоуправления и участие населения в осуществлении местного самоуправления (Глава 5)
- Организационные основы: структура и порядок формирования органов МСУ, ответственность должностных лиц
- Контроль и надзор за деятельностью органов и должностных лиц МСУ
- Полномочия органов местного самоуправления

Непосредственное осуществление населением местного самоуправления и участие населения в осуществлении местного самоуправления

Статья 2. Права граждан на осуществление местного самоуправления

1. Граждане имеют равные права на осуществление местного самоуправления независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям.

2. Органы публичной власти в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами обеспечивают установленные Конституцией Российской Федерации и настоящим Федеральным законом права граждан на осуществление местного самоуправления.

В статье 42 Федерального закона №33-ФЗ дополнительно закреплены принципы участия населения в осуществлении МСУ:

- Непосредственное осуществление населением местного самоуправления и участие населения в осуществлении местного самоуправления основываются на принципах законности, добровольности. (*ч.4 ст.42*)
- Органы публичной власти и их должностные лица обязаны содействовать населению в непосредственном осуществлении населением местного самоуправления и участии населения в осуществлении местного самоуправления. (*ч.5. ст.42*)

! Федеральный закон № 33-ФЗ ничего не говорит о праве иностранных граждан на участие в осуществлении местного самоуправления

Статус иностранного агента является препятствием для замещения муниципальных должностей, должностей муниципальной службы, для назначения старостой сельского населенного пункта

Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления

Федеральный закон № 33-ФЗ	Федеральный закон № 131-ФЗ
1. К формам непосредственного осуществления населением местного самоуправления относятся: 1) местный референдум; 2) муниципальные выборы; 3) сход граждан. 2. К формам участия населения в осуществлении местного самоуправления относятся: 1) опрос; 2) публичные слушания, общественные обсуждения; 3) собрание граждан; 4) инициативные проекты; 5) территориальное общественное самоуправление; 6) староста сельского населенного пункта.	• Местный референдум • Муниципальные выборы ✘ Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования ✘ Сход граждан, осуществляющий полномочия представительного органа муниципального образования • Сход граждан ✘ Правотворческая инициатива граждан • Инициативные проекты • Территориальное общественное самоуправление • Староста сельского населенного пункта • Публичные слушания, общественные обсуждения • Собрание граждан ✘ Конференция граждан (собрание делегатов) • Опрос граждан ✘ Обращения граждан в органы местного самоуправления

Наряду с формами, предусмотренными Федеральным законом № 33-ФЗ, граждане вправе участвовать в осуществлении местного самоуправления в иных формах, не противоречащих Конституции РФ, федеральным законам и законам субъектов РФ (*ч.3 ст.42 33-ФЗ*)

Уставом муниципального образования должны определяться формы, порядок и гарантии участия населения в решении вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения (*ст.56 33-ФЗ)*

Привлечение граждан к выполнению на добровольной основе социально значимых для городского округа, муниципального округа работ (в том числе дежурств) *(ст.42 33-ФЗ)*

- Органы местного самоуправления городских округов, муниципальных округов вправе в соответствии с уставами муниципальных образований принимать решение о привлечении граждан к выполнению на добровольной основе социально значимых для городского округа, муниципального округа работ (в том числе дежурств) в целях решения вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения.
- К социально значимым работам могут быть отнесены только работы, не требующие специальной профессиональной подготовки.
- К выполнению социально значимых работ могут привлекаться совершеннолетние трудоспособные жители городских округов, муниципальных округов в свободное от основной работы или учебы время на безвозмездной основе не более чем один раз в три месяца. При этом продолжительность социально значимых работ не может составлять более четырех часов подряд.

Отличия в регулировании от 131-ФЗ

1) Не упоминаются поселения.

? Необходимо этот вопрос урегулировать законом Томской области

2) Федеральным законом № 131-ФЗ был установлен перечень вопросов местного значения, для решения которых органы МСУ были вправе принимать решения о привлечении граждан к выполнению социально значимых работ *(например, участие в предупреждении и ликвидации последствий ЧС, обеспечение первичных мер пожарной безопасности, охрана общественного порядка, работы в сфере благоустройства)*

Федеральный закон № 33-ФЗ устанавливает, что граждане могут привлекаться к выполнению социально значимых работ в целях решения вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения, без конкретизации вопросов.

Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления: новое в Федеральном законе № 33-ФЗ

Местный референдум *(ст.43 33-ФЗ)*	Федеральным законом, конституцией (уставом), законом субъекта РФ, уставом муниципального образования могут быть определены вопросы, подлежащие обязательному вынесению на местный референдум.
Муниципальные выборы *(ст.44 33-ФЗ)*	Отсутствуют нормы по установлению избирательной системы по выборам депутатов представительных органов поселений. В Федеральном законе № 131-ФЗ установлено следующее: выборы депутатов представительных органов поселений с численностью населения менее 3000 человек, а также представительных органов поселений с численностью менее 15 депутатов проводятся по одномандатным и (или) многомандатным избирательным округам. **? Необходимо этот вопрос урегулировать законом Томской области**
Сход граждан *(ст.45 33-ФЗ)*	Из перечня вопросов, по которым может проводиться сход граждан исключены вопросы, связанные с территориальной организацией, избранием старосты сельского населенного пункта и исполнением функций представительного органа (для малочисленных поселений) В соответствии с Федеральным законом № 33-ФЗ сход граждан может проводиться по следующим вопросам: 1) введения и использования средств самообложения граждан на территории населенного пункта; 2) введения и использования средств самообложения граждан на части территории населенного пункта в соответствии с законом субъекта РФ; 3) на территории муниципального образования или на части его территории по вопросу выявления мнения граждан о поддержке инициативного проекта. Порядок организации и проведения схода граждан определяется уставом муниципального образования. ! Решения, принятые на сходе граждан, подлежат официальному опубликованию.

Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления: новое в Федеральном законе № 33-ФЗ

Изменения, касающиеся всех форм участия населения в осуществлении МСУ:

Возраст – **с 18 лет** *(ранее в ряде случаев допускалось участие с 16 лет)*

Нормативное регулирование отношений:

1) Из числа муниципальных правовых актов, которыми регулируются соответствующие порядки участия населения в осуществлении местного самоуправления исключен устав муниципального образования

   в 131-ФЗ закреплялась следующая правовая конструкция: «определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования»

2) по ряду правоотношений соответствующие порядки устанавливаются нормативным правовым актом представительного органа в соответствии с законом субъекта РФ:

   Опрос: *Закон Томской области от 05.10.2015 № 133-ОЗ «О порядке назначения и проведения опроса граждан в муниципальных образованиях Томской области»*

   Публичные слушания, общественные обсуждения*: Закон Томской области от 11.01.2007 № 9-ОЗ «О составе и порядке подготовки документов территориального планирования муниципальных образований Томской области, о согласовании проекта схемы территориального планирования Российской Федерации»*

   Староста сельского населенного пункта*: Закон Томской области от 10.04.2017 № 29-ОЗ «О регулировании некоторых вопросов, связанных с деятельностью старосты сельского населенного пункта на территориях муниципальных образований в Томской области»*

Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления: новое в Федеральном законе № 33-ФЗ

опрос *(ст.46 33-ФЗ)*	• Цель проведения опроса органами государственной власти субъекта РФ: в части осуществления полномочий по решению вопросов установления общих принципов организации местного самоуправления. *в 131-ФЗ - для учета мнения граждан при принятии решений об изменении целевого назначения земель муниципального образования для объектов регионального и межрегионального значения;* • Срок назначения опроса: в течение трех месяцев с момента поступления инициативы проведения опроса граждан. • Результаты опроса подлежат обнародованию.
публичные слушания, общественные обсуждения *(ст.47 33-ФЗ)*	• Из перечня проектов муниципальных правовых актов, которые должны выноситься на публичные слушания исключен проект стратегии социально-экономического развития муниципального образования. • Устанавливается срок для назначения публичных слушаний и для оповещения жителей муниципального образования об их проведении. • Зафиксировано, что результаты публичных слушаний, общественных обсуждений носят рекомендательный характер.
собрание граждан *(ст.48 33-ФЗ)*	• К полномочиям собрания отнесен вопрос выдвижения в сельском населенном пункте кандидатуры старосты сельского населенного пункта, а также досрочного прекращения его полномочий
староста сельского населенного пункта *(ст.51 33-ФЗ)*	• Не установлены полномочия по назначению старосты сельского населенного пункта для поселений • Изменена категория лиц, которые могут быть назначены старостой сельского населенного пункта.
инициативные проекты *(ст.49 33-ФЗ)*	• Возраст - с 18 лет можно выступить с инициативой
территориальное общественное самоуправление *(ст.50 33-ФЗ)*	• Из перечня территорий, где может осуществляться ТОС исключен подъезд многоквартирного дома. • В порядке, установленном законом субъекта РФ, ТОСам, в том числе осуществляющим свою деятельность без регистрации в качестве юридического лица, может быть предоставлена поддержка за счет бюджетных ассигнований бюджета субъекта РФ и местных бюджетов.

