вопросы с дальним прицелом

Исполнение плана совместных действий органов государственной власти и органов местного самоуправления Томской области на 2016 год, централизация закупочной деятельности в муниципальных образованиях Томской области, регулирование тарифов в сфере теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и обращения с отходами — эти и другие вопросы составили повестку дня очередного заседания Президиума Совета.

ТАРИФНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

В течение последних двух лет в России существенно меняются подходы к установлению тарифов в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения.

Во-первых, с 2014 года действует новый подход в установлении ограничений роста платы граждан за потребленные коммунальные услуги. Сегодня не устанавливается предельный индекс роста по отдельным тарифам. Ограничение предусмотрено в целом в отношении размера совокупной платы граждан.

Кроме того, с этого года осуществляется переход на долгосрочное тарифное регулирование в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения. При этом первоначально тариф должен быть установлен на период в три года, а в последующем – на пять лет.

Вопросы, возникающие в ходе реализации этих правил на территории Томской области, члены Президиума Совета обсудили с начальником департамента тарифного регулирования Томской области Вагиной Мариной Дмитриевной и начальником департамента ЖКХ и государственного жилищного надзора Томской области Баевым Юрием Ивановичем.

Марина Дмитриевна еще раз обратила внимание участников заседания на необходимость усилить контроль за соблюдением сроков и достоверностью сведений при предоставлении ежемесячной информации о фактическом и прогнозном изменении совокупной платы граждан за коммунальные услуги.

– Этот механизм платы граждан является инструментом не столько для департамента тарифного регулирования, сколько для вас – органов, которые отвечают за качество коммунальных услуг на территории. Он предоставляет возможность влиять на процесс установления тарифа, – отметила Марина Дмитриевна. – Так, если мы соберемся решить проблему муниципального образования по воде, то это возможно сделать в рамках платы граждан, увеличив тариф на водоснабжение, ограничив, например, рост тарифа по теплу. Пока еще не все муниципалитеты научились использовать этот инструмент, хотя успешные примеры такого регулирования уже есть, к примеру, в Северске.

Однако более сложно складывается ситуация при переходе на долгосрочное тарифное регулирование в сфере коммунального хозяйства.

Регион отстает от темпов, заданных федеральным законодателем. Причина в том, что многим ресурсноснабжающим организациям имущество передавалось на основе краткосрочных договоров аренды. Данное обстоятельство не позволило департаменту тарифного регулирования в 2015 году в ряде случаев принять решения о долгосрочных параметрах регулирования.

Кроме того, еще остается значительное количество объектов коммунальной инфраструктуры, которые используются в процессе предоставления коммунальных услуг и включены в реестры муниципального имущества, но надлежащим образом не оформленных в муниципальную собственность.

В связи с этим Президиум поддержал предложение докладчиков о необходимости главам муниципальных образований обратить особое внимание на организацию работы по регистрации прав собственности на объекты коммунальной инфраструктуры, а также об усилении контроля за соблюдением требований закона при передаче прав владения или пользования объектами коммунальной инфраструктуры, в том числе на основании конкурсных процедур.

Президиумом также принято решение о подготовке законодательных предложений по изменению федерального законодательства, которые бы позволили минимизировать риски муниципалитетов и усилить ответственность ресурсоснабжающих организаций в случае, если ими не предприняты необходимые действия для установления соответствующего тарифа в установленные законом сроки.

**Обращение с отходами**

Уже второй год вопросы обращения с отходами относятся к числу актуальных как для муниципалитетов, так и для региональных органов государственной власти.

Не случайно мероприятия по разработке государственной программы Томской области по обращению с отходами и утверждению генеральных схем санитарной очистки территорий муниципальных районов и городских округов были включены в итоговый документ XI Съезда Совета муниципальных образований Томской области.

В своем выступлении на заседании Президиума Совета начальник департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области Трапезников Сергей Янович отметил, что начало масштабным преобразованиям положено федеральным законом № 458-ФЗ, принятым 29 декабря 2014 года, но до сих пор не сформировано четкое понимание порядка реализации его отдельных положений.

Что под собой подразумевает участие муниципальных образований в организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами и где проходит граница разграничения полномочий – на эти вопросы федеральный законодатель ответа не дает.

Региональные законы, в которых субъекты Российской Федерации пытались самостоятельно установить эти пределы, были оспорены органами прокуратуры и отменены. При этом практика складывается таким образом, что непосредственную организацию процессов сбора, транспортирования и утилизации коммунальных отходов повсеместно осуществляют органы местного самоуправления.

Второе направление, которое входит, в том числе в полномочия местных органов власти, – организация раздельного сбора отходов. В Томской области эта сфера только начинает формироваться и так же вызывает множество вопросов.

