



# Материалы

10 СЪЕЗДА  
АССОЦИАЦИИ  
СОВЕТ  
МУНИЦИПАЛЬНЫХ  
ОБРАЗОВАНИЙ  
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

2015



# Содержание

Приветствие Президента ОКМО С.М. Киричука к участникам Съезда .....	4
Приветственное слово Губернатора Томской области С.А. Жвачкина к участникам Съезда .....	5
Приветственное слово Председателя Законодательной Думы Томской области О.В. Козловской к участникам Съезда .....	7
Отчетный доклад Председателя Совета Г.А. Шамина .....	8
Выступления участников Съезда:	
Е.С. ЛИБРЕХТ, глава Парабельского сельского поселения Парабельского района О деятельности органов местного самоуправления в условиях бюджетной и экономической нестабильности .....	13
Л.В. ШАПИЛОВА, заместитель главы Колпашевского района по управлению делами О решении задач местной власти путем совершенствования механизмов организации работы .....	14
Г.И. БАРАНОВ, глава Ягодного сельского поселения Асиновского района О постановке земельных участков на кадастровый учет .....	15
В.Е. ЛАРИНА, секретарь административной комиссии Тегульдетского района О совершенствовании законодательства Томской области об административных правонарушениях .....	16
И.И. СИБЕРТ, и.о. главы Первомайского района О повышении эффективности бюджетных расходов на организацию теплоснабжения .....	18
С.В. БАЛАШКОВ, председатель Счетной палаты ЗАТО Северск Практика проведения аудита закупок Счетной палатой ЗАТО Северск .....	19
С.Е. ИЛЬИНЫХ, председатель Думы города Томска О формировании органов местного самоуправления в муниципальных образованиях Томской области в 2015 году .....	21
Н.В. ЛИМАНСКАЯ, исполнительный директор Совета муниципальных образований Томской области Об организации текущей деятельности Совета муниципальных образований Томской области .....	22
Заключение Губернатора Томской области С.А. Жвачкина по итогам выступлений .....	24
Выступления участников Съезда:	
А.М. ФЕДЕНЁВ, заместитель Губернатора Томской области – начальник Департамента финансов Томской области Программный бюджет как инструмент повышения качества бюджетного планирования и эффективности использования бюджетных средств .....	25
Ч.М. АКАТАЕВ, заместитель Губернатора Томской области по социальной политике Об организации деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления по решению отдельных вопросов в социальной сфере .....	27
В.А. ПАДЕРИН, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Томской области Бизнес в муниципальных образованиях Томской области: проблемы развития .....	30
А.С. АНТОНОВА, старший помощник прокурора Томской области по взаимодействию с представительными (законода- тельными) и исполнительными органами области и органами местного самоуправления О проведении в Томской области ревизии муниципальных нормативных правовых актов .....	31
М.В. БЕГУН, первый заместитель начальника Главного управления МЧС России по Томской области, полковник О взаимодействии Главного управления МЧС России по Томской области и Совета муниципальных образований Томской области .....	32
А.М. РОЖКОВ, заместитель Губернатора Томской области по внутренней политике и территориальному развитию О взаимодействии органов государственной и муниципальной власти в целях повышения эффективности работы .....	33
Решения Съезда .....	34

20 марта 2015 года

**УВАЖАЕМЫЕ УЧАСТНИКИ X СЪЕЗДА  
АССОЦИАЦИИ «СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ  
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ»!**

От имени Общероссийского Конгресса муниципальных образований поздравляю Вас с юбилейным X Съездом!

За десять лет своей работы Совет стал неотъемлемой частью системы управления в регионе, надежным партнером как для областного, так и для муниципального уровней, установил эффективное сотрудничество и с территориальными органами федеральных органов государственной власти. Только активная каждодневная работа Совета в своем регионе способствует эффективному обмену опытом и поиску решений вопросов реализации федерального законодательства о местном самоуправлении.

Хочу поблагодарить дирекцию Совета за совместную работу, направленную во благо наших граждан и на развитие местного самоуправления в нашей стране.

Желаю новых достижений в Вашей деятельности во благо жителей региона, ради улучшения качества жизни в каждом муниципальном образовании Томской области.

Президент Общероссийского Конгресса муниципальных образований,  
первый заместитель председателя комитета Совета Федерации по  
федеративному устройству, региональной политике,  
местному самоуправлению и делам Севера



С.М. Киричук

## Приветственное слово к участникам Съезда

Доброе утро, уважаемые коллеги! Рад Вас видеть в этом зале, приветствовать на Съезде Совета муниципальных образований Томской области!

Рассчитываю, что Ваш Съезд будет не парадно-протокольным мероприятием, а площадкой для обсуждения проблем, которые стоят перед муниципалитетами. При этом, я надеюсь, что обсуждение обязательно завершится каким-то конкретным решением.

В условиях сегодняшней экономической непогоды нам с Вами необходимо решить четыре главные задачи: обеспечить максимальную эффективность бюджетных расходов и их прозрачность; определить точки роста каждой территории и акцентировать на них внимание и чиновников, и бизнеса, и простых людей, делая все для повышения доходной части бюджета; защитить людей от необоснованного роста цен, тарифов, сохранить общественно-политическое спокойствие; вести постоянный диалог с жителями Томской области, быть ближе к людям и их проблемам.

Коротко расскажу о том, какие шаги предпринимает областная власть для поддержки социально-экономического развития наших муниципальных образований, создания новых рабочих мест, улучшения качества жизни.

Вы знаете, что совместно с «Газпромом» мы занимаемся масштабной газификацией региона. Сегодня ее уровень достиг уже 10 %. 36 тысяч домовладений газифицированы только за последние 3 года. В ходе визита в Томскую область глава «Газпрома» Алексей Миллер подтвердил, что в нынешнем непростом экономическом году компания выделяет 800 миллионов рублей на продолжение программы газификации. Мы со своей стороны предусмотрели на эти цели 650 миллионов рублей в областном бюджете. В нынешнем году «Газпром» завершит строительство объектов газификации в областном центре. Начнем строительство в Томском, Шегарском, Асиновском, Бакчарском, Чаинском и Тегульдетском районах. А также приступим к проектированию объектов газораспределения в Зырянском и Первомайском районах. Томская область – один из немногих российских регионов, который на 100% выполняет график синхронизации работ по программе развития газоснабжения территории. И наша с Вами задача эти темпы не потерять.

Еще один приоритетный региональный проект – развитие системы дошкольного образования. В прошлом году мы построили 7 новых детских садов в рамках государственного частного партнерства с ОАО «Томская домостроительная компания» и ОАО «Газпромбанк» в Томске, Северске, Стрежевом, Кожевниковском, Каргасокском и Верхнекетском районах. Создали более 1200 новых мест для наших ребятишек.

Нынешний год ударный для нашей программы развития дошкольного образования. Только в рамках государственно-частного партнерства мы должны построить 8 учреждений. А всего 15 новых объектов. Вместе с капитальным ремонтом действующих учреждений, развитием частных детских садов создадим около 4,5 тысяч новых дошкольных мест в Томске, Северске, Асино, Колпашевском, Александровском, Каргасокском, Парабельском, Первомайском, Тегульдетском, Молчановском, Бакчарском, Шегарском, Зырянском и Томском районах.

Мы понимаем, что стремительное развитие системы дошкольного образования обострило проблему педагогических кадров, особенно на селе, поэтому в нынешнем году продолжим программу переподготовки воспитателей. Ее участниками станут более полутысячи специалистов Томской области.

Прошлый и нынешний годы стали новым этапом развития социальной сферы всей Томской области. В Кожевниково мы открыли новую среднюю школу, крупнейшую в Томских селах; в областном центре на Черемошниках – первый крытый футбольный манеж для юных футболистов; в Северном медицинском городке – радиологический каньон областного онкологического диспансера с уникальным, самым современным в мире оборудованием; достраиваем 50-метровый бассейн олимпийского уровня в новом томском микрорайоне «Зеленые горки».

Мы планомерно создаем условия для реализации масштабного проекта инновационного территориального центра «ИНО ТОМСК». Вы знаете, что в начале 2015 года премьер-министр России Дмитрий Медведев подписал правительственное распоряжение о концепции создания в нашем регионе такого инновационного территориального центра. Это вектор развития Томской области в сфере ядерных технологий, нефтехимии, электронного приборостроения, информационных технологий, фармацевтики,

медицинской техники, возобновляемых природных ресурсов. Используя советскую лексику, это план развития области, как минимум, на предстоящую пятилетку.

Хочу, чтобы каждый из Вас понимал, реализовывать масштабные планы «ИНО ТОМСК» будет не только областной центр, но и вся наша область. Каждое муниципальное образование играет в проекте свою роль. Для примера Асиновский район – это центр лесопромышленного кластера. Вы знаете, что 11 февраля вместе с вице-премьером А.В. Дворковичем мы открыли в городе Асино первый из 10-ти крупнейших в стране заводов лесопромышленного парка, который возведен в рамках российско-китайских межправительственных соглашений.

Одна из задач «ИНО ТОМСК» – кардинально решить проблему кадров в сельской местности. Мы не только усиливаем позиции наших университетов, но и создаем в ВУЗах пять «центров превосходства» для подготовки специалистов в сфере здравоохранения, нефтегазового комплекса, агропрома, ЖКХ, водного транспорта и судоходства. У нас с Вами парадоксальная ситуация: в сельских районах не хватает около 150 врачей, одновременно мы имеем собственный медицинский ВУЗ, который каждый год выпускает больше 200 выпускников. Но, во-первых, выпускает те специальности, которые не подходят для наших сел. А во-вторых, к сожалению, вместе с Союзом была разрушена и система закрепления молодых специалистов. Но я официально объявляю, что с 2016 года выпускники медицинских ВУЗов будут на 3 года закрепляться за селами. Мы с Вами обязаны решить эту проблему. И это касается всех ВУЗов. У нас не хватает ветеринаров и агрономов, а филиал сельхозинститута выпускает бухгалтеров. Сегодня мы эти перекосы исправляем и я не сомневаюсь, что в ближайшие годы решим проблему, которую с учетом уникальности нашего города, должны были решить давно.

Программа «ИНО ТОМСК» позволит нам решить и проблему транспортной доступности, наверное, одну из самых злободневных для сельских территорий. Уже в этом году мы приступаем к проектированию и строительству автомобильной дороги «Томск-Тайга». Вы знаете, что в прошлом году мы подписали соответствующие соглашения. И это не просто новые маршруты транссибирской магистрали федеральной трассы М-53, но и новые возможности для наших предпринимателей, для создания центров заготовки леса, заготовки дикоросов, в конечном счете, для появления новых рабочих мест на селе и роста доходов в бюджет.

Уважаемые коллеги, в конце прошлого года мы скорректировали областное законодательство в соответствии с федеральной формой местного самоуправления. Во-первых, мы сохранили на территории региона прямые выборы глав районов и городов. И мы считаем, что это очень важно для жителей Томской области. Исключение, как и прежде, составляет только ЗАТО Северск, мэр которого избирается из числа депутатов местной Думы, как это было и раньше. Во-вторых, мы на законодательном уровне перераспределили вопросы местного значения. Теперь за функционирование всех систем жизнеобеспечения, состояние внутрипоселковых дорог, общественную безопасность отвечает глава поселения. Но я уверен, что районные власти не оставят своих коллег на местах один на один с проблемами, помогут решать их совместно и помогут выполнить нашу главную задачу – сделать комфортнее жизнь людей.

