



АССОЦИАЦИЯ «СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ»

634012, г. Томск,
пр.Кирова, д.58, стр.55

тел – 54-52-70 Fax 54-52-70
email: smoto@tomsk.gov.ru

14.01.2016 № 16

Главам муниципальных образований
(главам администраций муниципальных
образований) Томской области

Уважаемые коллеги!

Направляем копию обращения прокурора Томской области в адрес председателя Законодательной Думы Томской области о результатах проверки соблюдения на территории региона социальных прав инвалидов, престарелых и недееспособных граждан.

Сообщаем, что изложенная в указанном обращении информация будет рассматриваться в феврале текущего года на заседании комитета по труду и социальной политике Законодательной Думы Томской области.

В целях подготовки сообщения Совета к указанному заседанию просим представить свои пояснения и комментарии по тем фактам, которые соответствуют полномочиям органов местного самоуправления.

Ответы просим направить до **22 января 2016 года** в Исполнительную дирекцию Совета по факсу 54-53-34 либо электронной почтой: smoto@tomsk.gov.ru.

ПРИЛОЖЕНИЕ: на 5 л. в 1 экз.

Исполнительный директор

Н.В. Лиманская

Чугайнова Юлия Владимировна
8(3822) 54-52-71
8-906-955-63-13



Прокуратура Российской
Федерации

ПРОКУРАТУРА
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Беллинского, 14
г. Томск, Россия, 634029

15.12.2015 № 7-1/1-201 ✓

Председателю Законодательной
Думы Томской области

Козловской О.В.

Уважаемая Оксана Витальевна!

Органами прокуратуры области проведена проверка соблюдения на территории региона социальных прав инвалидов, престарелых и недееспособных граждан, в том числе на охрану здоровья, включая льготное лекарственное обеспечение.

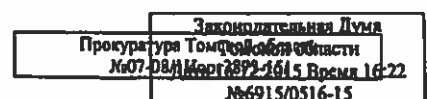
Результаты проверки свидетельствуют о многочисленности нарушений прав названной категории граждан, наибольшее количество которых допускается при обеспечении беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной инфраструктуры: общественным зданиям, спортивным сооружениям, местам отдыха, культурно-зрелищным, образовательным, лечебно-профилактическим и другим учреждениям. Подобные нарушения выявлены в ЗАТО г.Северск, Первомайском, Бакчарском, Каргасокском районах области.

К примеру, затруднен доступ инвалидов с нарушением функции зрения к зданиям Томской областной универсальной научной библиотеки им. А.С.Пушкина, специальной общеобразовательной школы - интернат № 33 для обучающихся воспитанников с ограниченными возможностями здоровья, Томского медико-фармацевтического колледжа Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации, общежития указанного колледжа. При этом данные учреждения специализируются на оказании услуг именно инвалидам по зрению.

Не оборудованы специальными приспособлениями и устройствами, обеспечивающими доступ в них инвалидов, здания учреждений здравоохранения (ОГАУЗ «Поликлиника № 10», «Поликлиника №3», «Шегарская районная больница», «Стоматологическая поликлиника № 1», филиал детской поликлиники ФГБУ «Сибирский федеральный научно-клинический центр ФМБА России» и др.), аптечных учреждений (ООО «Берегиня», ООО «Здоровье»), образовательных организаций (МОУ «Бакчарская СОШ»), учреждений культуры (МУ «Городской дом культуры имени Н.Островского», МУ «Центральная городская библиотека»), спортивных сооружений (бассейн «Труд» ООО «Профспорт», МАОУ ДОД «ДЮСШ единоборств»).

При этом даже в тех случаях, когда такие специальные приспособления установлены, они не всегда соответствуют предъявляемым к ним требованиям государственных стандартов, строительных норм и правил.

АА № 092633



Так, здания автовокзала, камеры хранения и туалета, принадлежащие ОАО «Томскавтотранс», оборудованы пандусами, которые не отвечают установленным требованиям, а именно имеют крутой уклон и не оснащены поручнями с двух сторон. Аналогичные нарушения выявлены и при оборудовании иных зданий: аптек, торговых центров, гостиниц.

Повсеместно не соблюдаются положения законодательства о необходимости выделения на автомобильных стоянках (остановках) мест для специальных автотранспортных средств инвалидов.

К примеру, в с. Каргасок нет специальных парковочных мест у зданий ОГКУ «Центр социальной поддержки населения Каргасокского района», «Центр занятости населения Каргасокского района», Администрации Каргасокского района.

