2017. НАЧАЛО.

**Первая четверть 2017 года прошла в Совете муниципальных образований Томской области под эгидой подготовки самого главного события – Съезда. Тем не менее, вопросы ежедневной повестки муниципалов, Совет постарался оперативно рассмотреть в рамках текущих мероприятий. Так, было организовано 7 семинаров, 3 «круглых стола», 2 рабочих группы и 3 «дня консультаций». Практически каждое из них снято на видео, которое, при необходимости, можно запросить в Исполнительной дирекции Совета. А настоящий дайджест расскажет лишь о самых ярких из прошедших событий.**

**ОРГАНИЗАЦИЯ ПАССАЖИРСКИХ ПЕРЕВОЗОК ПО-ТОМСКИ**

*«Круглый стол» по вопросам реализации Федерального закона «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации» — это первое мероприятие, которое Совет муниципальных образований Томской области организовал в 2017 году. Томск поделился опытом организации пассажирских перевозок с районами области.*

Главными спикерами стали начальник управления муниципального заказа и тарифной политики администрации Томска Андрей Викторович Комогорцев и председатель комитета по транспорту и организации дорожного движения той же администрации Ольга Анатольевна Свахина. Оба спикера в январе были вынуждены постоянно комментировать в СМИ новую схему движения пассажирского транспорта в областном центре, которая вызвала массовые нарекания участников рынка пассажирских перевозок.

На деле выяснилось, что новая схема практически повторяет старую: кое-где удлинились интервалы движения автобусов и сами маршруты. Принципиально новое в схеме — порядок ее формирования. Сначала транспортная схема была изучена и подправлена экспертами из Перми и Национального Исследовательского Томского политехнического университета. Затем она прошла общественное обсуждение и лишь после этого сформированные маршруты были вынесены на аукцион, который позволил получить муниципальному бюджету доход в 100 миллионов рублей. Кроме этого, мелкие перевозчики объединились в товарищества и тем самым количество официальных перевозчиков сократилось с 350 до 15. Водители стали проходить реальные предрейсовые медицинские осмотры, а условия контракта с муниципалитетом предусматривают серьезные санкции за нарушения прав пассажиров: будь то курение за рулем или несоблюдение графика перевозок. Эксперты утверждают, что примерно половина негативных отзывов о новой схеме исходят от тех перевозчиков, кто не захотел работать по новым правилам и требовал от городских властей ввести нерегулируемый тариф. Попытки в судебном порядке оспорить введение новой схемы организации пассажирских перевозок уже завершились победами муниципалитета в судах первой инстанции. А рассмотрение дел в аппеляционном суде лишь подтвердило правоту городских властей, которые решили навести порядок на рынке, годовой объем которого оценивается, как минимум, в полмиллиарда рублей. В сельских районах Томской области, наверняка, такой конкуренции за внутримуниципальные маршруты не будет, но участники «круглого стола» получили бесценную информацию из первых рук о всех процедурных тонкостях в проведении торгов на организацию пассажирских перевозок в своих муниципалитетах.

**СЕМИНАР ДЛЯ СЕЛЬСКИХ НОТАРИУСОВ**

*В конце января в Совете прошел семинар для муниципальных служащих, которые уполномочены совершать нотариальные действия.*

В небольших и дальних населенных пунктах часто нет своих нотариусов и их функции, согласно статье 37 Основ законодательства РФ о нотариате, исполняют уполномоченные на это должностные лица органов местного самоуправления. Пошлина за совершение нотариальных действий поступает в бюджет поселения, что немаловажно, учитывая дотационность сельских бюджетов. Однако, с наступлением электронного документооборота и созданием единых баз данных, особое значение имеет своевременное, в течение 5 суток, и грамотное внесение данных о нотариальных действиях в общую базу данных. Тогда завещания и доверенности сельских жителей имеют реальную силу и не могут быть впоследствии подвергнуты сомнению. Помимо обычных для глубинки проблем со связью, есть проблемы с программным обеспечением, оргтехникой, методикой внесения данных в единую базу данных. Об этом рассказывали и отвечали на вопросы участников сотрудники Ассоциации «Томская областная нотариальная палата» и Управления Министерства юстиции РФ по Томской области.

**ОМБУДСМЕНУ РАССКАЗАЛИ О ПРОБЛЕМАХ СЕЛЬСКОГО БИЗНЕСА**

В начале февраля Совет организовал «круглый стол», на котором собравшиеся обсудили проблемы развития предпринимательства на селе. Глав районных администраций, их заместителей по экономике, руководителей администраций сельских поселений заинтересованно выслушал Валерий Анатольевич Падерин, уполномоченный по защите прав предпринимателей в Томской области.

Хороший зачин для разговора дал глава Чилинского сельского поселения Кожевниковского района Сергей Александрович Гаврилов, который однозначно заявил, что «село без предпринимателя, без бизнеса — это болото». Но у глав сельских поселений фактически отсутствуют стимулы для развития бизнеса. Да, собственно, не хватает и возможностей. К тому же, жители небольших сел готовы работать руками, но совершенно не готовы общаться с контролирующими и налоговыми органами, не умеют вести бухгалтерский учет, правильно разносить по статьям свои расходы и доходы. В результате случаются нелепые ошибки, из-за которых выставляются штрафные санкции на тысячи и даже миллионы рублей. — Селян надо сперва обучить, а уж потом запускать в бизнес, — подвел итог сам в прошлом предприниматель С.А. Гаврилов — Влияние бизнеса на село очень хорошее. В нашем поселении с «приходом» нового кооператива «Чилинское подворье» на 60% снизилось количество правонарушений. Глава Молчановского района Юрий Юрьевич Сальков отметил, что однозначно плохо на легальном бизнесе сказалось повышение страховых взносов во внебюджетные фонды, исчезновение или сокращение мер государственной поддержки стартующего и действующего бизнеса.