Напомню, что 1 марта в городе Кедровом состоялись досрочные выборы мэра. И также 1 марта выбрали глав жители Новорождественского поселения в Томском районе, Малиновского – в Кожевниковском и Катайгинского – в Верхнекетском. Я еще раз хочу от имени областной исполнительной власти поздравить победителей кампании с поддержкой избирателей, с началом очень сложной и ответственной работы. Ваша самая главная задача это не растерять, а укрепить позиции, создать условия для развития вверенных Вам территорий и, прежде всего, необходимо оправдать надежды избирателей, которые за Вас проголосовали.

Но мартовские выборы это разминка перед масштабной избирательной кампанией, которая пройдет осенью. 13 сентября нам предстоит избрать глав 10-ти районов Томской области, мэра ЗАТО Северск, руководителей 10-ти сельских поселений, 345 депутатов городских и районных Дум, а также провести довыборы депутатов Советов сельских поселений. Очень большая и масштабная работа. Надо подойти к этим выборам ответственно. Они должны пройти максимально открыто и строго в рамках закона. Для этого Вы должны постоянно общаться с людьми, слушать и слышать жителей своих городов и сел, наперечет знать все больные точки территорий, видеть пути решения проблем. Безусловно, это залог не только успешного прохождения предвыборной эстафеты, но и всей Вашей дальнейшей работы.

Вы знаете о том, что два года назад в некоторых районах нашей области, мы ввели новую систему – обращаемся ко всем гражданам с тем, чтобы они сами предварительно сказали, кого бы они поддержали на выборах. Мы продолжим эту работу, потому что у власти должны быть люди, которым доверяет народ, по-другому у нас ничего не получится. Сегодня непростое время и самая главная задача сейчас это не экономика, не бизнес, самая главная задача – это спокойная жизнь наших граждан. Ее надо максимально выполнять на своих рабочих местах и, безусловно, те люди, которые придут после выборов, должны понимать, что это для них главное.

Вы также знаете, что сегодня государство очень серьезно занимается вопросом снижения неформальной занятости и есть соответствующее поручение вице-премьера Правительства Ольги Голодец. Еще очень много людей сегодня получают заработную плату в конвертах. И хочу Вам сказать, что эффективность той работы, которую мы проводим на местах, пока невысока. За три месяца мы с Вами выявили только несколько сотен человек, работающих неофициально. С одной стороны это люди, которые не выплачивают налоги, а с другой стороны они потом будут спрашивать, почему им не выплачивают пенсию. По нашей оценке таких людей в Томской области около 35 тысяч. Эту работу надо продолжать, хотя у большинства районов есть результаты, но все-таки они недостаточные. Самые низкие результаты у Администрации города Томска, которая вообще не занимается этой работой. Нестандартная ситуация требует прежде всего нестандартных мер. В органах местного самоуправления есть ресурсы и рычаги для наведения порядка. Это и совместные с контролирующим органом рейды и проверка достоверности справок о заработной плате, встречи с предпринимателями и простыми жителями наших городов и сел, в конце концов, это и пересмотр действующих льгот и программ поддержки бизнеса, который не выполняет наши требования. Сегодня к этим вопросам уже подключаются органы прокуратуры. И я принял решение восстановить оперативный контроль над работой муниципалитетов по сокращению неформальной занятости. Мы составили помесечный график, по которому будут отчитываться все главы. Попрошу правильно отнестись к данному поручению, потому что занимаясь этой задачей, мы решаем минимум две важнейшие проблемы: во-первых, защищаем людей, обязываем предпринимателей быть ответственными перед своими работниками и государством, а во-вторых, пополняем доходные статьи консолидированного бюджета. Не забывайте, что НДФЛ на 100% остается на Вашей территории, каждый рубль, вопрос по которому Вы сегодня решите, останется на Вашей территории.

Я хотел бы еще раз всех поблагодарить и пожелать успешной работы не только на сегодняшнем съезде, но и в Вашей повседневной работе на Ваших рабочих местах. Спасибо Вам большое за эту работу и успешной Вам работы на съезде. Спасибо!

Оксана Витальевна Козловская

Председатель Законодательной Думы Томской области

## Приветственное слово к участникам Съезда

От имени Законодательной Думы Томской области приветствую делегатов и участников 10-го юбилейного съезда Совета муниципальных образований Томской области.

На этой площадке традиционно подводятся итоги, обсуждаются проблемы и ставятся новые задачи. Главное сегодня – консолидировать усилия всех уровней власти, бизнеса, науки, общественности для развития региона в современных экономических и геополитических условиях.

В прошлом году для законодательного обеспечения развития области сделано немало:

– нами было принято 736 нормативно-правовых актов;

– мы рассмотрели 10 законодательных инициатив от муниципальных образований, 3 из них – приняты.

Кроме того, были подготовлены заключения на 325 федеральных законов.

В течение года Совет муниципальных образований подготовил почти 100 заключений на законопроекты, из них 18 на федеральные.

2014-й был годом масштабного реформирования местного самоуправления в России. Итогом совместной работы Совета муниципальных образований с Законодательной Думой и Администрацией Томской области стало принятие двух областных законов об организации местного самоуправления. Полностью сформирована законодательная база для проведения выборов в сентябре 2015 года.

Важный пакет законов принят по совершенствованию системы заработной платы и пенсионного обеспечения муниципальных служащих. И работа в этом направлении продолжается.

Не менее значимая тема – создание в регионе гибкой системы, которая позволит более эффективно распоряжаться земельными ресурсами, с учетом особенностей каждой конкретной территории: для этой же цели в развитие положений Земельного Кодекса РФ в прошлом году был существенно изменен областной закон о предоставлении и изъятии земельных участков.

При всех трудностях в 2014 году 12 % расходов областного бюджета были направлены на развитие

инфраструктуры на территории всех муниципальных образований. Это – бюджетные инвестиции в строительство дорог, школ, больниц, поддержку предпринимателей, сельхозтоваропроизводителей, отдельных отраслей экономики. Выполнены все, принятые областной властью, социальные обязательства.

В течение всего года продолжалась совместная работа Совета муниципальных образований и Законодательной Думы Томской области по совершенствованию положений Кодекса Томской области об административных правонарушениях. В результате были внесены поправки, предусматривающие ответственность за выпас домашнего скота в неустановленных местах, за выезд автотранспорта на ледовые покрытия водоемов и ответственность для водителей за загрязнение одежды и имущества пешеходов. Казалось бы, мелочи? Но из этих мелочей складывается наша бытовая культура. И, как мы видим, повышение качества жизни далеко не всегда зависит от вложения денежных средств.

Как вы знаете, с 2002 года при Законодательной Думе Томской области работает Координационный совет по местному самоуправлению, который объединяет руководителей представительных органов МСУ. Региональный совет законодателей – это площадка для дискуссий, обмена опытом и мнениями по самым актуальным проблемам. В 2014 году члены совета познакомились с деятельностью высокотехнологичных агропромышленных предприятий региона – Агрокомплекс «Трубочево», ТД «Сибирская ореховая компания», инновационных образовательных учреждений разного уровня, посетили Томский областной перинатальный центр. Обсуждались вопросы реформы местного самоуправления, развития ФАПов и ОВП, проект областного бюджета на очередной финансовый период.

На февральском собрании Думы были приняты областные законы «О стратегическом планировании» и «Об инновационной деятельности». Сейчас в областной Думе обсуждается ключевой стратегический документ – обновленная Стратегия социально-экономического развития Томской области до 2030 года. И в ней значительное место отводится территориальному развитию. Все муниципальные образования отнесены к трем экономическим поясам: южному, северному и центральному. Каждый – со своей спецификой и со своими задачами. Каждый муниципалитет должен себя увидеть в Стратегии, сформулировать свои цели, выстроить свою программу развития и принять весь пакет документов стратегического планирования. От наших совместных законодательных, управленческих и финансовых решений напрямую будет зависеть, как мы будем жить завтра.

Хочу отметить, что стартовые условия у Томской области неплохие. У нас есть реальные результаты: на протяжении восьми лет наш регион демонстрирует уверенный рост численности населения. Но это не просто показатель, это итог эффективной работы региона по всем направлениям социально-экономического развития. Это подтвердило и Правительство РФ, утвердив в январе 2015 года новую концепцию развития территориального центра «ИНО Томск», где роль муниципальных образований существенно расширена.

В этой ситуации вопрос консолидации усилий для успешного эффективного развития области остается ключевым в повестке дня. Думаю, для нас всех сегодня важно обсудить то, что мешает выполнению этой задачи и сформировать дальнейшую программу совместных действий по развитию и движению вперед нашего региона. Желаю всем делегатам и участникам Съезда успешной и плодотворной работы.

Григорий Андреевич Шамин

Председатель Совета муниципальных образований  
Томской области

## Отчетный доклад

Уважаемые Сергей Анатольевич, Оксана Витальевна! Уважаемые коллеги и гости Съезда!

Сегодня мы собрались на юбилейный 10-й Съезд Совета муниципальных образований Томской области. Собрались в сложных условиях бюджетных ограничений. Когда каждый из нас вынужден принимать непростые решения. Но именно в таких случаях важно иметь представление обо всей картине в целом, чтобы действовать эффективно и уменьшить вероятность ошибок. Я уверен, что сегодня мы сможем обменяться мнениями, поделиться своим видением, своими планами, как говорится: «сверить часы».

Но, прежде чем говорить о планах, я остановлюсь на том, что нам удалось в прошедшем году.

В первую очередь мы отработали механизмы поиска согласованной позиции муниципальных



образований всех уровней. И это главное. Сегодня мы имеем четкий, выверенный регламент действий по разным вопросам муниципального управления.

Кроме того, Советом муниципальных образований проведена экспертиза 96-ти федеральных и региональных законопроектов, проведено более 30 мониторингов в разных сферах муниципальной жизни, около 40 семинаров, в которых приняло участие более тысячи специалистов муниципальных образований. Областным парламентом поддержаны законодательные инициативы Совета. Более полумиллиона рублей сэкономили местные бюджеты за счет специальной договорной системы скидок, которую членам Совета предоставила специализированная организация в сфере муниципальных закупок.

Информация об итогах работы Совета представлена в годовом отчете, который находится у вас на руках.

В отчетном докладе я остановлюсь только на некоторых из них.

В прошлом году мы уже пятый раз избирали своих представителей в состав Общественной палаты Томской области. Следующие три года от Совета муниципальных образований в составе Общественной палаты будут работать представители Асиновского, Верхнекетского, Зырянского, Каргасокского, Кожевниковского, Кривошеинского, Парабельского, Тегульдетского, Томского, Шегарского и Чаинского муниципальных районов, а также городских округов – Стрежевой, Северск и Томск.

Участие Совета муниципальных образований в формировании Общественной палаты Томской области я считаю очень важным. Это тот инструмент, с помощью которого мы обеспечиваем возможность участия представителей муниципальных образований в деятельности по осуществлению общественного контроля, который в прошлом году получил законодательное закрепление.

Безусловно, самой масштабной в прошедшем году стала работа Совета по исполнению федерального законодательства, изменившего некоторые основы организации местного самоуправления в России. Начался новый этап муниципальной реформы.