Не во всех случаях созданы условия для беспрепятственного доступа инвалидов к информации о деятельности органов местного самоуправления, образовательных, медицинских и других учреждений. Такие нарушения выявлены в г. Томске, ЗАТО г. Северск, Александровском, Бакcharском, Томском, Каргасокском, Шегарском, Первомайском районах области.

В частности, в областном центре официальные сайты в сети «Интернет» ОГАУЗ «Детская городская больница № 2», «Детская больница № 1», «Городская клиническая больница № 3, «МСЧ № 1» и других учреждений не приспособлены для пользования ими инвалидами с нарушением функции зрения.

Отсутствуют адаптированные сайты в 18 администрациях сельских поселений Томского района, в 4 - Молчановского района и 3 - Шегарского района, а также в администрациях Города Томска и Первомайского района.

Не единичны нарушения органами местного самоуправления жилищных прав лиц с ограниченными возможностями здоровья.

Например, прокурором Шегарского района установлен факт бездействия администрации Анастасьевского сельского поселения, которая не предоставляла жилое помещение семье, имеющей в своем составе инвалида детства и проживающей в доме, признанном аварийным. С целью защиты жилищных прав инвалида прокурор указанного района обратился в суд.

Не всегда соблюдаются установленные федеральным законодательством права инвалидов, нуждающихся в жилых помещениях, на первоочередное получение земельных участков для индивидуального жилищного строительства.

К примеру, прокурором Томского района в администрациях Турунтаевского и Зональненского сельских поселений выявлены нарушения при постановке инвалидов на учет для получения таких земельных участков. В частности, в органах местного самоуправления книги учета граждан для получения земельного участка не ведутся; сроки рассмотрения заявлений граждан о постановке на учет, а также направления уведомлений о постановке на такой учет не соблюдаются.

Распространены нарушения трудовых прав инвалидов, а также гарантий их трудовой занятости.

Так, работникам ОГБУЗ «Шегарская районная больница», имеющим статус инвалида, увеличенный основной отпуск продолжительностью 30 дней ни в 2014 году, ни в 2015 году не предоставлялся. Аналогичные нарушения выявлены прокурорами Ленинского и Кировского районов г. Томска в ОГАУЗ «Медико-санитарная часть № 1», «Томский фтизиопульмонологический медицинский центр», ОАО «Фармстандарт – Томскхимфарм» и других организациях.

Не во всех случаях работодателями соблюдаются установленные квоты для приема на работу инвалидов.

Так, ООО «Центр обслуживания «Эффект-сервис», ООО «НПО «Сибэлектромотор» в нарушение требований законодательства ни одно рабочее место для инвалидов не зарезервировано, при нормативном требовании обеспечения работой 10 инвалидов.

Не всегда соблюдаются права инвалидов, престарелых, недееспособных на охрану здоровья, медицинскую помощь, включая льготное лекарственное обеспечение.

К примеру, прокуратурой области установлено, что на территории региона не обеспечена доступность медицинской помощи для инвалидов (свыше 50 человек), проживающих за пределами г. Томска, страдающих хронической почечной недостаточностью и находящихся на заместительной почечной терапии методом гемодиализа. В связи с тем, что оказание гемодиализной помощи населению организовано только в г. Томске и ЗАТО г. Северск, данные граждане вынуждены самостоятельно 3-4 раза в неделю за счет собственных средств добираться к месту проведения гемодиализа и обратно.

Многочисленны нарушения в сфере льготного лекарственного обеспечения инвалидов. Такие нарушения выявлены в г. Томске, ЗАТО г. Северск, Первомайском, Томском, Кургасокском, Молчановском и Шегарском районах области.

В частности, установлены факты отказа льготополучателям в назначении необходимых им лекарственных средств. Более того, даже в тех случаях, когда препараты назначались, не всегда на них выписывались рецепты.

Подобные нарушения выявлены прокурором ЗАТО г. Северск при проверке деятельности ФГБУ «СибФНКЦ» ФМБА России. Прокурором Молчановского района установлено, что ребенок-инвалид, страдающий сахарным диабетом и имеющий право на бесплатное обеспечение средствами диагностики, обеспечен ими только на 50 процентов, поскольку они не были поставлены в аптечную организацию в соответствии с заявкой ОГБУЗ «Молчановская районная больница».

Распространены нарушения аптечными учреждениями порядка отсроченного обслуживания рецептов, а также отпуска и хранения лекарственных средств.