Органы и должностные лица местного самоуправления

Структура органов местного самоуправления:

- представительный орган муниципального образования,
- глава муниципального образования,
- местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования),
- контрольно-счетный орган муниципального образования,
- иные органы, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения.

Наименования представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования, местной администрации устанавливаются законом субъекта РФ.

Закон Томской области от 12.03.2005 № 39-ОЗ «О наименованиях органов и должностных лиц местного самоуправления муниципальных образований в Томской области»

К лицам, замещающим муниципальные должности, относятся:

1) депутат;

2) глава муниципального образования;

3) председатель, заместитель председателя, аудитор контрольно-счетного органа муниципального образования;

4) иные лица в соответствии с законом субъекта РФ и уставом муниципального образования.

Срок полномочий лиц, замещающих муниципальные должности, составляет пять лет *(ч.4 ст.25)*

Ранее устанавливался уставом муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации

Представительный орган муниципального образования

Без изменений

- Порядок формирования, в том числе минимальная численность депутатов в городских и муниципальных округах, муниципальных районах
- Порядок организации деятельности, в том числе периодичность проведения заседаний
- Компетенция
- Основания досрочного прекращения полномочий

Особенности, которые необходимо урегулировать региональным законом:

- минимальная численность депутатов представительных органов поселений.

Вопрос на обсуждение:

Федеральным законом № 131-ФЗ было установлено, что представительный орган муниципального района и городского поселения обладает правами юридического лица, а представительный орган сельского поселения может обладать правами юридического лица в соответствии с уставом муниципального образования.

Федеральный закон № 33-ФЗ:

- не закрепляет статус юридического лица в отношении представительных органов муниципальных районов и городских и сельских поселений;

- устанавливает, что органы местного самоуправления, которые в соответствии с Федеральным законом № 33-ФЗ и уставом муниципального образования наделяются правами юридического лица, являются муниципальными казенными учреждениями. (ч.4 ст.13 33-ФЗ).

? Значит ли это:

- что к полномочиям субъекта РФ не отнесено установление права приобретения статуса юридического лица представительными органами муниципальных районов и городских и сельских поселений;

- что уставами муниципальных районов, городских и сельских поселений можно предусмотреть, что представительные органы не являются юридическими лицами.

Глава муниципального образования

Способы избрания главы *(в соответствии с законом субъекта РФ и уставом муниципального образования):*

1) на муниципальных выборах;

2) представительным органом муниципального образования из своего состава;

3) представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации;

(такая форма обязательна для муниципальных образований – столиц субъектов РФ)

4) представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.

***

В соответствии с принципом единства системы публичной власти глава муниципального образования одновременно замещает государственную должность субъекта Российской Федерации и муниципальную должность (в отношении поселений – в соответствии с законом субъекта РФ)

Для главы муниципального образования законом субъекта РФ могут быть установлены гарантии, связанные с замещением государственной должности субъекта РФ, финансирование которых осуществляется за счет средств бюджета субъекта РФ *(ч.5 ст.26)*

Временное исполнение полномочий главы

В случае, если глава муниципального образования не может осуществлять свои полномочия в связи с состоянием здоровья или другими обстоятельствами, временно препятствующими осуществлению своих полномочий (в частности, в связи с отпуском, служебной командировкой), их временно исполняет должностное лицо местного самоуправления, определяемое в соответствии с уставом муниципального образования *(ч.21 ст.19)*

Высшим должностным лицом субъекта РФ назначается **временно исполняющий полномочия главы муниципального образования** в следующих случаях:

- если кандидат на должность главы не набрал необходимое для избрания число голосов при избрании главы муниципального образования представительным органом из своего состава;
- в случае досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования;
- в случае применения к главе по решению суда мер процессуального принуждения в виде заключения под стражу или временного отстранения от должности.