Третий момент, который волнует муниципальные образования – обустройство мест утилизации отходов.

Проблемные вопросы, которые возникают в ходе реализации новых требований закона, неоднократно обсуждались на разных площадках, в том числе на координационном совете по экологии и сохранению природного наследия межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение».

Президиум принял решение поддержать предложения, принятые по итогам заседания координационного совета по экологии.

В то же время Сергей Янович отметил, что мероприятия, которые были включены в План совместных действий, подписанный Губернатором Томской области и Председателем Совета, реализуются.

В частности, разработаны и утверждены генеральные схемы санитарной очистки территорий муниципальных районов и городских округов. Они лягут в основу региональной схемы обращения с отходами. Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области приступил к формированию государственной программы Томской области по обращению с отходами.

**В тему**

В 2017 году в России пройдет Год экологии и Год особо охраняемых природных территорий: 5 января 2016 года Президент РФ подписал соответсвующий Указ. Его проведение намечено в целях привлечения внимания общества к вопросам экологического развития России, сохранения биологического разнообразия и обеспечения экологической безопасности. Правительству РФ поручено обеспечить разработку и утверждение плана основных мероприятий по его проведению, а региональным властям рекомендовано осуществлять необходимые мероприятия в рамках Года экологии.

**КОНТРАКТНАЯ СИСТЕМА В СФЕРЕ ЗАКУПОК**

Губернатором Томской области утвержден План мероприятий на 2016 год по совершенствованию контрактной системы на территории муниципальных образований Томской области. В качестве исполнителей по большинству мероприятий Плана определены главы муниципальных образований.

**Оргвопросы**

О том, как идет исполнение данного Плана мероприятий, а также об основных недочетах, которые возникают в процессе организации муниципальными заказчиками закупочной деятельности, членам Президиума рассказала начальник отдела контроля в сфере закупок Контрольно-ревизионного управления Администрации Томской области Гонгина Галина Владимировна.

– По итогам контрольных мероприятий, которые мы проводим, я бы сказала, что на муниципальном уровне по организации многих процессов закупочной деятельности, мы пребываем только в начале пути, – отметила Галина Владимировна. – При этом нарушения контрольные органы выявляют на всех стадиях процесса закупки. И на каждом из этапов имеются возможности для совершенствования процедур.

Остановимся только на некоторых рекомендациях для органов местного самоуправления, которые были высказаны на заседании Президиума.

Так, было отмечено, что в муниципалитетах Томской области нет единообразия в построении системы управления закупками. При этом, когда речь идет об управлении процессом имеется в виду управление не только закупками, которые осуществляет непосредственно местная администрация, но и в целом вся закупочная деятельность на территории муниципального образования.

Часто организация всего процесса закупок вменяется в обязанности специалиста, который, по сути, должен решать вопросы не своего уровня. Более эффективным представляется, когда закупочный процесс регулируется заместителем главы по экономическим вопросам (по крайней мере в районах и городах), а функции контроля глава муниципального образования оставляет за собой.

Продолжает оставаться одной из актуальнейших тем кадровое обеспечение сферы закупок. Галина Владимировна отметила, что там, где кадровая ситуация стабильна, там есть и положительная динамика – число нарушений по сравнению с предыдущими годами, уменьшается.

При этом, за время действия контрактной системы, меняются и требования к специалистам. Докладчик еще раз обратила внимание на необходимость при подборе кадров руководствоваться профессиональным стандартом «Специалист в сфере закупок», утвержденным Приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 10.09.2015 № 625н.

Еще один долгий спор – контрактная служба или контрактный управляющий. Рекомендации специалистов регионального уровня в сфере закупок: эффективнее создавать контрактные службы вне зависимости от объема закупок. Зачастую те решения, которые необходимо принимать контрактному управляющему выходят за пределы его профессиональной и статусной компетенции. И это кратно увеличивает число ошибок.

Отдельный вопрос, на который особо было обращено внимание – контроль в сфере закупок. Закон предусматривает несколько видов контроля: контроль, осуществляемый специально уполномоченными на это органами муниципальных районов и городских округов; внутренний финансовый контроль; контроль финансовых органов, а также ведомственный контроль в отношении подведомственных учреждений.

Контрольные полномочия органов местного самоуправления по каждому из видов контроля определены законом о контрактной системе и осуществление их является обязательным. Однако, именно этому направлению деятельности муниципалитетами уделяется крайне мало внимания.

В заключение Гонгина Г.В. еще раз вернулась к вопросу исполнения Плана мероприятий по совершенствованию контрактной системы.

