Федеральный закон от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти»

Порядок вступления в силу Федерального закона № 33-ФЗ

с 19 июня 2025 года

- Общие положения
- Территориальные основы
- Организационные основы
- Участие населения в осуществлении МСУ
- Муниципальные правовые акты
- Экономическая основа МСУ
- Межмуниципальное сотрудничество
- Международные и внешнеэкономические связи
- Особенности организации МСУ на отдельных территориях
- Функциональные основы МСУ (частично):
  - осуществление органами МСУ отдельных государственных полномочий, в т.ч. порядок наделения и порядок изъятия;
  - Участие ОМСУ в осуществлении не переданных им государственных полномочий;
  - Временное осуществление отдельных полномочий органов местного самоуправления органами государственной власти субъектов РФ;
  - Оценка эффективности деятельности ОМСУ;
  - Контроль и надзор за деятельностью МСУ

с 1 января 2027 года:

Статья 32. Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения

Статья 37. Права органов местного самоуправления на осуществление полномочий, не отнесенных к полномочиям органов местного самоуправления

Статья 39. Муниципальный контроль

Часть 23 статьи 89. Особенности организации местного самоуправления в муниципальных образованиях, образующих двухуровневую систему организации местного самоуправления

Касается порядка определения перечня полномочий поселений и муниципальных районов.

**** На территориях, где сохраняется двухуровневая система местного самоуправления распределение полномочий между органами местного самоуправления поселений и муниципальных районов должно быть установлено законом субъекта РФ, который должен вступить в силу с 1 января 2027 года.*

с 19 июня 2025 по 31 декабря 2026 включительно	с 1 января 2027 года
- преамбула, статьи 14, 14.1, 15, 15.1, 16, 16.1, 16.2, 17, 17.1, 18 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» - Федеральный закон от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» за исключением статей 32, 37, 39, части 23 статьи 89.	- Федеральный закон от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти»

Общие положения и принципы организации МСУ

Новое определение местного самоуправления

Местное самоуправление - признаваемая и гарантируемая Конституцией Российской Федерации форма самоорганизации граждан в целях осуществления народом своей власти для самостоятельного решения вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения (вопросов местного значения) в пределах полномочий, предусмотренных в соответствии с Конституцией Российской Федерации настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, - законами субъектов Российской Федерации.

Ключевое в определении МСУ:

- форма самоорганизации граждан (взамен формы осуществления народом своей власти в 131-ФЗ);
- для решения вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения (вопросов местного значения);
- самостоятельного решения вопросов в пределах полномочий, предусмотренных в соответствии с федеральными и региональными законами;
- законы субъектов РФ в сфере местного самоуправления принимаются в случаях, установленных федеральными законами.

Местное самоуправление в единой системе публичной власти

(статья 1 Федерального закона № 33-ФЗ)

- Органы местного самоуправления входят в единую систему публичной власти в Российской Федерации.
- ОМСУ не входят в систему органов государственной власти.
- Президент РФ обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов, входящих в единую систему публичной власти в Российской Федерации.
- Органы публичной власти в соответствии с федеральными законами участвуют в решении задач местного самоуправления.

Понятие единой системы публичной власти

статья 2 Федерального закона от 08.12.2020 № 394-ФЗ «О Государственном Совете Российской Федерации»

Под единой системой публичной власти понимаются федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов РФ, иные государственные органы, органы местного самоуправления в их совокупности, осуществляющие в конституционно установленных пределах на основе принципов согласованного функционирования и устанавливаемого на основании Конституции РФ и в соответствии с законодательством организационно-правового, функционального и финансово-бюджетного взаимодействия, в том числе по вопросам передачи полномочий между уровнями публичной власти, свою деятельность в целях соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина, создания условий для социально-экономического развития государства.

Общие положения и принципы организации МСУ

Принципы правового регулирования местного самоуправления. Новое

Статья 4 Федерального закона № 33-ФЗ

- Местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно *(ч.1ст.4 33-ФЗ)*

  ранее, в 131-ФЗ: самостоятельное и под свою ответственность решение вопросов местного значения и полномочия ОМСУ, установленные статьей 17 Федерального закона №131-ФЗ, осуществляются органами местного самоуправления самостоятельно.