Напомню – первый закон о местном самоуправлении был принят в 1995 году. Этим законом субъектам Российской Федерации была предоставлена полная свобода в организации местного самоуправления на своих территориях. Через 8 лет был принят 131-й федеральный закон. Российский законодатель установил новую систему организации местного самоуправления, в которой регионам была отведена весьма скромная роль.

В прошлом году, после 10 лет применения этого закона маятник качнулся в обратную сторону. Большой блок полномочий по регулированию местного самоуправления вновь был передан органам государственной власти субъектов Российской Федерации. Мы уходим от идеологии единых правил на всей территории страны. Субъекты получили право на организацию местного самоуправления с учетом специфики региона.

В этих условиях степень взаимодействия институтов местного самоуправления и региональных органов государственной власти становится еще более значимой. Конечно, самостоятельность муниципалитетов сохранилась. Но мы и органы государственной власти субъекта стали более зависимы друг от друга. От позиции региональной власти в еще большей степени теперь зависит эффективность решения вопросов местного значения, а от качественной работы местной власти – оценка региона в целом.

В прошлом году в Томской области, как и других субъектах России, обсуждали четыре вопроса реформы:

- создавать или нет в крупных городах более мелкие муниципальные образования первого уровня – внутригородские районы со своими выборными органами власти и со своим бюджетом;
- как формировать в будущем органы местного самоуправления;
- какие вопросы оставить за сельскими поселениями, а какие должны исполняться муниципальными районами.

И четвертое направление – как законом субъекта перераспределить полномочия по решению вопросов местного значения между органами местного самоуправления и региональными органами государственной власти.

О принятых решениях вы знаете. В их подготовке принимали участие большинство глав территорий. В мониторинге, который проводился Советом муниципальных образований, было задействовано 120 муниципалитетов.

В итоге, в городе Томске решено внутригородские районы не создавать, депутатов районных Дум и глав муниципальных образований избирать всенародно. При этом глава муниципального образования возглавляет местную администрацию. Исключением является Северск. Это связано со спецификой законодательства о ЗАТО, которое предписывает назначение главы администрации представительным органом по результатам конкурса.

Что же касается решения вопросов местного значения сельскими поселениями, то 10 вопросов из прежнего перечня передано на уровень муниципальных районов.

Анализируя принятые решения с учетом сегодняшней ситуации, можно утверждать, что они

оптимальны. Мы не допустили кардинального изменения структур управления и перекраивания штатов, что всегда приводит к снижению эффективности управления в краткосрочной перспективе, а сейчас мы не можем себе позволить даже этого.

Как показала практика передачи полномочий по распоряжению неразграниченными землями, мы оказались не готовы к таким процессам. И уроки из этой ситуации нам еще предстоит извлечь.

Необходимо более тщательно проанализировать порядок решения вопросов на сельских территориях, особенно тех вопросов, которые требуют серьезных финансовых затрат. Возможно, потребуется скорректировать порядок их решения.

И еще один важный результат мониторинга – никто из глав сельских поселений не сказал: «заберите у меня все». Определяя какие вопросы должны решаться на уровне сельского поселения, а какие – на уровне района, главы и поселений и районов исходили из того, – что будет эффективнее, как будет удобнее и лучше для людей.

Я благодарен Вам, коллеги, за эту ответственную позицию.

Еще один пример продвижения согласованной позиции муниципального сообщества Томской области – использование Советом права законодательной инициативы в Думе Томской области.

В прошлом году в региональном законодательстве были реализованы три инициативы Совета муниципальных образований. По предложениям Думы Томского района и Думы города Томска внесены изменения в областной закон «О предоставлении и изъятии земельных участков в Томской области». По предложениям администраций Тегульдетского и Кривошеинского районов внесены корректировки в Кодекс Томской области об административных правонарушениях.

От имени муниципалитетов области, которые активно участвовали в обсуждении этих инициатив, я хочу поблагодарить Вас, Сергей Анатольевич и Вас, Оксана Витальевна, а также депутатов Законодательной Думы Томской области за поддержку наших предложений.

Однако этот опыт является поводом для анализа и корректировки практики самостоятельного внесения в областную Думу законодательных инициатив муниципальными образованиями. Вместе с аппаратом Законодательной Думы мы проанализировали статистику рассмотрения законодательных инициатив представительных органов муниципальных образований, которые были внесены на рассмотрение Законодательной Думы за период работы действующего состава депутатов. За это время своим правом воспользовались только 9 представительных органов. При этом лишь немногим более четверти предложений были учтены в законодательстве Томской области.

Такая ситуация вполне объяснима. Направляя предложения в областную Думу, муниципальные депутаты исходят из своей практики, из своего видения решения того или иного вопроса. И не всегда эти предложения учитывают интересы других муниципалитетов. Но органы местного самоуправления могут более активно влиять на формирование регионального законодательства. Все механизмы для этого сегодня есть. Этот вопрос был рассмотрен на Президиуме Совета и от его имени я предлагаю Вам, уважаемые коллеги, активнее использовать площадку Совета для предварительного обсуждения Ваших инициатив всем муниципальным сообществом области.

Мы начали эту работу. Уже сегодня мы изучаем предложения по усилению ответственности должников по коммунальным платежам от Кривошеинского района, по изменению законодательства об административных правонарушениях от Кривошеинского поселения и Асиновского района, по совершенствованию правового регулирования в сфере водоснабжения и водоотведения от города Томска.

Уважаемые коллеги!

С 1 марта вступили в силу изменения в Земельный кодекс Российской Федерации. По оценкам экспертов эти изменения ведут к крупнейшей за последнее десятилетие земельной реформе. В прошлом году Совет муниципальных образований совместно с Департаментом по управлению государственной собственностью Томской области провел цикл семинаров по разъяснению изменений земельного законодательства.

Но из всего объема изменений в последнее время мы были заняты решением одного – передачей полномочий от районов – поселениям по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена.

На совещаниях в Администрации Томской области мы договорились, что специалисты районных администраций будут оказывать поселениям методическую помощь. Однако в Совет обращаются специалисты поселенческих администраций из некоторых районов, которые такой поддержки не получили.

В соответствии с законом Совет муниципальных образований не может вмешиваться в деятельность конкретных муниципалитетов. Но, если Вы, коллеги, примете решение – мы готовы поработать вместе.

Со следующей недели в Совете муниципальных образований мы начинаем работу по оказанию помощи поселениям в разработке необходимых нормативных актов в сфере распоряжения землей. Я прошу

подключиться к этой работе специалистов районных и городских администраций. Нам необходимо в ближайшее время снять все вопросы в этой сфере.

Другая тема, которая стоит в повестке Съезда Совета муниципальных образований уже в течение нескольких лет – это вопросы организации надзора и контроля за деятельностью органов местного самоуправления.

В 2013 году по итогам межведомственного совещания органов прокуратуры, местного самоуправления с участием Совета муниципальных образований в Томской области уже начался процесс упорядочивания проверок. С 1 января прошлого года вступили в силу изменения в 131-й федеральный закон, которые закрепили порядок проведения проверок по решению вопросов местного значения.

Например, было установлено, что плановая проверка одного и того же органа или должностного лица местного самоуправления проводится не чаще одного раза в два года.

Закон также установил, что органы государственного контроля не вправе требовать от органов и должностных лиц местного самоуправления осуществления полномочий, не отнесенных законом к полномочиям органов местного самоуправления, а также не вправе требовать финансового обеспечения из местного бюджета соответствующих расходов.

Эта работа уже приносит свои плоды. По информации Прокуратуры Томской области итогом принятых мер явилось сокращение в прошлом году запросов в органы местного самоуправления более чем на 500 запросов. В 12-ти из 18-ти случаев Прокуратурой Томской области отказано в согласовании внеплановых проверок. При формировании ежегодного плана проведения проверок на 2015 год 27 проверок, предложенных органами контроля, признаны необоснованными.

В то же время, в истекшем году в суды направлено более 600 исков. Конечно, не все они носят имущественный характер, но, тем не менее, я процитирую слова Президента России на Всероссийском Съезде муниципальных образований:

«...Нужно решать вопрос системно, балансировать доходы и полномочия, а не проводить бесчисленные проверки «для галки», назначать дисциплинарные взыскания, раздавать предписания, заранее зная, что выполнить их просто нереально...»

К сожалению, сегодня многие муниципалитеты уже имеют на руках судебные решения или предписания контрольных органов, для исполнения которых необходимы значительные финансовые ресурсы, которых просто нет: по строительству тротуаров, ремонту дорог, приобретению жилья, установке ограждений и светофоров.

Хочу еще раз обратиться к государственным органам контроля и надзора – еще более взвешенно относиться к принятию решений, которые требуют корректировки бюджетов. Особенно в этот непростой период. Сегодня у муниципалитетов практически отсутствует возможность маневра в этой сфере. Прошу отнестись к этому предложению с пониманием и не считать его вмешательством в деятельность контрольных органов.

За истекший год за нарушение законодательства в бюджетной сфере возбуждено 15 уголовных дел, в том числе – 5 в отношении должностных лиц органов местного самоуправления. Кроме того 282 должностных лица (из них 146 – муниципальные служащие) привлечены к административной или дисциплинарной ответственности за нарушение бюджетного законодательства. Это много.

Уменьшить число таких нарушений вполне возможно, если мы объединим усилия всех органов, которые заняты в сфере бюджетных правоотношений. В этом плане Совет муниципальных образований может стать площадкой для обмена практикой и методиками работы.

Мы должны отработать модели эффективного сочетания внешнего и внутреннего контроля в сфере бюджетных отношений. При этом необходимо обеспечить качественное проведение контрольных мероприятий, с одной стороны, а с другой стороны – не допустить роста издержек на организацию контроля. Контроль не должен являться самоцелью, это лишь инструмент для повышения эффективности муниципального управления.

Я говорю сейчас не столько о роли контрольно-счетных органов, сколько о необходимости и важности внутреннего контроля, самоконтроля при исполнении бюджета, при принятии бюджетных решений. Потому что внутренний контроль – это система управления бюджетными рисками. Это некая собственная система безопасности, система предупреждения нарушений в финансово-бюджетной сфере.

Контрольно-счетные органы исследуют законность уже проведенных финансово-хозяйственных операций и качество их выполнения. Но для предотвращения нарушений, на базе материалов проверок, проведенных контрольно-счетными органами, необходимо прорабатывать регламенты проведения внутреннего финансового контроля, особенно для поселений.

Уважаемые коллеги!

Главная составляющая любого успеха, особенно в управлении – это кадры, их профессионализм и опыт. Мы все это понимаем. Повышение профессионализма муниципальных служащих и для Совета муниципальных образований является одним из приоритетных направлений.

Задача Совета – создать возможность органам местного самоуправления повышать квалификацию во всех сферах деятельности. И решение этой задачи становится еще более актуальным в этом году, в году проведения масштабных муниципальных выборов.

Совет муниципальных образований не является политическим органом и не участвует в выборах, в агитации, в определении и продвижении кандидатов. Мы являемся по закону не политизированной площадкой для обсуждения проблем местного самоуправления и поиска вариантов их решения.

Но в результате выборов во власть приходят новые люди, с разным уровнем подготовки, с разным опытом управления. И мы помогаем им быстрее «встроиться» в систему местного самоуправления с профессиональной точки зрения.