Так, например, ряд контрольных мероприятий по Плану необходимо было осуществить в январе текущего года. Однако по данным отдела контроля в сфере закупок Контрольно-ревизионного управления Администрации Томской области в первом квартале в семи районах области не было совершено ни одной проверки в сфере закупочной деятельности. При этом необходимо учитывать, что по итогам работы муниципалитетов в течение года в этом направлении будет подготовлен сводный отчет для Губернатора Томской области.

**Централизация закупок**

На План мероприятий по совершенствованию контрактной системы в муниципальных образованиях Томской области обратил внимание членов Президиума также начальник Департамента государственного заказа Томской области Пономаренко Михаил Владимирович.

В соответствии с данным Планом главам муниципалитетов предложено рассмотреть целесообразность централизации муниципальных закупок в соответствии со статьей 26 Закона о контрактной системе, в том числе посредством передачи полномочий сельских поселений на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на уровень муниципального района Томской области.

Опрос, проведенный в муниципальных образованиях отделом контроля в сфере закупок показал, что руководители муниципалитетов очень осторожны в оценках необходимости централизации закупок на своих территориях.

Между тем, говоря о преимуществах такого способа организации закупочной деятельности, Пономаренко М.В. озвучил данные статистики.

– Так на все муниципальные образования, кроме крупных городов (Томск, Северск, Стрежевой) приходится 2,5 тысячи закупок примерно на 537 заказчиков. То есть, порядка 5 закупок на одного заказчика. При этом мы видим, что первостепенный вопрос для обеспечения четкого соблюдения требований закона – это вопрос наличия профессиональных кадров. Мы уже в течение нескольких лет в постоянном режиме, совместно с Советом муниципальных образований, проводим методические семинары, на которые всякий раз собираются до 80-ти человек. Но также всякий раз мы наблюдаем новые лица. И согласитесь, организовав всего 5 закупок, невозможно стать профессионалом. Давайте воспитаем по 2-3 человека на район, но таких, для которых организация закупки будет профессиональной деятельностью, а не дополнительной нагрузкой к иным обязанностям. И мне кажется, это будет более продуктивная работа, – призвал глав муниципалитетов Михаил Владимирович.

Оживленная дискуссия возникла при обсуждении круга полномочий муниципальных заказчиков, которые могут исполняться централизованно.

По словам начальника департамента государственного заказа, самый первый шаг и уже отработанный на уровне области, – это централизация процедур на стадии осуществления закупки, работа с электронной площадкой, всё юридическое сопровождение закупки.

При этом функции планирования, а также исполнения контракта, возможность работать с поставщиком или подрядчиком, контролировать ход и качество выполнения работ целесообразно оставить за заказчиком.

– Следующим шагом в развитии контрактной системы в муниципальных образованиях Томской области мы рассматриваем возможность автоматизации процессов закупки путем предоставления доступа муниципалитетам к автоматизированной системе по управлению государственным заказом Томской области «АЦК-Госзаказ». Это позволит существенно уменьшить трудоемкость при осуществлении закупки, а также уменьшить число ошибок, а значит уменьшить и количество штрафных санкций за нарушения. Без централизации процедурных моментов осуществления закупки это будет невозможным, – отметил в заключение Михаил Владимирович.

**ПОЗДРАВЛЯЕМ С ИЗБРАНИЕМ**

Столяров Владимир Николаевич избран заместителем Председателя Совета муниципальных образований Томской области.

Кандидатура Владимира Николаевича была единогласно поддержана его коллегами - членами Президиума Совета.

Трудовая деятельность Владимира НиколаевичаСтолярова неразрывно связана с Томской областью.

После окончания Новосибирского сельскохозяйственного института Владимир Николаевич приехал на работу главным агрономом в совхоз «Обской», а в 1994 году возглавил это хозяйство.

Организаторские способности, профессионализм в совокупности с высокими личными качествами снискали уважение и авторитет у жителей Чаинского района. И как результат – в 1996 г. Владимир Николаевич Столяров избирается депутатом районного Совета народных депутатов, а с 2001 г. и по настоящее время – Главой Чаинского района.

**СОСТЯЗАНИЯ: ЕЖЕГОДНЫЕ, МУНИЦИПАЛЬНЫЕ, НАШИ**

Президиум Совета объявил о проведении в 2016 году двух конкурсов.

В Совете пройдет конкурс «Лучший сайт органа местного самоуправления Томской области».

Условия проведения конкурса и критерии оценки участников решено оставить без изменений. Также как и ранее будет рассматриваться наполнение сайтов, их структура, дизайн, организация «обратной связи».

В очередной раз пройдет конкурс «Инновации в муниципальном управлении».

Здесь также условия остались прежними. Организаторам конкурса будут интересны любые нововведения в управленческой деятельности муниципалов.

Срок приема заявок на участие в конкурсах Совета муниципальных образований Томской области до 1 ноября 2016 года.