Концессии и СГЧП (СМЧП)

Кобилев Алексей Геннадьевич
Андерсен Андрей Павлович
Терентьев Кирилл Сергеевич

2023

КОНЦЕССИОННЫЕ СОГЛАШЕНИЯ

- ✓ Что такое концессионное соглашение?
- ✓ Краткая характеристика механизма концессионных соглашений
- ✓ Примеры использования концессионных соглашений в российской практике
- ✓ Возможные сферы применения механизма концессионных соглашений

Что такое концессионное соглашение?

Основа правового регулирования:

Федеральный закон «О концессионных соглашениях» от 21 июля 2005 г. № 115-ФЗ

Основные направления применения:

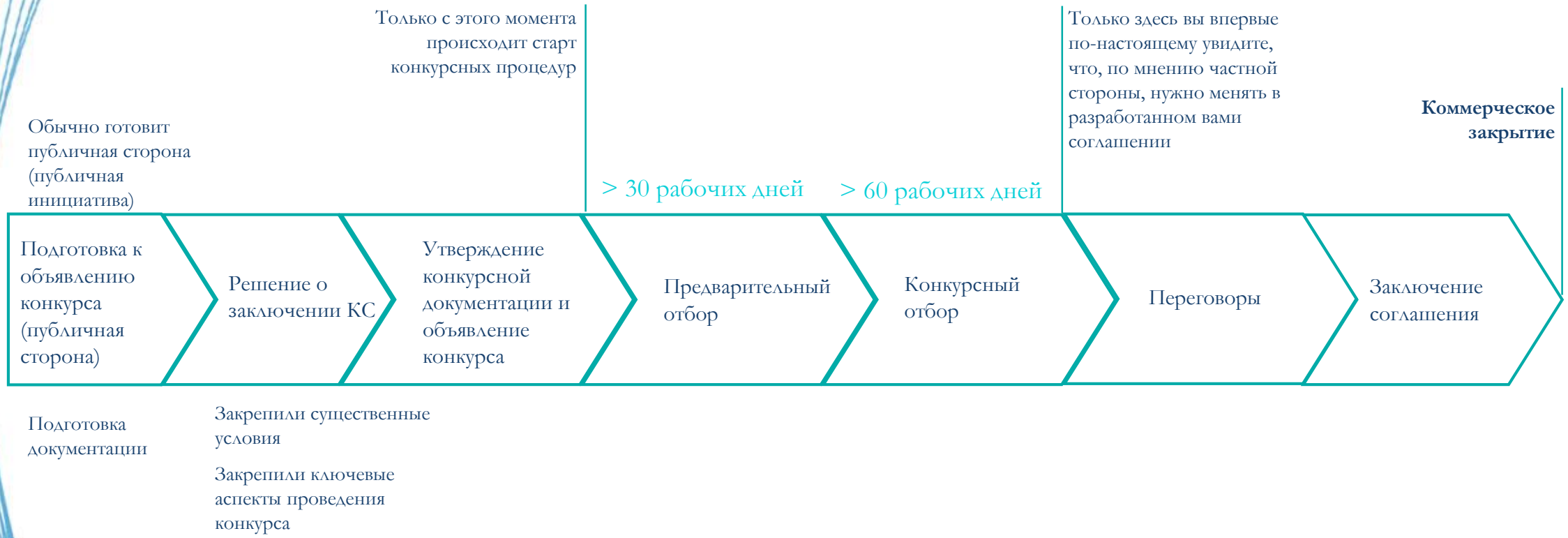
- строительство новой общественно значимой инфраструктуры, которая необходима государству или муниципалитету
- реконструкция (развитие) уже существующей инфраструктуры, принадлежащей государству или муниципалитету
- развитие промышленности (в настоящий момент – редко)

Концессионное соглашение – это договор, заключаемый между публичной стороной – концедентом (РФ, субъект РФ или муниципалитет) и частной стороной – концессионером (чаще всего ООО или АО), в рамках которого:

- частная сторона обязуется создать и (или) реконструировать определенное этим договором имущество (объект соглашения)
- право собственности на объект соглашения принадлежит / будет принадлежать публичной стороне
- публичная сторона предоставляет частной стороне права владения и пользования объектом соглашения
- концессионер обязуется осуществлять деятельность с использованием (эксплуатацией) объекта соглашения

Краткая характеристика механизма концессионных соглашений

Публичная инициатива



Частная инициатива

СОГЛАШЕНИЯ О ГЧП (МЧП)

- ✓ Что такое соглашение о ГЧП (МЧП)?
- ✓ Краткая характеристика механизма соглашений о ГЧП (МЧП)
- ✓ Примеры использования соглашений о ГЧП (МЧП) в российской практике
- ✓ Возможные сферы применения механизма соглашений о ГЧП (МЧП)

Что такое соглашение о ГЧП (МЧП)?

Основа правового регулирования:

Федеральный закон «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве» от 13 июля 2015 г. № 224-ФЗ

Основные направления применения:

- строительство новой или реконструкция существующей общественно значимой инфраструктуры, которая будет находиться в частной собственности
- строительство новой или реконструкция инфраструктуры, которая будет эксплуатироваться публичной стороной, а обслуживаться – частным инвестором
- развитие промышленности (в настоящий момент – нет примеров)

Соглашение о государственно-частном (муниципально-частном) партнерстве (СГЧП, СМЧП) – это договор, заключаемый между публичным партнером (РФ, субъект РФ или муниципалитет) и частным партнером (чаще всего ООО или АО) на срок не менее 3 лет, в рамках которого:

- частная сторона обязуется создать и (или) реконструировать определенное этим договором имущество (объект соглашения)
- право собственности на объект соглашения будет принадлежать частной стороне (хотя бы какое-то время)
- частная сторона обязуется обеспечивать эксплуатацию объекта соглашения или содержать его (если эксплуатацию обеспечит публичная сторона)

Краткая характеристика механизма СГЧП (СМЧП)

Ключевые отличия концессий и СГЧП (СМЧП)

В рамках 224-ФЗ частный партнер становится собственником объекта инфраструктуры (хотя бы временно)

Значительные отличия в процедуре заключения: процедура по 224-ФЗ сложнее (обязательная оценка эффективности проекта и определение его сравнительного преимущества)

В рамках 224-ФЗ прямо допускается возложение на частного партнера только технического обслуживания инфраструктуры (без целевой эксплуатации)

Субъектный состав сторон – есть ограничения в отношении частного партнера, направленные на преодоление «государственно-государственного партнерства»

Перечень видов объектов, в отношении которых могут заключаться СГЧП (СМЧП), отличается от перечня объектов, в отношении которых могут быть заключены концессионные соглашения

Количество проектов, реализуемых по 224-ФЗ, **на текущий момент меньше**, чем количество проектов по 115-ФЗ (меньше практики)

СФЕРЫ ПРИМЕНЕНИЯ ПЧП

Почему публичные партнеры выбирают ПЧП (1 из 2)

Создание новой инфраструктуры, если ее эксплуатация полностью или частично самоокупается за счет дохода от эксплуатации (экономия бюджетных средств)

Суть идеи:

Инвестор построит объект и возместит свои расходы (полностью или частично) на создание объекта за счет доходов от его эксплуатации

Например:

- ✓ Строительство платных дорог (Москва – Санкт-Петербург, Западный скоростной диаметр, Южнолыткаринская дорога, дублер Кутузовского проспекта и т.д.)
- ✓ Создание объектов здравоохранения (Международный амбулаторно-онкологический центр, Центр эндоваскулярной хирургии и т.д.)
- ✓ Создание объектов обращения с отходами и множество других сфер

Строительство новой инфраструктуры в «кредит» для публичной стороны

Суть идеи:

Инвестор построит объект, публичная сторона начнет получать от него пользу сразу, а заплатит за него «в кредит» за 5 – 15 лет

Например:

- ✓ Программа PRO-щкола (строительство школ по ГЧП)
- ✓ Строительство детских садов в рамках ГЧП
- ✓ Контракты жизненного цикла на поставки медицинской техники в Москве

Почему публичные партнеры выбирают ПЧП (2 из 2)

Передача существующей инфраструктуры под частное управление и развитие

Суть идеи:

Инвестор будет эксплуатировать объект (и сможет делать это эффективнее государства) и обеспечит его модернизацию

Например:

- ✓ Проекты по развитию систем теплоснабжения
- ✓ Проекты по развитию систем водоснабжения и водоотведения и пр.

«Имиджевые» проекты

Суть идеи:

Когда нужно сделать «красивый» проект

Например:

- ✓ Строительство канатных дорог в г. Москве и другие проекты

Реализация государственной политики по привлечению инвестиций

Суть идеи:

ГЧП как стандартный инструмент государственных задачи или привлечения трансфертов

Например:

- ✓ Офсетные контракты и КЖЦ в Москве
- ✓ PRO-школа и другие проекты

Объект концессионного соглашения

Концессия может быть заключена только в отношении определенных законом видов инфраструктуры

Транспорт	Социальная сфера	Коммунальная сфера	Иная инфраструктура
Автомобильные дороги	Здравоохранение	Электроэнергетика	Гидротехнические сооружения
Железные дороги	Образование	Теплоснабжение	Объекты складирования, хранения и ремонта Вооруженных Сил
Морские и речные порты и суда	Культура	Водоснабжение	Сельскохозяйственные объекты (критерии: ППРФ № 1686 от 2017 г.)
Аэропорты и аэродромы	Спорт	Водоотведение	Программы ЭВМ, базы данных, информационные системы, сайты, связанные с ними объекты
Транспорт общего пользования (кроме метрополитена)	Отдых и туризм	Твердые коммунальные отходы	Центры обработки данных
Трубопроводный транспорт	Объекты соцобслуживания граждан	Газоснабжение	
	Иные объекты социокультурного назначения	Иная коммунальная инфраструктура (в т.ч. энергоснабжение, освещение, благоустройство)	

Объект СГЧП (СМЧП)

СГЧП (СМЧП) может быть заключено только в отношении определенных законом видов инфраструктуры

Транспортная инфраструктура (частные дороги, дорожная инфраструктура, портовая инфраструктура, ж/д, трубопроводы, инфраструктура аэропортов) и транспорт общего пользования (кроме метро), морские, речные, воздушные суда)

Гидротехника, морские платформы, искусственные земельные участки, подводные и подземные технические сооружения, переходы, линейные объекты, объекты связи и коммуникаций

Объекты электроэнергетики и ТКО

Объекты здравоохранения, образования, культуры, спорта, отдыха, туризма, соц.обслуживания, благоустройства, приюты животных, объекты помощи лицам в состоянии опьянения

Сельхозобъекты и охотничья инфраструктура

Промышленные объекты

ИТ и центры обработки данных

Почему частные инвесторы выбирают ПЧП

Классический инфраструктурный инвестор

Доход от «кредитования» публичного партнера в связи с созданием объекта инфраструктуры

Оператор

Получение «сверхдохода» за счет эффективной эксплуатации объекта

Поиск синергии с основным бизнесом

- ✓ Подрядчики – доход от строительства (совмещает роль инвестора и генерального подрядчика)
- ✓ Создание объекта инфраструктуры позволяет расширить рынок сбыта для основной продукции
- ✓ Создание объекта помогает реализации основного проекта инвестора
- ✓ Освоение нового рынка с поддержкой государства

Иные цели

- ✓ Например, при модели «создание инфраструктуры» в обмен на право застроить другой земельный участок
- ✓ Выполнение социальных обязательств, благотворительность

Благодарим Вас за внимание!