Назначение должно состояться в течение 10 дней.

Врио главы назначается Губернатором на срок до дня избрания главы муниципального образования в установленном порядке и вступления его в должность.

Глава муниципального образования

Исчисление срока полномочий (ч.ч. 7, 8 ст.25)

Полномочия главы муниципального образования начинаются со дня его вступления в должность в торжественной обстановке в порядке, предусмотренном уставом муниципального образования, и прекращаются в день вступления в должность вновь избранного главы муниципального образования.

Полномочия главы муниципального образования, избранного представительным органом муниципального образования, начинаются со дня его избрания представительным органом муниципального образования и вступления в должность в торжественной обстановке в порядке, предусмотренном уставом муниципального образования, и прекращаются в день проведения представительным органом муниципального образования нового созыва заседания, на котором рассматривается вопрос об избрании главы муниципального образования.

Досрочное прекращение полномочий

- общие основания досрочного прекращения полномочий лиц, замещающих муниципальные должности, установленные частью 1 статья 30 Федерального закона № 33-ФЗ.
- специальные основания, предусмотренные статьей 21 Федерального закона № 33-ФЗ:

  1) утрата доверия Президента Российской Федерации;

  2) удаление в отставку;

  3) отрешение от должности;

  4) установленная в судебном порядке стойкая неспособность по состоянию здоровья осуществлять полномочия главы муниципального образования;

  5) преобразование муниципального образования в форме объединения или разделения муниципальных образований;

  6) увеличение численности избирателей муниципального образования более чем на 25 процентов;

  7) нарушение срока издания муниципального правового акта, необходимого для реализации решения, принятого путем прямого волеизъявления населения.
- в случае несоблюдения ограничений, запретов, неисполнения обязанностей, установленных законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции (ст.29)

Местная администрация *(ст.22 Федерального закона № 33-ФЗ)*

Структура местной администрации утверждается представительным органом муниципального образования по представлению главы местной администрации.

В структуре местной администрации могут быть сформированы отраслевые (функциональные) органы местной администрации.

Новое:

Территориальные органы местной администрации:

- могут быть образованы **в соответствии с критериями, установленными законом субъекта РФ;**
- одним из критериев должен быть установлен принцип пешеходной доступности до административного центра муниципального образования или до территориальных органов местной администрации и обратно в течение рабочего дня для жителей всех населенных пунктов, входящих в состав муниципального образования;
- расходы на обеспечение деятельности территориальных органов местной администрации предусматриваются в местном бюджете отдельно от других расходов в соответствии с классификацией расходов бюджетов РФ.

Гарантии пенсионного обеспечения лиц, замещающих муниципальную должность

(ч.4 ст.26 Федерального закона № 33-ФЗ)

Лицам, замещавшим муниципальные должности в течение срока, предусмотренного уставом муниципального образования, к страховой пенсии по старости (инвалидности), назначенной в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ "О страховых пенсиях" или досрочно назначенной в соответствии с Федеральным законом от 12 декабря 2023 года № 565-ФЗ "О занятости населения в Российской Федерации", может быть установлено дополнительное пенсионное обеспечение **в случаях, на условиях и в порядке, которые предусмотрены уставом муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации**.

Финансирование расходов, связанных с установлением дополнительного пенсионного обеспечения, осуществляется за счет средств местного бюджета.

Контроль и надзор за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления

(ст.41 Федерального закона № 33-ФЗ)

Обратить внимание!