- Уставами муниципальных образований и иными муниципальными правовыми актами в соответствии с законами субъекта РФ могут предусматриваться порядок дистанционного взаимодействия органов, входящих в единую систему публичной власти в субъекте РФ, порядок дистанционного участия в заседаниях представительного органа муниципального образования. *(ч.4 ст.4 33-ФЗ)*

- Федеральные и региональные законы и иные нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты при регулировании вопросов организации местного самоуправления должны учитывать социально-экономические, природно-климатические, территориальные и иные особенности местности, а также исторические, культурные, национальные и иные местные традиции и обеспечивать решение задач в интересах населения, проживающего на соответствующей территории. *(ч.5 ст.4 33-ФЗ)*

  ранее в 131-ФЗ: решение вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций.

! Изменение общих принципов организации местного самоуправления, установленных Федеральным законом от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», допускается не иначе как путем внесения изменений в данный Федеральный закон.

Территориальная организация местного самоуправления

Дано понятие муниципального образования

Муниципальным образованием признается публично-правовое образование, созданное на территории с постоянно проживающим населением, в границах которой местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления. *(ч.1 ст.9 33-ФЗ)*

Установлены виды муниципальных образований:

1) городской округ;
2) муниципальный округ;
3) внутригородское муниципальное образование города федерального значения.

Вид муниципального образования определяется законом субъекта РФ.

? Внести изменения в законы Томской области о наделении статусом муниципального образования

Например: Закон Томской области от 12.11.2004 №241-ОЗ «О наделении статусом муниципального района, сельского поселения и установлении границ муниципальных образований на территории Томского муниципального района Томской области»

Выбор территориальной организации МСУ в субъекте РФ

ч.3 ст.91 33-ФЗ

- со дня вступления в силу Федерального закона № 33-ФЗ могут быть приняты законы субъектов РФ, устанавливающие территориальную организацию местного самоуправления в соответствующем субъекте РФ с осуществлением местного самоуправления в видах муниципальных образований городской округ, муниципальный округ на всей территории соответствующего субъекта РФ или на территории отдельного муниципального района.

ч.7 ст.9 33-ФЗ

- возможность сохранения установленной законом субъекта РФ на день вступления в силу Федерального закона № 33-ФЗ территориальной организации местного самоуправления;
- в субъектах РФ, имеющих социально-экономические, исторические, национальные и иные особенности;

ст.89 33-ФЗ

- в отношении поселений и муниципальных районов положения Федерального закона №33-ФЗ применяются с учетом особенностей, предусмотренных статьей 89 данного закона;
- преимущественно определен порядок формирования органов МСУ поселений;
- сохранено право главы сельского поселения, избранного на муниципальных выборах одновременно возглавлять местную администрацию и исполнять полномочия председателя представительного органа

Территориальная организация местного самоуправления: два уровня

Положения Федерального закона № 33-ФЗ, которые реализуются районами и поселениями в силу прямого указания закона

(ч.24 ст.89 33-ФЗ)

Полномочия органов местного самоуправления осуществляются органами местного самоуправления сельских поселений, городских поселений и муниципальных районов:

- по принятию устава муниципального образования и внесению в него изменений и дополнений;
- изданию муниципальных правовых актов,
- установлению официальных символов муниципального образования,
- составлению и рассмотрению проекта бюджета муниципального образования,
- утверждению и исполнению местного бюджета,
- осуществлению муниципального финансового контроля, в том числе контроля за исполнением бюджета муниципального образования,
- составлению и утверждению отчета об исполнении местного бюджета в соответствии с Бюджетным кодексом РФ,
- владению, пользованию и распоряжению имуществом, находящимся в муниципальной собственности,
- установлению, введению в действие и прекращению действия ранее введенных местных налогов и сборов муниципального образования в соответствии с законодательством о налогах и сборах.