На площадке Совета практически еженедельно проходят мероприятия, связанные с изучением нового в законодательстве. В течение последних двух лет мы организуем курсовые занятия. Были прочитаны курсы по трудовому законодательству, административному производству и позиционированию муниципальных образований. В прошлом году мы внедрили новую форму повышения квалификации: дни консультаций, где разбирали конкретные спорные ситуации из практики. Хочу выразить благодарность за эту работу Управлению Минюста России по Томской области, Томскому Управлению федеральной антимонопольной службы, Департаменту по вопросам семьи и детей Томской области.

Однако, ограничение бюджетных расходов в этом году, несомненно, скажется на возможности муниципальных служащих очно участвовать в обучающих мероприятиях. В связи с этим мы сделаем больший упор на дистанционные формы. В этом конечно есть свои издержки. Ведь порой полчаса общения с профессионалом своего дела стоят часов чтения сухого текста.

Но учиться нам сегодня жизненно необходимо.

Одного из великих менеджеров спросили: «Вы не боитесь вкладывать деньги в обучение работников? Что будет, если Вы их обучите и они уйдут?» На что он ответил: «Я гораздо больше боюсь того, что я их не обучу – и они останутся!»

Поэтому если есть малейшая возможность выделить средства на обучение специалистов, необходимо делать это. Но, при этом, мы должны выработать механизмы мотивации муниципальных служащих к самостоятельному повышению квалификации. В этом плане предлагаю обратить внимание на аттестацию муниципальных служащих и повысить значимость этой процедуры.

Кроме проведения обучающих мероприятий, Совет муниципальных образований ежегодно выпускает в помощь муниципальным служащим методические материалы. В прошлом году такие методики мы подготовили совместно с Прокуратурой и Департаментом по культуре и туризму.

В связи с этим есть просьба к департаментам Администрации Томской области – обратить внимание на проведение методической работы с органами местного самоуправления. Законодательство меняется быстро. Единые рекомендации позволят сократить время и ресурсы на исполнение необходимых законодательных требований.

Уважаемые коллеги!

Предстоящий год обещает быть сложным с точки зрения бюджетных ограничений. Но это и замечательный повод критично посмотреть на организацию взаимодействия между разными элементами в общей системе под названием «государственное и муниципальное управление», на собственные привычные подходы к решению тех или иных вопросов.

Совет муниципальных образований, в связи с этим может стать той дискуссионной площадкой, на которой будут обсуждаться важные на сегодня вопросы развития территорий, организации местного самоуправления.

И в завершение я хочу поблагодарить всех, кто активно участвовал в мероприятиях Совета, высказывал свою позицию, гостеприимно принимал своих коллег в рабочих поездках.

Хочу сказать большое спасибо всем главам муниципальных образований, депутатам, специалистам администраций.

Особая благодарность Губернатору, Администрации Томской области и федеральным органам государственной власти, которые всегда с пониманием откликались на наши запросы и просьбы. Ведь мы все работаем на одно большое дело – благополучие и развитие Томской области.

Спасибо за внимание!

## О деятельности органов местного самоуправления в условиях бюджетной и экономической нестабильности

Уважаемые Сергей Анатольевич, Оксана Витальевна! Уважаемые коллеги и гости съезда!

В 2014 году наша страна, в связи с известными событиями, попала под экономические санкции ряда стран. Конечно, в первую очередь эти санкции ударили по предприятиям, которые в ходе своей деятельности сталкиваются с необходимостью импорта и экспорта продукции. Однако, произошедшее изменение курса национальной валюты негативно отразилось на всей экономике страны, вплоть до малого бизнеса самых отдаленных поселений. А следовательно, скажется и на бюджетной обеспеченности районов и поселений.

Что же мы должны делать в сложившихся условиях? Опустить руки и на все обращения наших жителей рассказывать им как в стране плохо и что нужно какое-то время подождать? С началом новых масштабных строек, возможно, так и стоит поступить. Главное объяснить людям, когда им ждать новых газопроводов, станций очистки воды, новых детских садов и школ.

Но, что делать с дорогами и тротуарами, которые нужно будет приводить в порядок в самое ближайшее время после таяние снегов? Что делать с текущими крышами и старой электропроводкой муниципального жилья? От этих расходов никак не уйти. А если попробовать схитрить и перенести их на потом, то ведь никуда не деться от надзирающего ока прокуратуры.

Да, денег в бюджете не хватает. Но так было всегда и вместо того, чтобы опускать руки, нужно закатать рукава и работать в два раза больше.

У многих из нас уже есть опыт работы в условиях кризиса 2008 года, который мы успешно преодолели. Существует перечень мероприятий, которые нужно делать постоянно. Это и мониторинг неформальной занятости во взаимодействии со службой занятости и налоговой инспекцией, и проведение конкурсов по поддержке малого бизнеса.

Кстати, те, кто изначально ответственно относился к отбору кандидатур для получения поддержки, сейчас имеет на своей территории действующие предприятия, которые помимо того, что платят налоги, всегда первыми готовы оказать посильную помощь в рамках социального партнерства, так сказать из чувства благодарности.

И несмотря на то, что вроде уже все скрытые резервы по повышению доходов выявлены и запущены в работу ранее, в настоящее время нужно усилить работу с инструментами оптимизации расходов. Причем под оптимизацией не обязательно следует понимать сокращение.

И здесь проще будет не тем, кто при принятии бюджета пошел на поводу у финансистов, практически заставлявших показывать увеличенные доходы для покрытия расходов и, соответственно, рождавший мыльные пузыри в расходной части, а тем кто прислушался к собственной интуиции, проявил характер и принял реальные параметры бюджета, адекватные складывающейся ситуации.

Хочу сказать, что сам я, к сожалению, отношусь к первой части – районные финансисты заставили меня принять план по доходам, который мне будет сложно выполнить. Но я заранее «подстелил соломки» и под «дутые» цифры доходов принял расходы, которые достаточно легко можно оптимизировать. Просто вместо капитального ремонта проведу текущий ремонт дороги на одной из улиц и сокращу объем ремонтов муниципального жилья, убрав те объекты, которые и не планировал ремонтировать в 2015 году. То есть план оптимизации, пусть и неофициально, был разработан в Парабельском поселении еще в ноябре прошлого года. Причем, предусмотрев оптимизацию, расходы мы не урезаем. Просто будем их финансировать в последнюю очередь. Ведь от того, что детская площадка появится не в этом году хуже никому не станет. А вот если нам, приложив колоссальные усилия, удастся выполнить плановые показатели по доходам, то это будет приятным сюрпризом для наших жителей.

Где еще можно найти варианты оптимизации?

В прошлом году в Томской области вырос объем вводимого жилья, в том числе и индивидуального на территории поселений. Этому способствовали и стабильная экономическая обстановка, которая была ранее, и относительно доступные кредитные ресурсы. В этом году на территории Парабельского поселения, я лично, ожидаю снижения объемов ввода в связи со значительным ростом ставок по кредитам. Так в прошлом году жители активно пользовались кредитами Россельхозбанка под 14% годовых. В этом году ставки выросли практически вдвое. А высокие показатели ввода в 1 квартале 2015 года обусловлены тем,

что вводится жилье, построенное ранее. Просто какое-то время заняло оформление документов.

Так вот, освободившиеся вследствие падения спроса силы в строительной отрасли можно будет уже дешевле привлекать на ремонт муниципального жилья, строительство тротуаров и т.д. А вот дальше наша с вами задача, как помимо объемов предусмотренных договором, суметь привлечь силы подрядчиков еще и в рамках социального партнерства к ремонту жилья ветеранов, обустройству детских площадок или к чему-то еще. Здесь у каждого свой подход, свои рычаги воздействия, которые мы не будем выносить на всеобщее обсуждение.

Кроме того, одним из путей оптимизации расходов является участие в различных программах лояльности клиентов. Так в начале месяца мне позвонили специалисты «Ростелекома» и предложили оптимизировать расходы Администрации на телефонную связь и интернет, объединив все затраты в один более подходящий пакет «Базис». При этом экономия составит 20%, что позволит с учетом заложенных расходов до конца года 2 месяца пользоваться услугами бесплатно. В настоящее время аналогичную процедуру уже по нашей инициативе мы пробуем с правовой системой «Консультант». К сожалению, такой подход не получается применить для зимней очистки дорог и вывозки снега. Хотя и здесь все мы стараемся привлекать местные предприятия на партнерской основе.

Также один из путей снижения затрат – поиск подрядчиков за пределами региона. Хочу сказать, что цены в Томской области далеко не самые низкие. Так, наверное, многим из вас приходили предложения из Таганрога о приобретении оборудования для детских площадок и мусорных контейнеров. Разница по цене с томскими производителями даже с учетом доставки составляет примерно 1,5 раза. Есть правда некоторые вопросы по качеству, но все технические параметры нужно предусматривать договором.

Когда в поселении мы занялись обновлением адресного хозяйства (заменой и установкой адресных табличек), то выяснилось, что нам в разы дешевле заказывать их по почте из Чувашии.

Поэтому мы всегда внимательно просматриваем коммерческие предложения, которые приходят к нам в огромном количестве (просто вся электронка несмотря на систему «Антиспам» ими завалена), оцениваем качество товаров, сравниваем цены и при необходимости можем заказать хотя бы пробную партию товаров. А если большой процент в стоимости составляет доставка, то объединяем заказ с соседними поселениями, как в прошлом году сделали это с Нарымским поселением при доставке оборудования для благоустройства из Красноярска.

И, конечно, не стоит забывать о пользе обмена опытом на площадках Совета муниципальных образований. Здесь всегда можно получить совет от более опытных коллег, перенять какой-либо передовой опыт.

За что дирекции Совета большое спасибо!!!

А всем спасибо за внимание!

## Шапилова Людмила Викторовна

### Заместитель главы Колпашевского района по управлению делами

#### О решении задач местной власти путем совершенствования механизмов организации работы

Уважаемый Сергей Анатольевич, уважаемый Президиум, уважаемые коллеги!

Ни для кого не секрет, что ресурсы являются едва ли не основным условием реализации полномочий органами власти всех уровней. Но при условии нестандартного и продуманного подхода можно получить максимальный экономический или социальный эффект при минимальных затратах. Такие проекты на территории нашего района реализуются и этой информацией хотелось бы сегодня поделиться.

Необходимость решать вопрос с распоряжением земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, была обусловлена изменениями в федеральном законодательстве. С 1 марта 2015 года, как всем известно, это полномочие перешло с уровня районной власти на уровень поселений. Сельские поселения по объективным причинам: отсутствие ставок и специалистов, – выразили неготовность заниматься этими вопросами. Ситуация осложнялась тем, что сами процедуры предоставления земельных участков также претерпели достаточно серьезные изменения. Мы пытались найти механизмы передачи полномочий от органов местного самоуправления поселений органам местного самоуправления района, однако, их просто нет. И тогда было принято решение пойти по пути заключения администрациями сельских поселений соглашений с казенным учреждением района, по которому всю техническую

работу по распоряжению земельными участками осуществляют специалисты районного учреждения, а все юридически значимые действия происходят от имени сельских поселений. Были многочисленные нюансы, связанные с подготовкой правового обоснования и документов, но все это удалось проработать. В результате такого решения для органов местного самоуправления поселений ничего не изменилось, не потребовалось введения дополнительных ставок, а главное – таким образом мы предупредили возможность возникновения социальной напряженности и перебоев с оказанием муниципальных услуг.