- плановые проверки деятельности органов и должностных лиц МСУ проводятся органами государственного контроля (надзора) совместно на основании ежегодного плана проведения проверок;
- плановая проверка одного и того же органа местного самоуправления или должностного лица местного самоуправления проводится не чаще одного раза в два года;
- план проведения проверок формируется прокуратурой субъекта РФ и размещается на сайтах прокуратуры субъекта РФ и соответствующего органа государственного контроля (надзора) не позднее 1 ноября года, предшествующего году проведения проверок;
- срок, устанавливаемый органами государственного контроля (надзора) для предоставления информации по запросу указанных органов должен составлять не менее 10 рабочих дней;
- органы государственного контроля (надзора) не вправе требовать от органов и должностных лиц местного самоуправления осуществления полномочий, не отнесенных в соответствии с федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления соответствующего муниципального образования, а также финансового обеспечения из местного бюджета соответствующих расходов;
- органы государственного контроля (надзора) при выдаче предписаний об устранении выявленных нарушений и установлении сроков их исполнения обязаны учитывать необходимость соблюдения органами местного самоуправления требований и процедур, установленных законодательством Российской Федерации;
- положения статьи 41 Федерального закона № 33-ФЗ не применяются в случаях, если федеральными законами установлен иной порядок организации и проведения контроля (надзора) за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления, а также к мероприятиям по контролю (надзору), проводимым должностными лицами органов федеральной службы безопасности.

Функциональные основы организации местного самоуправления

Вступает в силу с 01.01.2027 года

Вопросы, относящиеся к сфере обеспечения жизнедеятельности населения подразделяются на следующие категории:

- относятся к полномочиям органов местного самоуправления и не подлежат перераспределению между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта РФ (часть 1 статьи 32 Федерального закона № 33-ФЗ);
- могут быть перераспределены законом субъекта РФ для осуществления органами государственной власти субъекта РФ (часть 2 статьи 32 Федерального закона № 33-ФЗ);
- вопросы, в отношении которых в целях обеспечения жизнедеятельности населения законом субъекта РФ может быть принято решение об осуществлении органами местного самоуправления (часть 3 статьи 32 Федерального закона № 33-ФЗ)

***

Перечень полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения не может быть изменен иначе как путем внесения изменений и (или) дополнений в части 1 – 3 статьи 32 Федерального закона № 33-ФЗ

Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения, установленные частями 1 – 3 статьи 32 Федерального закона № 33-ФЗ, могут быть конкретизированы федеральными законами

При этом возложение на муниципальные образования новых расходных обязательств, не предусмотренных Федеральным законом № 33-ФЗ, не допускается.

Полномочия органов МСУ, не подлежащие перераспределению *(часть 1 статьи 32 Федерального закона № 33-ФЗ)*

Реализуются за счет средств местных бюджетов.

Перечень полномочий:

1) принятие устава муниципального образования и внесение в него изменений и дополнений, издание муниципальных правовых актов;

2) установление официальных символов муниципального образования;

3) составление и рассмотрение проекта бюджета муниципального образования, утверждение и исполнение местного бюджета, осуществление муниципального финансового контроля, в том числе контроля за исполнением бюджета муниципального образования, составление и утверждение отчета об исполнении местного бюджета в соответствии с Бюджетным кодексом РФ;

4) владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности;

5) установление, введение в действие и прекращение действия ранее введенных местных налогов и сборов муниципального образования в соответствии с законодательством о налогах и сборах;

6) участие в осуществлении охраны здоровья граждан на территории муниципального образования, включая обеспечение доступности медицинской помощи, в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 года N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации", в том числе в создании условий для оказания медицинской помощи населению (за исключением территорий, включенных в утвержденный Правительством РФ перечень территорий, население которых обеспечивается медицинской помощью в медицинских организациях, подведомственных федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по медико-санитарному обеспечению населения отдельных территорий) в соответствии с территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи;

7) организационное и материально-техническое обеспечение подготовки и проведения муниципальных выборов, местного референдума;

8) развитие внутридворовых территорий;

Полномочия органов МСУ, не подлежащие перераспределению *(часть 1 статьи 32 Федерального закона № 33-ФЗ)*