Например, прокурором Кировского района г. Томска установлено, что в Аптеке № 97 УМП «Томскфармация» при предъявлении гражданами рецептов на получение необходимых им лекарственных средств, которые отсутствовали в

аптеке, рецепты на отсроченное обслуживание ставились не всегда. Поставленные на отсроченное обслуживание рецепты в ряде случаев обеспечивались по истечении одного месяца и более (вместо десятидневного срока). Аналогичного рода нарушения выявлены прокурором Каргасокского района в аптеке «Фиалка» ООО «Здоровье Фарм», прокурором ЗАТО г. Северск в МП «Городские аптеки».

В аптечном пункте № 6 УМП «Томскфармация» в нарушение требований действующего законодательства журнал учета рецептов, принятых на отсроченное обслуживание, вообще отсутствовал.

При проверке прокурором Кировского района г. Томска соблюдения требований законодательства об охране здоровья в структурных подразделениях ОГБУЗ «МСЧ № 1» особого типа - «Хоспис» и «Сестринский уход» выявлены многочисленные факты хранения лекарственных препаратов с истекшим сроком годности, получения наркотических средств и психотропных веществ неуполномоченным лицом.

Кроме того, локальные акты названного учреждения противоречат действующему законодательству в части установления обязательного условия госпитализации (невозможность ухода за больным дома), а также необходимости согласования госпитализации больного с заведующим отделением.

Содержание инвалидов, престарелых и недееспособных в психиатрических стационарах в ряде случаев сопряжено с неправомерным расходованием их денежных средств и распоряжением имуществом пациентов.

Например, в ФГБУ «Сибирский федеральный научно-клинический центр» Федерального медико-биологического агентства России на деньги недееспособного пациента приобретен телевизор стоимостью около 10 тыс. рублей, который на момент проверки находился не в палате пациента, а в общем холле больницы. В этом же учреждении за счет средств пациентов в больших количествах приобретались моющие средства, средства для стирки, вещи, предназначенные не для пациентов.

При этом условия содержания пациентов в учреждении не соответствуют санитарно-эпидемиологическим требованиям.

Факты ненадлежащего содержания пациентов, неправомерного использования их имущества установлены также прокурором Ленинского района г. Томска в ОГБУЗ «Томская клиническая психиатрическая больница», сотрудница которого, являясь опекуном одного из пациентов, продала принадлежащую последнему квартиру, расположенную в центральном районе города. В последствии опекун приобрела в собственность недееспособного и в свою собственность (по ½ доли) другое жилье за цену в три раза дешевле ранее проданного, присвоив разницу в стоимости себе.

Прокурорами ЗАТО г. Северск, Томского, Шегарского и Каргасокского районов выявлены грубые нарушения законодательства со стороны стационарных организаций при предоставлении гражданам социальных услуг.

Так, в ОГАУ «Шегарский психоневрологический интернат «Забота» до настоящего времени номинальные счета в интересах недееспособных граждан

не открыты, в их личных делах отсутствуют описи имущества, имеют место факты неправомерного расходования денежных средств подопечных.

В нарушение требований закона отделом опеки и попечительства Администрации Шегарского района проверки в отношении вышеуказанного учреждения проводятся формально, без должной полноты и оценки всех обстоятельств и условий проживания недееспособных подопечных интерната, соблюдения их имущественных прав.

Аналогичного рода нарушения в части отсутствия номинальных счетов недееспособных выявлены в ОГБУ «Психоневрологический интернат Томского района» и ОГБУ «Итатский дом интернат для престарелых и инвалидов».

В последнем учреждении также установлены нарушения противопожарных требований, санитарно-эпидемиологического законодательства при организации питания, медицинского обслуживания. Кроме того, в учреждении не приняты меры по сохранности личных вещей и ценностей получателей услуг (отсутствуют сейфы, камеры хранения).

Не всегда исполняется действующее законодательство при заключении договоров ренты.

В частности, прокурором Ленинского района г. Томска установлено, что заключенные ООО «Социальный центр «Наследие» договоры не приведены в соответствие с действующим законодательством в части минимального размера рентных платежей. Фактически пенсионерам, заключившим договор пожизненной ренты, выплачивается рента ниже прожиточного минимума. Общая задолженность по каждому договору ренты составляет около 150-200 тысяч рублей. Кроме того, несмотря на договорную обязанность рентодателя производить ремонт жилого помещения рентополучателя, имеют место случаи ненадлежащего исполнения обязательств в этой части, в большинстве случаев жилые помещения находятся в непригодном для проживания состоянии.

Всего по результатам проверки органами прокуратуры области выявлено свыше 800 нарушений закона, с целью устранения которых внесено 118 представлений, в суд направлено 62 заявления, возбуждено 12 дел об административных правонарушениях, опротестовано 4 правовых акта.

Об изложенном сообщается в порядке информации.

Прокурор области

государственный советник
юстиции 3 класса



В.А.Романенко