Еще одно, более серьезное мероприятие, которое мы сейчас реализуем – это централизация полномочий в сфере культуры. Колпашевский район – один из немногих районов, которые при вступлении в силу Федерального Закона «Об общих принципах организации местного самоуправления» распределили полномочия так, как это было предусмотрено федеральным законодательством: полномочия в сфере культуры, молодежной политики и спорта перешли на уровень поселений. И в принципе, у нас была неплохая система, она работала. Однако, с внедрением программного метода формирования бюджета, мы пришли к пониманию того, что децентрализованная система неконкурентоспособна и экономически неэффективна. Таким образом, централизуя управление в сфере культуры, мы оптимизируем расходы местного бюджета, но не просто оптимизируем, а что очень важно – повышаем качество оказываемых услуг. Такую задачу мы себе поставили и работаем в этом направлении.

И еще один пример решения вопросов по взаимодействию муниципальной и областной власти – это организация транспортной доступности г. Колпашево, а именно оптимизация работы паромной переправы – «дороги жизни» для колпашевцев. Сегодня мы считаем необходимым влиять на ценовую политику и качество оказываемых нашими перевозчиками услуг. В 2014 году нам удалось договориться с бизнесом, на время снизить цены, а главное – раньше обычного пустить паром по короткому плечу, значительно сократив время в пути. Пользуясь случаем, хотелось бы поблагодарить заместителя Губернатора Леонида Михайловича Резникова за серьезную проработку данного вопроса. У нас несколько вариантов реализации данного проекта и совместно с областной властью нам необходимо в ближайшее время принять окончательное решение, ведь навигация уже совсем скоро. Таким образом, продуманный подход к организации работы может дать положительный социальный эффект и сократить неэффективные расходы местного бюджета.

Спасибо.

## Баранов Геннадий Иванович

### Глава Ягодного сельского поселения Асиновского района

#### О постановке земельных участков на кадастровый учет

Всем добрый день! Уважаемый Сергей Анатольевич, уважаемая Оксана Витальевна, Григорий Андреевич, уважаемые коллеги!

При постановке объекта на кадастровый учет мы столкнулись с большой проблемой, и, я думаю, многие сельские поселения тоже сталкивались с ней. Хочу озвучить эту проблему и задаться вопросом ее решения.

Согласно Федерального закона №221-ФЗ от 24.07.2007г. «О государственном кадастре недвижимости», государственный кадастр недвижимости является федеральным государственным информационным ресурсом. В соответствии с данным законом осуществляется кадастровый учет земельных участков, зданий, сооружений, помещений, объектов незавершенного строительства. Кадастровый учет и ведение государственного кадастра недвижимости осуществляется федеральным органом исполнительной власти. Кадастровую деятельность вправе осуществлять физическое лицо, которое имеет действующий квалификационный аттестат кадастрового инженера, в качестве индивидуального предпринимателя, либо в качестве работника юридического лица. Согласно Федеральному закону № 221-ФЗ ответственность за ошибки приведение кадастровых работ несет кадастровый инженер, вплоть до лишения квалификационного аттестата. Возможность исправления ошибок, не выявленных в процессе регистрации и прошедших регистрацию для второго лица предусмотрена частью 3.1 статьи 25 того же закона только для смежных участков, иного нет.

На первый взгляд все предусмотрено. В чем проблема?

При проведении кадастровых работ, для оформления в собственность дорог сельского поселения,

кадастровым инженером выявлено 137 земельных участков, которые ранее зарегистрированы с ошибками в координатах. Они либо примыкают к нашему объекту, либо находятся непосредственно на нем. На самом деле данные земельные участки даже не смежные нашему объекту. На попытку кадастрового инженера привести в порядок координаты этих участков параллельно с регистрацией нашего земельного участка пришло решение Росреестра о приостановлении кадастрового учета. Основание – данные участки не являются смежными нашему объекту.

Юридически, для приведения в порядок координат 137 земельных участков мы должны обратиться к собственникам данных земельных участков с требованием об исправлении ошибок, совершенных кадастровыми инженерами и не выявленных Росреестром в процессе регистрации. А в случае отказа добровольно исполнить требование, обратиться в суд о принуждении к выполнению требований. В свою очередь собственники земельных участков вправе обратиться к кадастровому инженеру, который выполнял кадастровые работы с их участками, и также вправе обратиться в суд. Данные процедуры займут очень много времени и потребуют большого объема работ. Кроме того, это затронет интересы граждан, собственников земельных участков, которые добросовестно отнеслись к оформлению своей недвижимости и будут вынуждены нести дополнительные финансовые расходы, либо обратиться в суд на недобросовестных кадастровых инженеров. Проблема еще в том, что часть кадастровых инженеров прекратила свою деятельность.

Вопрос к Министерству экономического развития РФ: как нам ускорить процедуру регистрации земельного участка под объектом недвижимости «дорога общего пользования» имея такой закон и не затрагивая интересы граждан?

Я прошу Совет муниципальных образований направить такое обращение в Минэкономразвития и Общероссийский Конгресс муниципальных образований. И прошу Администрацию Томской области оказать нам содействие в решении этого вопроса на федеральном уровне.

Спасибо за внимание.

Ларина Валентина Евгеньевна

Секретарь административной комиссии Тегульдетского района

## О совершенствовании законодательства Томской области об административных правонарушениях

Уважаемый Сергей Анатольевич, Оксана Витальевна, Григорий Андреевич, уважаемые коллеги.

Административные комиссии в Томской области были созданы в 2009 году в соответствии с Законом Томской области.

Подводя пятилетний итог работы комиссий, хочется отметить, что для секретарей административных комиссий та работа, которую проводит Совет муниципальных образований по оказанию практической помощи, по обучению является очень важной.

Были проведены «круглые столы» для обмена опытом работы. Для активизации работы по исполнению административного законодательства Томской области в 2014 году проведен цикл семинаров по теме: «Административное производство».

Совместно с Законодательной Думой Томской области и Советом муниципальных образований административные комиссии активно участвовали в работе по совершенствованию положений Кодекса Томской области об административных правонарушениях.

Например, я, как секретарь административной комиссии Тегульдетского района, в течение 2014 года участвовала в обсуждении 16 предложений по изменению КоАП Томской области.

В частности по предложению административных комиссий и Совета муниципальных образований исключены полномочия должностных лиц органов МСУ по составлению протоколов об административных правонарушениях по ст. 3.26 Кодекса (изготовление или хранение без цели сбыта крепких спиртных напитков домашней выработки).

Изменена диспозиция части 5 статьи 5.1 Кодекса (исключена необходимость доказывать факт причинения вреда здоровью человека в связи с нападением домашнего животного). Сегодня привлечь к ответственности нерадивого хозяина собаки можно, если человеку просто причинены телесные повреждения или нанесен



ущерб одежде или иному имуществу.

Внесено дополнение в статью 3.27 Кодекса Томской области об административных правонарушениях (загрязнение одежды и личного имущества пешеходов).

Кстати, предложения расширить ответственность в законодательстве Томской области за загрязнение одежды пешеходов активно обсуждались в прошлом году и в Интернете и в СМИ. Материалы были опубликованы на страницах газеты «Томские новости» № 46 от 21 ноября 2014 года, журнала «Огонек» № 44 от 10 ноября 2014 года. Например, в Москве такой статьи нет, и практика томичей очень заинтересовала московских журналистов.

Кроме того, дела, возбужденные по ст. 3.27 Кодекса Томской области об административных правонарушениях, которые прекращались в связи с тем, что в Кодексе не была предусмотрена возможность движения пешеходов по краю проезжей части, либо обочинам дорог, в настоящее время могут быть рассмотрены.

Проделана большая работа, многие вопросы решены, но имеются и трудности: несмотря на то, что на федеральном уровне усиливается уголовная и административная ответственность за совершение преступлений и правонарушений в сфере производства, оборота и потребления этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (соответствующие поправки вносятся в УК РФ, УПК РФ и КоАП РФ), в связи с внесением 21 июля 2014 года изменений в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в настоящее время невозможно на практике применить статью 3.26 Кодекса Томской области об административных правонарушениях (изготовление или хранение без цели сбыта крепких спиртных напитков домашней выработки), так как протокол по указанной статье может составить только сотрудник полиции. По той же причине остается без применения и статья 3.27 Кодекса (загрязнение одежды и личного имущества пешеходов).

Резко (примерно на 80 %) снизилось количество поступающих в административную комиссию протоколов, так как должностные лица подразделений полиции составляют протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Томской области, в случае если передача этих полномочий предусматривается соглашениями между федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, и администрацией Томской области о передаче осуществления части полномочий. В настоящее время указанное соглашение не достигнуто.

Хочу обратить внимание, что Томским кодексом об административных правонарушениях должностные лица подразделений полиции уполномочены на составление протоколов по 16 статьям. По 6-ти статьям протоколы составляются исключительно должностными лицами подразделений полиции. В их числе: нарушение тишины и покоя граждан, беспривязное содержание животных, приобретение крепких спиртных напитков домашней выработки. Это как раз те самые статьи, которые направлены на охрану общественного порядка и обеспечение общественной безопасности. И без сотрудника полиции составлять протоколы по этим статьям практически невозможно. Тем более, что если выявляются такие правонарушения, то сотрудник полиции все равно вызывается на место нарушения и там присутствует.

Как основной недостаток следует отметить, что, должностные лица органов местного самоуправления поселений, муниципального района, редко составляют протоколы об административных правонарушениях.

Я считаю, что Кодекс Томской области об административных правонарушениях очень конкретный и понятный и его применение может содействовать обеспечению правопорядка в муниципальных образованиях, профилактике правонарушений.

Очевидно, что эффективное решение вопросов, связанных с конкретными жизненными ситуациями на местах, невозможно без участия органов местного самоуправления.

И я хотела бы обратиться к коллегам – активнее использовать этот инструмент для обеспечения порядка на территориях.

Спасибо за внимание

## О повышении эффективности бюджетных расходов на организацию теплоснабжения

Добрый день!

В рамках проведения мероприятий по эффективному расходованию бюджетных средств нами была проведена большая работа. Основными потребителями коммунальных услуг теплоснабжения являются бюджетные учреждения, соответственно и затраты рассмотреть мы решили в данном направлении.

За основу взяли Куяновское сельское поселение. Оборудование котельных и теплотрасс сельского поселения сданы в аренду ресурсоснабжающей организации, устанавливающей экономически обоснованный тариф, в который закладывается прибыль.

В селе Березовка Куяновского поселения центральным теплоснабжением обеспечены школа, дом культуры, население – это три семьи, которые получают субсидии за счет бюджета как педагогические работники. Потребителями услуг теплоснабжения являются бюджеты всех уровней. В деревне Калмаки Куяновского поселения центральным теплоснабжением обеспечены школа и дом культуры. В селе Куяново центральным теплоснабжением обеспечены школа, дом культуры, население.

Было принято решение о проведении расчетов по переводу объектов центрального отопления на автономный режим теплоснабжения в селе Березовка и деревне Калмаки. Село Куяново в расчет не стали брать, так как там есть проблемы с переводом на автономию многоквартирного дома.

В качестве топлива выбран возобновляемый источник энергии, производящийся на территории Первомайского района – пеллеты древесные.