Перечень полномочий *(продолжение):*

9) учреждение печатного средства массовой информации и (или) сетевого издания для обнародования муниципальных правовых актов, доведения до сведения жителей муниципального образования официальной информации;

10) создание муниципальных предприятий и учреждений, осуществление финансового обеспечения деятельности муниципальных казенных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания бюджетными и автономными муниципальными учреждениями;

11) установление тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями, и работы, выполняемые муниципальными предприятиями и учреждениями, если иное не предусмотрено федеральными законами;

12) осуществление мер по противодействию коррупции в границах муниципального образования;

13) участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах муниципального образования;

14) участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах муниципального образования;

15) организация и осуществление мероприятий по мобилизационной подготовке муниципальных предприятий и учреждений, находящихся на территории муниципального образования;

16) ведение учета граждан, сохранивших право на получение социальной выплаты для приобретения жилого помещения за границами территорий, ранее входивших в закрытые административно-территориальные образования, в отношении которых Президентом РФ принято решение о преобразовании или об упразднении;

17) осуществление международных и внешнеэкономических связей в соответствии с настоящим Федеральным законом;

18) осуществление муниципального контроля за соблюдением требований, установленных муниципальными правовыми актами, принятыми по вопросам непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения.

Полномочия органов МСУ, которые могут быть перераспределены законом субъекта РФ для осуществления органами государственной власти субъекта РФ *(часть 2 статьи 32 Федерального закона № 33-ФЗ);*

Порядок осуществления и финансирования

- полномочия, не перераспределенные законом субъекта РФ, исполняются органами местного самоуправления за счет средств местного бюджета;
- полномочия, перераспределенные законом субъекта РФ, исполняются органами государственной власти субъекта Российской Федерации за счет средств бюджета субъекта РФ без перераспределения доходов между бюджетом субъекта РФ и местным бюджетом;
- в случае перераспределения полномочий для осуществления органами государственной власти субъекта РФ, не могут быть переданы органам местного самоуправления, в том числе частично, в порядке наделения органов МСУ отдельными государственными полномочиями.

Перечень полномочий:

1) организация в границах муниципального образования электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством РФ;

2) обеспечение проживающих в муниципальном образовании и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства, принятие решения о согласовании переустройства и перепланировки помещений в многоквартирном доме, а также осуществление иных полномочий органов местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством;

3) предоставление помещения для работы на обслуживаемом административном участке муниципального образования сотруднику, замещающему должность участкового уполномоченного полиции;

4) организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования, дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях, дополнительного образования взрослых по дополнительным образовательным программам спортивной подготовки в муниципальных образовательных организациях, создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях;

Полномочия органов МСУ, которые могут быть перераспределены законом субъекта РФ для осуществления органами государственной власти субъекта РФ *(часть 2 статьи 32 Федерального закона № 33-ФЗ);*

Перечень полномочий *(продолжение):*

5) обеспечение условий для развития на территории муниципального образования физической культуры и спорта, в том числе содействие развитию и обеспечению доступности массового спорта, развитие детско-юношеского спорта (включая школьный спорт), организация и проведение официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий муниципального образования;

6) осуществление в пределах своих полномочий мероприятий по обеспечению организации отдыха детей в каникулярное время, включая мероприятия по обеспечению безопасности их жизни и здоровья;

7) создание условий для обеспечения жителей муниципального образования услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания;

8) формирование и содержание муниципального архива;

9) организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек муниципального образования;

10) содержание мест захоронения;

11) присвоение адресов объектам адресации, изменение, аннулирование адресов, присвоение наименований элементам улично-дорожной сети (за исключением автомобильных дорог федерального значения, автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения), наименований элементам планировочной структуры в границах муниципального образования, изменение, аннулирование таких наименований, размещение информации в государственном адресном реестре;

12) утверждение правил благоустройства территории муниципального образования, организация благоустройства территории муниципального образования в соответствии с указанными правилами;

13) принятие решений и проведение на территории муниципального образования мероприятий по выявлению правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости, направление сведений о правообладателях данных объектов недвижимости для внесения в Единый государственный реестр недвижимости;