Положения, которые должны быть урегулированы законом субъекта РФ

- особенности организации МСУ на межселенных территориях (ч.2 ст.89 33-ФЗ);
- Полномочия органов местного самоуправления сельских поселений, городских поселений и муниципальных районов. Закон должен вступить в силу с 01.01.2027 года (ч.23 ст.89 33-ФЗ).
- Особенности организации местного самоуправления в муниципальных образованиях, образующих двухуровневую систему организации местного самоуправления, не урегулированные настоящим Федеральным законом, устанавливаются законом субъекта РФ (ч.30 ст.89 33-ФЗ).

? Вопросы и пределы регулирования законом субъекта РФ двухуровневой системы организации МСУ

- Статья 89 Федерального закона № 33-ФЗ практически не устанавливает особенностей в отношении муниципальных районов
- Насколько полно норма части 6 статьи 89 Федерального закона № 33-ФЗ охватывает весь спектр отношений («В отношении сельских поселений, городских поселений и муниципальных районов положения настоящего Федерального закона применяются с учетом особенностей, предусмотренных настоящей статьей.»)

По принципу: нет особенностей – применяются общие правила

Муниципальные правовые акты (Глава 6 Федерального закона № 33-ФЗ)

Система муниципальных правовых актов *(ст.52 33-ФЗ)*

В систему муниципальных правовых актов входят:

1) правовые акты, принятые на местном референдуме, сходе граждан;

2) правовые акты представительного органа муниципального образования;

3) правовые акты главы муниципального образования;

4) правовые акты местной администрации;

5) правовые акты иных органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, предусмотренных уставом муниципального образования.

Устав в системе муниципальных правовых актов
(ч.ч. 2, 3 ст.52 33-ФЗ)

- Устав муниципального образования и оформленные в виде правовых актов решения, принятые на местном референдуме, сходе граждан, являются актами высшей юридической силы в системе муниципальных правовых актов, имеют прямое действие и применяются на всей территории муниципального образования.
- Иные муниципальные правовые акты не должны противоречить уставу муниципального образования и правовым актам, принятым на местном референдуме, сходе граждан.

Без изменений

- порядок обнародования и опубликования муниципальных правовых актов;
- порядок отмены муниципальных правовых актов и приостановления их действия
- ведение федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов и представление муниципальных НПА в федеральный регистр;
- порядок принятия устава и внесения изменений в устав муниципального образования;
- срок приведения устава муниципального образования в соответствие с законом (не должен превышать шесть месяцев).
- основания отказа в регистрации устава муниципального образования;
- порядок принятие решений на местном референдуме;
- порядок подписания и обнародования главой муниципального образования нормативного правового акта, принятого представительным органом;
- содержание и порядок принятия правил благоустройства территорий муниципальных образований

Изменения, требующее уточнения муниципальных правовых актов

- Порядок внесения проектов нормативных правовых актов в представительный орган *(ч.4 ст.59 33-ФЗ)*

  //право вносить проекты НПА предоставлено органам местного самоуправления, а не только выборным органам местного самоуправления, как было предусмотрено Федеральным законом № 131-ФЗ//

- Порядок рассмотрения НПА о налогах и сборах, об осуществлении расходов из средств местного бюджета *(ч.3 ст.59 33-ФЗ)*

  //более детально определен перечень регулируемых отношений; установлен срок для представления главой местной администрации заключения о принятии указанных НПА, который устанавливается уставом муниципального образования и не может быть менее 20 дней //

- Порядок вступления в силу муниципальных НПА, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающих правовой статус организаций, учредителем которых выступает муниципальное образование, а также соглашений, заключаемые между органами МСУ - вступают в силу после их официального опубликования *(ч.9 ст.52 33-ФЗ)*

  //по Федеральному закону № 131-ФЗ вступали в силу после их официального обнародования.//

- Аналогично для устава муниципального образования, который вступает в силу после официального опубликования *(ч.9 ст.56 33-ФЗ)*

  //в Федеральном законе № 131-ФЗ – после официального опубликования (обнародования)//

- Иначе определяется необходимое число голосов для принятия представительным органом решений, в том числе общеобязательных правил - решение не может считаться принятым, если за него проголосовало менее половины от установленной численности депутатов представительного органа муниципального образования *(ч.5 ст.59 33-ФЗ)*

  //в ч.3 ст.43 Федерального закона № 131-ФЗ – решения принимаются большинством голосов от установленной численности депутатов//