Экономический эффект от перевода на автономный режим теплоснабжения мы получим в 2016 году, который составит более 1 миллиона рублей. А это почти 50 % от плана. Эти денежные средства будут направлены на нужды бюджетных учреждений. Так же хочу сказать, что на территории района есть положительный опыт эксплуатации пеллетного котла Первомайским ДРСУ. В декабре 2014 года в административном здании ДРСУ установлен пеллетный котел мощностью 50кВт. Стоимость котла и его установка составили 400 тысяч рублей. Затраты Первомайского ДРСУ на оплату отопления за январь-февраль 2014 года составляли 189 тысяч рублей, а за январь-февраль 2015 года составили 63 тысячи рублей. Экономия за 2 месяца составила 136 тысяч рублей. Руководство ДРСУ рассчитывает возместить все расходы, связанные с монтажом котла, в декабре 2015 года.

Пеллеты являются экологически чистым видом топлива. Стоит отметить, что Правительство России последние несколько лет активно призывает регионы переходить на современные котлы, работающие на древесных гранулах.

Среди российских производителей котельного оборудования на пеллетах можно отметить Челябинский завод современных конструкций со своими котлами ROTEXS.

В ходе проведенной работы нами определены преимущества и недостатки мероприятия по переводу на автономные источники теплоснабжения.

Преимущества пеллетных котлов над другими видами отопительных систем:

1. пеллетное отопление характеризуется высокой степенью пожарной безопасности;
2. продолжительность эксплуатационного срока котла достигает нескольких десятков лет. При этом не требуется частое обслуживание, достаточно очистки зольного ящика, ежегодной профилактики и профессиональной настройки прибора;
3. завод, производящий пеллеты, расположен на территории Первомайского района. Так что проблем с приобретением топлива возникнуть не должно;
4. процесс автоматизирован – котёл сам поддерживает заданную температуру, автоматически подаёт топливо из бункера, посылает SMS-сообщение, если пеллеты заканчиваются;
5. выхлоп чистый, бесцветный, а значит даже вблизи чистый воздух, чистая окружающая территория;
6. оставшаяся зола ~1% от общей массы – прекрасное удобрение без химикатов.

Недостатки пеллетных котлов:

1. единица выделяемого тепла будет стоить дороже, если сравнивать с котельным оборудованием, работающим на дровах;
2. хранить пеллеты требуется в сухом помещении, так как под воздействием влажности они начинают разбухать и разваливаться, из-за чего шнеки забиваются;
3. для работы в автономном режиме потребуется покупка генератора и дополнительного оборудования;

4. относительная дороговизна пеллетных котлов и дополнительного оборудования.

Также хочу отметить, что при установке автономных пеллетных котлов мы уходим от таких проблем как ремонт и эксплуатация теплотрасс, ремонт котлового оборудования, износ которого составляет 70% и более, эксплуатация зданий котельных.

При положительном эффекте установки автономных пеллетных котлов в селе Березовка и деревне Калмаки мы планируем перевод на автономные пеллетные котлы еще шести объектов бюджетных организаций в малых населенных пунктах нашего района.

Спасибо за внимание.

**Балашков Сергей Витальевич**

Председатель Счетной палаты ЗАТО Северск

## Практика проведения аудита закупок Счетной палатой ЗАТО Северск

Добрый день, уважаемый Сергей Анатольевич, Оксана Витальевна, Григорий Андреевич, уважаемые коллеги.

Полномочие по проведению аудита в сфере закупок вменено контрольно-счетным органам с 2014 года. Однако, главным образом отсутствие практических наработок и методологических основ препятствовало тому, чтобы приступить к его исполнению с начала года. Но с учетом того, что Счетная палата ЗАТО Северск являлась уполномоченным органом по контролю в сфере закупок еще по Федеральному закону № 94-ФЗ и имела наработки по осуществлению данного вида контроля, это позволило нам, используя данный опыт, приступить к аудиту уже во втором полугодии 2014 года.

Начиная данное мероприятие, мы отдавали себе отчет в том, что полноценного в классическом понимании аудита не получится, потому что будет проанализирован не весь финансовый год, а совсем не показательное первое полугодие. Но, приступив к аудиту на практике, мы убедились в его очевидной пользе. Самая главная – это полученная руководителями проверенных учреждений возможность устранить выявленные нарушения и предотвратить их допущение впредь.

Одной из основных задач на начальной стадии аудита явился выбор аудируемых объектов. Сразу стало очевидно, что направления проведения аудита могут быть самыми разными. Это и аудит в рамках реализации муниципальной программы, деятельность отдельного учреждения, деятельность подведомственных учреждений в рамках одного ГРБС, осуществление закупок по отдельному направлению (образование, культура, спорт).

Мы проводили аудит в отношении учреждений спортивной направленности, подведомственных одному ГРБС. Таких учреждений, работающих по 44-ФЗ, у нас пять.

Конечно, при отсутствии достаточной информационной базы о закупочной деятельности учреждений значительная часть времени была посвящена контрольным мероприятиям непосредственно в учреждениях.

Проведение аудита – мероприятие достаточно трудоемкое и требует изучения значительного массива информации – это информация, предоставленная ГРБС, информация, размещенная на официальном сайте, а также первичные документы, предоставленные непосредственно заказчиками.

На первом этапе аудита осуществлялся сбор аналитической информации: сколько доведено лимитов, сколько проведено закупок, какими способами, в разрезе источников финансирования, определены суммы экономии по конкурентным способам, оценена равномерность освоения средств. Анализ проведенных учреждениями закупок показал, что освоение средств как бюджетных, так и от приносящей доход деятельности осуществлялось неравномерно. За первое полугодие было освоено 21,7 миллиона рублей, что составляет 36% от доведенных лимитов. Данный факт позволил сделать вывод о неравномерной активности учреждений в размещении заказов в течение года, что является уже традиционным и не способствует эффективному освоению бюджетных средств. Было обращено внимание на соблюдение требований законодательства по назначению контрактного управляющего или контрактной службы, на порядок оформления с этим человеком трудовых отношений.

Следующий этап аудита связан с оценкой планирования закупок товаров, работ, услуг. Существенное количество нарушений было связано с оформлением и размещением планов-графиков, а также соблюдением порядка внесения изменений в эти планы. Не все закупки отражены в плане-графике. Как

показали проверки, информация, отраженная в планах-графиках, на 44 % ниже планируемого объема закупок. Мало того, что это нарушает один из важнейших принципов закона о контрактной системе – принцип открытости и прозрачности, но и за подобные действия предусмотрена административная ответственность в виде наложения административного штрафа.

Нельзя не обратить внимание на оценку соответствия законодательству процедурных вопросов закупок: правильность определения способа размещения заказа, правильность формирования начальной цены, правильность оформления конкурсной документации, наличие согласования с контрольным органом заключенных контрактов в случае, если аукцион не состоялся.

При рассмотрении конкурентных способов закупок необходимо обратить внимание и на такой факт, как снижение начальной цены аукционов. Это является одним из основных показателей оценки эффективности закупки. Особое внимание привлекает конечно начальная цена аукциона. Значительная часть нарушений связана именно с неправильным формированием начальных цен (их завышением), что также снижает эффективность закупок.

Обязательной оценке подлежит и номенклатура закупаемых товаров (что покупается, предусмотрено ли это муниципальным заданием или муниципальной программой, вписывается ли приобретение в функционал учреждения, не приобретаются ли предметы роскоши и предметы с избыточными потребительскими свойствами).

Специалистами Счетной палаты отмечен такой негативный факт, как рост закупок, совершаемых у единственного поставщика бесконкурентными способами, что снижает их эффективность. В связи с тем, что учреждениям образования и культуры законодательством предоставлена дополнительная возможность размещения заказов у единственного поставщика (договоры до 400 тысяч рублей), а также с учетом незначительных объемов финансирования наших учреждений, количество конкурентных способов закупок становится минимальным. Согласно анализируемым планам-графикам, до 90% закупок проверяемых нами учреждений может быть совершена у единственного поставщика. При том, что сейчас в законе отсутствует требование обоснования начальной цены по закупкам, совершаемым у единственного поставщика, говорить об оптимальных ценах на такие закупки не приходится.

Как показал анализ заключенных контрактов, заказчиками допускалось так называемое дробление закупок, то есть закупки одноименных товаров осуществлялись мелкими партиями и у различных поставщиков, что также не лучшим образом сказалось на ценообразовании закупаемых товаров, что и было подтверждено в ходе проверок. Мы проводили оценку стоимости закупаемых неконкурентными способами товаров путем сравнения их с аналогичными товарами, реализуемыми другими поставщиками, а также приобретаемыми другими учреждениями. Отклонение цен на отдельные закупаемые товары достигало 20%.

В этой связи возник вопрос о возможности проведения совместных торгов. И такое предложение мы сформулировали по результатам аудита.

Массовыми стали нарушения, допущенные заказчиками при заключении и исполнении контрактов, а, именно в части несоблюдения условий авансирования поставщиков товаров и услуг. Кроме того, значительная часть договоров была заключена без указания необходимых обязательных условий, таких как срок, дата, сумма, объем товаров или услуг. Из-за отсутствия в договорах конкретного объема закупок не определена сумма договора, что приводит к отсутствию контроля за соблюдением установленных лимитов закупок у единственного поставщика, а также соблюдению предельных размеров принятых обязательств в соответствии с доведенными лимитами.

Договоры, заключенные на неопределенный срок, противоречат принципам бюджетного планирования, учитывая, что лимиты бюджетных обязательств доводятся для бюджетного учреждения сроком на 1 год. Данные нарушения в ходе проверок в основном были устранены.

В ходе аудита установлено, что заказчики испытывают определенные трудности, связанные с реализацией положений Федерального закона № 44-ФЗ, касающиеся проведения экспертизы.

Поскольку порядок проведения экспертизы и порядок оформления результатов экспертизы законодательно не закреплен, заказчики вынуждены самостоятельно определять, как проводить экспертизу, каким документом подтвердить ее проведение. Поэтому в большинстве случаев они ее не проводили.

Нельзя не обратить внимание на соблюдение сроков исполнения контрактов, на установление в контрактах обоснованных сроков выполнения работ с учетом сезонности выполнения работ и достаточности времени для выполнения работ и устранения недостатков.

В рамках аудита анализировался также порядок осуществления ведомственного контроля. Несмотря на наличие необходимой правовой базы, нами было констатировано фактическое отсутствие ведомственного контроля, что не лучшим образом сказывается на результативности закупок.

Поскольку любой аудит предполагает оценку конечных результатов, нами были разработаны показатели оценки эффективности закупок в соответствии с критериями, определенными Законом № 44-ФЗ: своевременность, целесообразность, законность, обоснованность, результативность.

Каждому из показателей был присвоен определенный вес. И в каждом из укрупненных показателей присутствовали еще по несколько оценочных показателей также с определенным весом в пределах стоимости укрупненного показателя.

Согласно полученным данным закупочная деятельность учреждений оценена достаточно высоко. Если перевести это на цифры, то из проверенных 21 миллиона рублей нарушений выявлено на 1,5 миллиона рублей. Однако сделать вывод о высокой степени эффективности закупок мы не решились, поскольку аудит проводился в отношении неполного количества закупок, запланированного на весь финансовый год, закупки осуществлялись неравномерно и основная их доля придется на второе полугодие. В связи с этим не все установленные критерии можно было оценить объективно. Вместе с тем, мы убедились в жизнеспособности разработанной нами методики и определились с практическими подходами к проведению аудита.