14) обеспечение выполнения работ, необходимых для создания искусственных земельных участков для нужд муниципального образования в соответствии с федеральным законом;

Полномочия органов МСУ, которые могут быть перераспределены законом субъекта РФ для осуществления органами государственной власти субъекта РФ *(часть 2 статьи 32 Федерального закона № 33-ФЗ);*

Перечень полномочий *(продолжение):*

15) осуществление выявления объектов накопленного вреда окружающей среде и организация ликвидации такого вреда применительно к территориям, расположенным в границах земельных участков, находящихся в собственности муниципального образования;

16) организация сбора статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы муниципального образования, и предоставление указанных данных органам государственной власти в порядке, установленном Правительством РФ;

17) осуществление учета личных подсобных хозяйств, которые ведут граждане в соответствии с Федеральным законом от 7 июля 2003 года N 112-ФЗ "О личном подсобном хозяйстве", в похозяйственных книгах;

18) организация профессионального образования и дополнительного профессионального образования лиц, замещающих муниципальные должности, муниципальных служащих и работников муниципальных предприятий и учреждений, организация подготовки кадров для муниципальной службы;

19) разработка и осуществление мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, поддержку и развитие языков и культуры народов РФ, проживающих на территории муниципального образования, реализацию прав коренных малочисленных народов и других национальных меньшинств, обеспечение социальной и культурной адаптации мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов;

20) создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества, участие в сохранении, возрождении и развитии народных художественных промыслов;

21) обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах муниципального образования;

22) создание условий для обеспечения жителей муниципального образования услугами организаций культуры, организации досуга, массового отдыха жителей муниципального образования, обустройство мест массового отдыха населения;

23) сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности муниципального образования, охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории муниципального образования;

24) создание условий для развития сельскохозяйственного производства, расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;

25) содействие развитию малого и среднего предпринимательства;

Полномочия органов МСУ, которые могут быть перераспределены законом субъекта РФ для осуществления органами государственной власти субъекта РФ *(часть 2 статьи 32 Федерального закона № 33-ФЗ);*

Перечень полномочий *(продолжение):*

26) оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, благотворительной деятельности и добровольчеству (волонтерству);

27) оказание поддержки научной, научно-технической и инновационной деятельности, осуществляемой на территории муниципального образования, принятие программ, организация и проведение мероприятий муниципального образования, направленных на популяризацию науки;

28) организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью, участие в реализации молодежной политики, разработка и реализация мер по обеспечению и защите прав и законных интересов молодежи, разработка и реализация муниципальных программ по основным направлениям реализации молодежной политики, организация и осуществление мониторинга реализации молодежной политики в муниципальном образовании;

29) осуществление в соответствии с законодательством РФ о государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации следующих видов муниципального контроля:

а) муниципальный контроль за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения;

б) муниципальный контроль в сфере благоустройства, предметом которого является соблюдение правил благоустройства территории муниципального образования, в том числе требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг (при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства может выдаваться предписание об устранении нарушений обязательных требований, выявленных в ходе наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности);

в) муниципальный контроль в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения;

г) муниципальный контроль на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах населенных пунктов, входящих в состав территории соответствующего муниципального образования;

д) муниципальный жилищный контроль;

е) муниципальный земельный контроль в границах муниципального образования;

ж) муниципальный лесной контроль.

Вопросы ведения субъектов РФ, которые могут быть переданы для осуществления органам МСУ

(часть 3 статьи 32 Федерального закона № 33-ФЗ);