! Обратить внимание на имеющиеся в муниципальных правовых актах отсылочные нормы на Федеральный закон № 131-ФЗ. Заменить при необходимости ссылками на Федеральный закон № 33-ФЗ

Оценка регулирующего воздействия проектов и экспертиза муниципальные правовые акты

! Исключена процедура экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности

? необходимо внесение изменений в Закон Томской области от 17.11.2014 № 156-ОЗ «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов в Томской области»

Сохранена процедура проведения оценки регулирующего воздействия муниципальных правовых актов

В Федеральном законе № 33-ФЗ в части регулирования ОРВ есть несогласованность норм.

в ч.ч.5 и 7 ст.52 33-ФЗ установлена обязанность проведения ОРВ проектов муниципальных правовых актов,

в ч.6 ст.52 33-ФЗ определяется цель проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов.

?

- что имел в виду законодатель или это техническая ошибка;

- повлияет ли данная несогласованность на практическую реализацию процедуры ОРВ;

- будет ли нарушением, если не будет проведена ОРВ проекта муниципального правового акта, имеющего ненормативный характер;

- необходимо ли предложить внесение изменений в 33-ФЗ в этой части.

//Согласно части1 статьи 53 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» оценке регулирующего воздействия подлежат проекты нормативных правовых актов субъектов РФ.

Муниципальные правовые акты

Нормативные и иные правовые акты представительного органа муниципального образования *(ч.ч. 1, 2 ст.59 33-ФЗ)*

1. К нормативным правовым актам представительного органа муниципального образования относятся:
1) нормативный правовой акт об утверждении устава муниципального образования;
2) нормативный правовой акт об утверждении бюджета муниципального образования;
3) правила благоустройства территории муниципального образования;
4) нормативные правовые акты об утверждении соглашений, заключаемых между органами местного самоуправления;
5) иные нормативные правовые акты, принятые представительным органом муниципального образования по вопросам, отнесенным к его компетенции федеральными законами, законами субъекта РФ, уставом муниципального образования.

2. Представительный орган муниципального образования по вопросам, отнесенным к его компетенции принимает:
1) решения, устанавливающие правила, обязательные для исполнения на территории муниципального образования;
2) решение об удалении главы муниципального образования в отставку;
3) решения по вопросам организации деятельности представительного органа муниципального образования;
4) решения по иным вопросам, отнесенным к его компетенции федеральными законами, законами субъекта Российской Федерации, уставом муниципального образования.

Правовые акты председателя представительного органа

- постановления и распоряжения по вопросам организации деятельности представительного органа
- подписывает решения представительного органа.

Правовые акты главы муниципального образования

- постановления и распоряжения по вопросам, отнесенным к его компетенции
- постановления и распоряжения местной администрации, если глава муниципального образования возглавляет местную администрацию

Правовые акты главы местной администрации

- постановления местной администрации по вопросам непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения и вопросам, связанным с осуществлением отдельных государственных полномочий
- распоряжения местной администрации по вопросам организации работы местной администрации.

Правовые акты иных должностных лиц местного самоуправления

- распоряжения и приказы по вопросам, отнесенным к их полномочиям.

- Законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ, регулирующие вопросы организации местного самоуправления, муниципальные правовые акты подлежат приведению в соответствие с настоящим Федеральным законом не позднее 1 января 2027 года.

  (ч.2 ст.91 33-ФЗ)

- До приведения нормативных правовых актов субъектов РФ, муниципальных правовых актов в соответствие с Федеральным законом № 33-ФЗ они применяются к соответствующим отношениям в части, не противоречащей данному Федеральному закону.

  (ч.2 ст.91 33-ФЗ)

Предложения по дальнейшему рассмотрению Федерального закона № 33-ФЗ

19 июня т.г.

- Участие населения в осуществлении местного самоуправления
- Организационные основы: структура и порядок формирования органов МСУ, ответственность должностных лиц
- Контроль и надзор за деятельностью органов и должностных лиц МСУ

Первая неделя июля (ориентировочно 4 июля т.г.)

- Полномочия органов местного самоуправления
- Экономическая основа местного самоуправления

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!