В соответствии со статьей 98 Федерального Закона № 44-ФЗ Счетная палата должна размещать в единой информационной системе в сфере закупок обобщенную информацию о результатах аудита. Однако сделать это, на сегодняшний день, оказалось практически невозможно. И с этим столкнулись не только мы. Данные трудности связаны с техническими причинами и некорректной работой общероссийского сайта.

По результатам аудита обязательным является также обобщение выявленных замечаний, анализ причин их возникновения и выработка рекомендаций, как проверенным учреждениям, так и Администрации в целом, которые должны быть направлены на совершенствование закупочной деятельности и минимизацию допускаемых нарушений.

В заключении я хотел бы обратить внимание уважаемых коллег на то, что сейчас в Государственной Думе РФ готовятся антикоррупционные поправки направленные на существенное ужесточение ответственности за нарушение закона о контрактной системе. Поэтому, с моей точки зрения, чем скорее муниципалитеты приступят к аудиту с целью выявления и устранения нарушений, повышения эффективности закупок тем меньше проблем возникнет при проведении закупок товаров, работ и услуг в дальнейшем.

Спасибо.

Ильиных Сергей Евгеньевич  
Председатель Думы города Томска

## О формировании органов местного самоуправления в муниципальных образованиях Томской области в 2015 году

Добрый день, уважаемый Сергей Анатольевич, коллеги, друзья!

Позвольте мне от имени органов местного самоуправления города Томска поприветствовать Вас на территории самого большого муниципального образования Томской области. Мы очень рады Вас видеть, и хотим поздравить Вас с 10-летним юбилеем нашего Совета. Я вспоминал как в 2005 году все начиналось: новый закон, очень высокие ожидания от реализации этого закона. И я очень рассчитываю на то, что оптимистичное настроение, которое тогда пребывало с нами, будет и сейчас помогать решать те проблемы, которые перед нами стоят. Я хочу сказать спасибо органам Совета муниципальных образований, Президиуму, руководителю нашего Совета, Исполнительной дирекции, за ту работу, которая сегодня ведется. Возможно Томску это не так остро необходимо, как отдаленным поселениям Томской области. Мы здесь находимся в постоянном контакте и с областной Администрацией и с органами федеральной власти, а для многих поселений, особенно находящихся на большом расстоянии от областного центра, работа Совета просто жизненно необходима. Методические рекомендации, обмен опытом – все это сегодня очень важно в работе органов местного самоуправления.

Сегодня много было сказано об экономической, бюджетной нестабильности, о проблемах, о трудностях, с которыми мы сталкиваемся, это наверное самое важное. Но также важно и то, насколько органы местного самоуправления будут уверенно действовать в данных ситуациях, отвечая на те вызовы, которые перед нами стоят.

Стартовала крупнейшая муниципальная избирательная кампания, в ходе которой будут избраны 10 глав муниципалитетов районного и городского уровней, все Думы районов и городов – это почти 350 мандатов, 10 глав поселений. В связи с этим хочу вернуться к выступлению Губернатора. Одна из задач, сформулированных Сергеем Анатольевичем прозвучала так: «Быть ближе к людям!». Коротко, но очень емко и содержательно. Уважаемые коллеги, идет отчетная кампания, мы обсуждаем на муниципальных площадках итоги работы за прошедший 2014 год. Я хочу внести конкретное предложение: в ходе этой работы провести отчеты не только за прошедший год, но и за весь период работы соответствующих органов местного самоуправления. Будь то представительный орган или глава. Я напомним, что все кандидаты в Думу шли с программой, отчет о проделанной работе по которой, в преддверии старта крупнейшей муниципальной избирательной кампании, будет выглядеть очень уместно. И только в прямом контакте с людьми. На отчетных встречах необходимо обсудить волнующие людей вопросы, даже на те, на которые найти ответ сегодня очень трудно. Главное честно и открыто! Я думаю, что на этих встречах возможно определить планы дальнейших действий, обсудить возможных кандидатов, почувствовать поддержку людей или отсутствие таковой поддержки и сделать соответствующие выводы.

Во-вторых, конечно, людей волнует рост цен. Сегодня жителей Томской области беспокоит перспектива вопросов занятости, наличие работы, заработная плата. При этом, все исследования показывают, что в России небывалый патриотический подъем, такого давно не происходило и к людям вернулась гордость за свою страну. Сегодня поддержка Президента нашей страны на максимальном уровне.

Я хотел бы обратить отдельное внимание на то, что мы сегодня находимся в преддверии самого патриотического, самого мощного праздника – 70-летия Победы в Великой Отечественной войне. И думаю, что уместно на наших площадках порешать еще одну серьезную задачу – вопрос о сохранении и недопущении искажения исторических фактов о событиях Великой Отечественной войны. Я считаю вполне правильным наполнить работу по подготовке к праздничным мероприятиям встречами с учениками в школах, поговорить об истории этого великого праздника – Дня Победы, о подвиге советского народа и использовать этот патриотический подъем для объединения людей, в том числе, для решения материальных задач.

Еще хочу сказать о том, что сегодня у муниципалитетов есть резервы в повышении доходной части бюджетов. Однако, при сложившейся практике, когда почти 60% бюджета города формируется за счет межбюджетных трансфертов, решения, по которым не принимаются на муниципальном уровне, предложение Губернатора о полной передаче НДС на муниципальный уровень звучит абсолютно справедливо. Поэтому, я предлагаю Законодательной Думе Томской области и Департаменту финансов Томской области всерьез проработать вопрос об изменении пропорций собственных доходов и межбюджетных трансфертов на муниципальном уровне. Это не только даст муниципалитетам возможность в большей мере влиять на данные процессы, но и даст дополнительную мотивацию бороться, в том числе, например, с теневой занятостью.

Уважаемые коллеги, спасибо за внимание!

## Лиманская Наталья Викторовна

### Исполнительный директор Совета муниципальных образований Томской области

#### Об организации текущей деятельности Совета муниципальных образований Томской области

При подготовке к этому Съезду – 10-му Съезду в жизни нашей ассоциации я перебирала старые материалы, листала страницы нашей газеты, и у меня возникло удивительное чувство, которым я хочу поделиться с Вами. Хотя женщине не следует признаваться, что она хорошо помнит стародавние времена, но тем не менее...

Я работаю в Совете с первых дней его создания и могу проанализировать тот путь, который мы все вместе прошли за это время.

31 марта 2006 года. Первый Съезд Совета муниципальных образований Томской области. Тогда было очень тепло и кое-где уже рухнули переправы. Из-за этого на учредительный съезд не смогли приехать

главы некоторых поселений Каргасокского района. И эти муниципалитеты были приняты в Совет в следующем году.

Первый Президиум Совета. Боевой, я бы даже сказала, дерзкий. Это был первый год реформы местного самоуправления, и хотелось сделать все и сразу.

Первые руководители. Им пришлось преодолеть самую сложную преграду – сомнение окружающих и главное – свое собственное сомнение, все ли делается верно?

Но думаю, по истечении этих лет мы можем сказать, что все было сделано так, как должно было быть сделано. И это наш собственный общий путь. У нашего Совета есть свое лицо. Не случайно мы были признаны Министерством регионального развития Лучшими в России.

Несколько лет подряд наш Совет становился победителем конкурса, который проводился среди советов муниципальных образований Минрегионом. Потом нам присвоили статус Лучшего Совета, вручили красивую памятную доску и перестали проводить конкурс.

Итак, первые руководители.

Опытный, уважаемый, авторитетный Емельянов Александр Михайлович. Первый Председатель Совета.

Мещерякова Надежда Гавриловна. Первый Исполнительный директор. Профессионал с большой буквы. Вперед, не смотря ни на что – это про нее. Я надеюсь, что мы продолжаем эту традицию.

Шамин Григорий Андреевич, представитель в Совете тогда еще Государственной Думы Томской области. Дипломатичный, немногословный. Его оценка и его мнение всегда были очень важными для нас.

Кобелев Николай Васильевич – представитель Губернатора Томской области в Совете. Такое ощущение, что он знает всех в нашем регионе. И его знают все. Это был наш ключ, который открывал любые двери. И еще Николай Васильевич, – это концентрированная мудрость.

Чубик Петр Савельевич – курировал Совет будучи заместителем Губернатора Томской области. Он привнес системный подход в нашу работу. И еще – он в нас просто поверил.

За эти годы произошло много разных событий. У нас, к сожалению, есть и потери. Трошин Алексей Васильевич, Шорец Юрий Фомич, Кузьменко Николай Иванович, Цюрик Петр Никифорович, Жохов Анатолий Людвигович, Найкин Михаил Николаевич, Меженцев Виктор Степанович, Дворников Сергей Николаевич. И это еще не весь список.

Эти люди остаются с нами на наших фотографиях, в наших фильмах, на страницах нашего Журнала и в наших сердцах. Провожая их, мы говорили, что продолжим их дело и будем достойны. И это обязывает.

Тем не менее, жизнь продолжается, и хотелось бы остановиться на наших планах.

Я, наверное, пропущу некоторые моменты, о которых хотела сказать и о которых мы можем поговорить в рабочем порядке. Но есть один вопрос, периодически переходящий в разряд актуальных.

Зачитаю выдержку из Отчетного доклада, который звучал на 5 Съезде Совета в 2010 году «Объем запросов в разные инстанции уже считаем не по количеству документов, а по количеству сантиметров от стола».

Сегодня, через пять лет работы, вновь возникла такая ситуация. Число запросов и отчетов подходит к критической отметке. Как сказал один из заместителей главы района «Бумаг стало столько, что уже некогда текучкой заниматься. Что говорить о планировании». Даже у нас в дирекции за два месяца работы зарегистрировано восемь сотен входящих документов. При этом, как отмечают специалисты администраций, много дублирующих друг друга запросов.

От имени органов местного самоуправления предлагаю всем обратить на это внимание и вновь вернуться к корректировке регламентов взаимодействия.

В завершение хочу сказать спасибо тем, кто все эти годы сотрудничал с Советом муниципальных образований и Исполнительной дирекцией. Мы постоянно учимся друг у друга. Мотивируем и поддерживаем.

Процитирую только несколько фраз, которые когда-то были вовремя сказаны и стали для нас своеобразным девизом. У них есть свои авторы и этих людей вы хорошо знаете.

Например, слова Григория Андреевича Шамина: «Чтобы достичь значительных результатов, нужно сначала поставить перед собой амбициозные цели».

Или Юрия Даниловича Матросова – «У нас нет проблем, у нас есть задачи».

А бывший глава Лукашкин-Ярского поселения Костарев Петр Владимирович как-то сказал: - «Не имеет значения, выиграли мы в суде или проиграли. Главное – я был не один».

И, знаете, я думаю, это действительно очень важно. Ощущать, что ты не один.

Спасибо!

## Заклучение по итогам выступлений

Спасибо большое за Ваши выступления!

Главный вопрос, который сегодня напрямую не прозвучал – экономическая ситуация в целом по России и, безусловно, в Томской области и в Вашем селе. Я слышу иногда от своих работников какие-то нотки близкие к панике. Я не хотел бы, чтобы сегодня, на пустом месте, мы раскручивали маховик паники. Ситуация не простая, но она далека от критической. Да, валюта нам всем ударила по карману. Да, хочется все время развиваться, хочется строить новые заводы, фабрики, школы. И мы, в принципе, социальные объекты продолжаем развивать. Денег у нас не становится больше, рост, который мы хотели, сегодня замедлился. Но и меньше денег у нас с Вами не стало. Это первое, что я хотел, чтобы Вы все знали!