Кроме того, бизнес в северных районах не может конкурировать с городским в Томске, потому что существующие районные коэффициенты на зарплату работников однозначно снижают конкурентоспособность селян, вынуждают бизнес уходить в тень, нарушать трудовое и налоговое законодательство. Коллегу поддержала заместитель главы Томского района по экономической политике Оксана Николаевна Быстрицкая, которая сообщила, что по ее оценкам 80% сельского бизнеса работает нелегально и доказать это крайне сложно, да и ни к чему. Административный штраф за незаконное предпринимательство составляет всего 500 рублей. Кроме того, безвозмездная раздача земли в 90-е годы прошлого века не породила на селе эффективных собственников, а создала огромные резервы бесхозной, но при этом неприкосновенной земли.

Бизнес мог бы использовать эту землю, но найти собственников довольно проблематично. Бизнес-омбудсмен заверил собравшихся, что устранить ряд препятствий для сельского бизнеса вполне возможно на региональном уровне, без изменений действующего законодательства. Например, наладить квалифицированный и недорогой бухгалтерский учет для сельского бизнеса через систему существующих Центров поддержки предпринимательства или найти для крупных торговых сетей серьезных поставщиков чищеной и мытой картошки в вакуумной упаковке. Стоит сказать, что Чилинцы тут же предложили любые объемы, но не по демпинговым ценам, которые обычно предлагают торговые сети.

**ПРИОРИТЕТНЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ**

В 2017 году Правительство РФ выделяет 20 миллиардов рублей на программы благоустройства в рамках проектов «Обеспечение качества жилищно-коммунальных услуг» и «Формирование комфортной городской среды», о чем было объявлено Президентом России Владимиром Владимировичем Путиным в рамках ежегодного послания Федеральному Собранию Российской Федерации.

Планируется 2/3 всего объема федеральной субсидии направить на благоустройство дворов. При этом дворы будут включаться в программу только по инициативе самих жителей, а при их благоустройстве должны обязательно учитываться принципы доступности для маломобильных групп населения. Оставшаяся треть выделяется на благоустройство общественных пространств по выбору горожан. По плану, все неухоженные общественные пространства в городах страны должны быть приведены в порядок до 2022 года. В качестве обязательного минимума в программы благоустройства дворов войдут работы по ремонту проездов к домам, установка на дворовых и общественных территориях скамеек, урн, дополнительного освещения. Именно эти расходы пред- полагается покрывать за счет средств федерального бюджета. Что же касается других элементов благоустройства – автопарковок, детских и спортивных площадок, озеленения – то для их финансирования можно будет привлекать и средства со стороны: как самих жильцов, так и предпринимателей. Средства субсидии направлены в 72 региона страны на софинансирование региональных и муниципальных программ формирования современной городской среды. Томская область получит почти 194 миллиона рублей. Совет муниципальных образований Томской области совместно с Департаментом строительства и архитектуры Томской области организовали семинар, на котором проговорили о том, как быстро и, желательно, без ошибок муниципальным образованиям войти в данную программу. Улучшать городскую среду планируется 5 лет, и лучшие в этом плане муниципалитеты могут получить в предстоящие годы существенную прибавку на благоустройство. Какие для этого нужно решить задачи? Первое — создать удобный и быстрый механизм рассмотрения и отбора предложений граждан по благоустройству: через сайт, письмами, лично, об- ращениями в администрацию… Второе — на основе предложений граждан должна быть разработана муниципальная подпрограмма благоустройства в рамках программы капитального ремонта жилья и (или) программы социально-экономического развития территории. Также должны быть актуализированы правила благоустройства. И третье — все перечисленные нормативно-правовые акты обязательно должны пройти общественное обсуждение. Кампания 2017 года уже стартовала и большинство муниципалитетов до начала апреля направили свои заявки в Департамент строительства и архитектуры на включение муниципальных программ в региональную. Но не стоит забывать, что параллельно, более обстоятельно, следует начать разработку программы благоустройства на 2018-2022 годы. Для этого необходимо провести инвентаризацию состояния объектов и общественных пространств; составить график благоустройства всех дворов, общественных пространств и иных объектов; вместе с собственниками разработать план благоустройства частной недвижимости, включая прилегающие территории; синхронизировать муниципальные программы с планами капитального ремонта домов, инженерных сетей.

Хронограф

3 марта — семинар по вопросам реализации приоритетного национального проекта «Формирование комфортной городской среды»

10 марта — «День консультаций» по вопросам предоставления социальных гарантий муниципальным служащим

14 марта — онлайн-семинар по вопросам тарифного регулирования отрасли ЖКХ на 2017-2018 гг.

15 марта — онлайн-семинар по вопросам подготовки концессионных соглашений

 16 марта — семинар по вопросам исполнения норм законодательства в сфере градостроительной деятельности

17 марта — «День консультаций» по вопросам реализации Ветеринарных правил содержания свиней в целях их воспроизводства, выращивания и реализации

24 марта — «День консультаций» по вопросам реализации молодежных программ и проектов