Порядок осуществления и финансирования

- данные полномочия являются перераспределенными для осуществления органами государственной власти субъекта РФ в силу Федерального закона;
- полномочия могут быть перераспределены законом субъекта РФ для осуществления органами местного самоуправления;
- перераспределение данных полномочий для осуществления органам местного самоуправления не является наделением органов МСУ отдельными государственными полномочиями;
- полномочия, не перераспределенные законом субъекта РФ для осуществления органами местного самоуправления, осуществляются органами государственной власти субъекта РФ за счет средств бюджета субъекта РФ без перераспределения доходов между бюджетом субъекта РФ и местным бюджетом.
- полномочия, перераспределенные законом субъекта РФ для осуществления органами местного самоуправления, осуществляются органами МСУ за счет средств местного бюджета с учетом передаваемых в обязательном порядке органами государственной власти субъекта Российской Федерации в бюджеты муниципальных образований единых, дополнительных и (или) дифференцированных нормативов отчислений от отдельных федеральных и (или) региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, неналоговых доходов, подлежащих зачислению в соответствии с Бюджетным кодексом РФ и законодательством о налогах и сборах в бюджет субъекта РФ, и (или) межбюджетных трансфертов в порядке, установленном Бюджетным кодексом РФ.
- При осуществлении полномочий, перераспределенных законом субъекта РФ для осуществления органами местного самоуправления, органы МСУ имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства в случаях и порядке, которые предусмотрены уставом муниципального образования.
- В случае перераспределения законом субъекта Российской Федерации для осуществления органами местного самоуправления полномочий, органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе осуществлять контроль за осуществлением органами местного самоуправления указанных полномочий.
- В случае перераспределения полномочий органам государственной власти субъекта РФ, муниципальное имущество на основании соглашения, заключаемого между органами государственной власти субъекта РФ и органами местного самоуправления, поступает в безвозмездное пользование органов государственной власти субъекта РФ. Указанным соглашением определяется порядок владения и пользования муниципальным имуществом, передаваемым в безвозмездное пользование органам государственной власти субъекта РФ.

Вопросы ведения субъектов РФ, которые могут быть переданы для осуществления органам МСУ

(часть 3 статьи 32 Федерального закона № 33-ФЗ);

Перечень полномочий:

1) дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах муниципального образования и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), организация дорожного движения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством РФ;

2) создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах муниципального образования;

3) разработка и утверждение программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры, программ комплексного развития транспортной инфраструктуры, программ комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования, требования к которым устанавливаются Правительством Российской Федерации;

4) организация мероприятий по охране окружающей среды в границах муниципального образования, в том числе организация и проведение в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды общественных обсуждений планируемой хозяйственной и иной деятельности на территории соответствующего муниципального образования;

5) утверждение и реализация программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, организация проведения энергетического обследования многоквартирных домов, помещения в которых составляют муниципальный жилищный фонд в границах муниципального образования, организация и проведение иных мероприятий, предусмотренных законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности;

6) организация ритуальных услуг;

7) участие в организации деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов;

8) полномочия в сфере градостроительной деятельности;

9) принятие решения об изменении одного вида разрешенного использования земельного участка на другой вид такого использования, принятие решения о переводе земельных участков, находящихся в частной собственности, из одной категории в другую, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

Вопросы ведения субъектов РФ, которые могут быть переданы для осуществления органам МСУ

(часть 3 статьи 32 Федерального закона № 33-ФЗ);

Перечень полномочий (продолжение):

10) организация в соответствии с федеральным законом выполнения комплексных кадастровых работ и утверждение карты-плана территории;

11) принятие решений о создании, об упразднении лесничеств, создаваемых в их составе участковых лесничеств, расположенных на землях населенных пунктов, установлении и изменении их границ, а также осуществление разработки и утверждения лесохозяйственных регламентов лесничеств, расположенных на землях населенных пунктов, входящих в состав территорий муниципального образования;

12) осуществление мероприятий по лесоустройству в отношении лесов, расположенных на землях населенных пунктов, входящих в состав территорий муниципального образования;

13) утверждение схемы размещения рекламных конструкций, выдача разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования, аннулирование таких разрешений, выдача предписаний о демонтаже самовольно установленных рекламных конструкций на территории муниципального образования, осуществляемые в соответствии с законодательством РФ о рекламе;

14) организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории муниципального образования от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, включая поддержку в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения об опасности, объектов гражданской обороны, создание и содержание в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

15) создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории муниципального образования;

16) осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья;

17) установление правил использования водных объектов общего пользования для личных и бытовых нужд и информирование населения об ограничениях использования таких водных объектов, включая обеспечение свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования и их береговым полосам, а также правил использования водных объектов для рекреационных целей;

18) оказание поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, создание условий для деятельности народных дружин.

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!