По Томской области за 2 месяца мы выполнили планы на 102%. Да, эти планы мы заранее занизили, и правильно сделали. Сегодня сказывается та политика, которую мы вместе с Законодательной Думой Томской области и с Вами на местах, принимали в конце прошлого года. Мы приняли реальные планы и мы их выполняем.

Как сегодня вести себя в этой ситуации? Давайте так, каждый из нас мама, папа, бабушка, дедушка... У нас у всех семьи. Что делают в семье, когда прирост дохода семейного бюджета затормозился. Мы просто не покупаем новые машины, не переезжаем в более шикарный дом и так далее. Тоже самое и здесь. Вы на местах – у меня к Вам просьба: с одной стороны – не нужно паниковать, с другой стороны – что такое наша экономическая возможность? Это очень простая формула: доходы минус расходы, в идеальном состоянии, должны составить ноль. Если это не получается, значит надо снизить расходы или повысить доходы.

Я расскажу на примере Администрации Томской области, что мы сделали в этом направлении еще в прошлом году. Мы снизили расходную часть за счет того, что остановили и не начинаем в этом году новые стройки. Это дало практически 4 миллиарда рублей экономии. Но зато у нас есть деньги на школы, больницы, дороги. Я бы хотел, чтобы Вы поступили точно так же. Сегодня не время начинать что-то новое. Да, я, как Губернатор, хотел бы, чтобы все быстро строилось, но надо смотреть на ситуацию. В то же время мы сохранили все социальные программы и они все сегодня выполняются.

Что касается доходов, я сегодня подписываю распоряжение, которое мы готовили несколько месяцев, по увеличению доходной части бюджета. Там конкретные меры. Мы знаем где найти дополнительные доходы и Вы тоже знаете. Не ждите циркуляра «из области», сами посмотрите. Лучше Вас никто не знает, где найти дополнительный рубль и снизить расходы. Вы должны, по-семейному, начиная с поселковых советов, сесть и честно сказать: без этого можем обойтись, а это можем переложить на следующий год. Снизу вверх – это самая лучшая оптимизация, а не сверху вниз, как происходит сегодня.

По организационной структуре. Мы начали и продолжаем с Вами работу по оптимизации нашей структуры, потому что сегодня слишком большая у нас численность. Когда-то в советские времена я работал инструктором стржевском горкомпартии и нас было семь инструкторов на весь Александровский район и город Стрежевой. Сегодня, по-моему, 170, если собрать две системы власти. Но надо не просто сокращать три-пять человек, надо убирать функции, в том числе у областной власти. Надо вычлнить целые цепочки, потому что у Вас сидят люди, которые исполняют циркуляры областной власти, а у меня сидят люди, которые исполняют циркуляры, идущие от федеральной власти. И мы друг другу гоняем письма, гоняем бумаги... Я производственник, я не привык, когда люди просто гоняют бумаги. Я хочу чтобы Вы сказали: «Если Вы эту функцию уберете, то нам вот эта цепочка станет не нужна». И когда Вы мне это скажете, я готов пойти к Президенту России. Сегодня мы готовим информацию о том, что лишнее появилось в федеральных структурах, потому что оттуда идет очень много запросов. Вот так я понимаю организационную оптимизацию структуры и эту работу, на мой взгляд, надо выполнять.

Сегодня мы создали группу, которая занимается мониторингом и анализом сложившейся ситуации по доходам и расходам. В апреле мы проведем анализ по трем месяцам этого года, посмотрим и может быть, «распечатаем» новые стройки, которые пока заморожены. Если позволит экономическая ситуация. Я бы тоже Вам посоветовал следить за ситуацией. Еще раз повторяю, повода для паники нет. Для чего создана эта группа? Если произойдет какой-то обвал, хотя я думаю, что этого не произойдет – я не вижу к этому оснований, мы готовы. Мы уже определились, что будем останавливать в случае неблагоприятной ситуации. В этом перечне мы можем остановить газификацию. Мы можем остановить даже строительство



детских садов. Последним этапом, будет снижение заработных плат. Но до этого не дойдет.

Начиная с этого года мы живем в другой ситуации. Но мы будем двигаться дальше и самая главная наша задача – сделать комфортным проживание людей в Томской области, в каждом населенном пункте, который Вы сегодня здесь представляете.

Я не сомневаюсь, что у нас все получится, не сомневаюсь, что доходы начнут расти. Мы это видим, мы это просчитываем. У нас замечательная область, многие нам завидуют. В этом нам помогает дифференциация нашей области: посмотрите, у нас нефть, лес, газ, атомная промышленность, научно-образовательный комплекс. Просто замечательная область, в которой хочется жить. Самое главное – надо быть ближе к людям. Сегодня важна не столько экономика... не те времена. Самое главное, чтобы люди чувствовали, что они люди, что они нужны нам с Вами, что жизнь продолжается.

Хотелось бы ответить на вопросы, которые прозвучали в выступлениях.

Про кадастровый учет был задан абсолютно правильный вопрос, я поддерживаю. Вы наверное знаете, мы создаем геоинформационную систему, которая уже работает в Томске и запускается в Колпашевском районе. Мы делаем систему без права на ошибку, которая дает уникальные возможности. Кадастровые участки сняты из космоса, а железо не обманывает. Выявлено очень много домов за которые не платятся налоги; участков, которые должны быть пустыми, а там живут или предприятие построено; участков, которые по три раза числятся в кадастре. За два года мы должны закончить эту работу полностью по всей области.

По снегу у меня просьба ко всем Вам. Приближается паводок и все занимаются затоплением из рек. Но я бы хотел, чтобы мы почистили улицы, вывезли лишний снег. Не везде есть техника, но надо сделать так, чтобы у нас люди по тротуарам в воде не ходили. Нужно подключать жителей и общественность. За 100-летний период наблюдения, последний раз столько снега было в 1941 году. Мы не можем закупать технику, под максимальное количество снегопадов, которая будет простаивать. Покупать надо на средний уровень снега, а в пиковые периоды объяснять людям ситуацию. По всей области и в областном центре мы продолжаем работать в этом направлении.

Что касается 70-летия Победы, это, безусловно, наш святой праздник. Я думаю, что мы хорошо поработали и продолжаем работать сегодня. У нас создан фонд «Победа», мы работаем с Советом ветеранов. В прошлом году были выделены средства на восстановление всех без исключения памятников, связанных с 70-летием Победы, на территории Томской области. У меня к Вам просьба, вернуться к этому вопросу и доделать все, что еще не доделано. Мы даже восстановили памятник в Смоленской области. Из 58 тысяч погибших томичей во время войны, почти 30 тысяч легло под Смоленском, в одном месте. Это 1941 год, когда сибирские дивизии бросились останавливать танковые войска, двигавшиеся на Москву. Я надеюсь, что у Вас всех тоже есть мероприятия, достойные этой даты. Просьба к Вам – Вы обязаны вручить все памятные медали. Я знаю, что процесс этот идет у Вас, есть график, поэтому это очень важно.

Я еще раз хочу пожелать Вам продолжения удачной работы. Жизнь продолжается и мы не должны это забывать! Спасибо!

**Феденёв Александр Михайлович**

**Заместитель Губернатора Томской области – начальник Департамента финансов Томской области**

Программный бюджет как инструмент повышения качества бюджетного планирования и эффективности использования бюджетных средств

Добрый день, уважаемые коллеги!

Я бы остановился только на некоторых моментах, связанных с темой моего выступления, и в первую очередь на том, зачем вообще нам нужен программный бюджет. Традиционный бюджет, который мы много лет формируем отличается тем, что всегда отвечает на вопрос: «на что нам выделить деньги». Это из года в год возобновляет структуру бюджетных расходов, сеть бюджетных учреждений. Сформировалось не одно поколение бюджетников, которое свято верит, что бюджет существует для того, чтобы кормить бюджетников. На самом деле бюджет существует для того, чтобы оказывать услуги населению. Программный

бюджет как раз начинается с того, что отвечает на вопрос: «а что мы планируем достичь, выделяя эти деньги». Чтобы программный бюджет заработал надо просто научиться пользоваться этим инструментом.

Полномасштабное внедрение программных бюджетов мы планировали еще в 2012 году, однако в то время переход не состоялся, по ряду причин правового, организационного характера. А самое главное, почему не произошел переход, люди абсолютно не понимали, как это делать. По сути дела, федеральный бюджет в программном виде был утвержден только в 2014 году.

На уровне области мы впервые утвердили бюджет в таком виде в 2015 году. С одной стороны это требование федерального законодательства, а с другой – накопились проблемы с эффективностью бюджетных расходов. Но есть и еще один стимул, который особенно сильно проявился в этом году, это, так скажем, перспективы сокращения наших доходов. И они очень реальны. Мы, конечно, боремся с ними в меру сил, но пока, к сожалению, подтверждаются не очень хорошие прогнозы. Напомню, что мы уже несколько лет исполняем областной бюджет с дефицитом, это привело к 3-х кратному росту государственного долга. На этом фоне ситуация с бюджетами муниципальных образований выглядит лучше за счет того, что доходы более консервативны. За вами закреплены источники, которые менее склонны к изменениям и у вас доходы остались примерно те же.

Однако проблемы накапливаются и на уровне муниципалитетов. В 2014 году с дефицитом исполнены бюджеты 12 муниципальных образований. Количество муниципалитетов, имеющих долги в 2014 году дошло до 10-ти. За последние 5 лет объем долга по муниципальным образованиям, за исключением города Томска, увеличился в 2 раза и достиг 250 миллионов рублей. Может быть в сравнении с областным кажется и немного, но источники возврата у вас минимальные, потому что источники дохода фиксированы и консервативны. Недостаток собственных средств приводит к тому, что органы местного самоуправления нередко обращаются на уровень области, с просьбой выделения дополнительных средств. В 2014 году мы оказали такую помощь шести муниципальным образованиям на сумму более 170 миллионов рублей. В 2015 году у нас такой возможности не будет. Просто нет этих денег в бюджете, потому что ожидается сокращение доходов, сокращаются дотации из федерального бюджета. При этом мы обязаны сохранить сбалансированность бюджета. А сбалансированность бюджета – это возможность платить зарплату, оказывать услуги, платить «коммуналку», возможность не выступать в экономике источником неплатежей. Сохранение сбалансированности нужно не для того, чтобы Департамент финансов или отдел финансов района отчитался, что мы выполнили бюджет. Нет! Для нас с Вами, для управленцев это и есть социальная стабильность.

Сбалансировать бюджет можно двумя путями: повышая эффективность расходов, и работая над доходами. По расходам мы более или менее имеем представление. По доходам работать сложнее: зарабатывать деньги всегда труднее, чем тратить, но, тем не менее, Губернатор перед нами эту задачу ставит. Мы работаем по сокращению расходов на сумму выпадающих доходов и самое печальное, что трансферты муниципальным образованиям тоже будут «срезаны» больше чем на 2 миллиарда рублей. Можно, конечно, посрезать зарплаты и отчитаться «вот мы выполнили задачу». Я думаю, что для этого много ума не надо. А вот чтобы по-другому сработать, нужно применять в том числе, какие-то новые инструменты. Поэтому, собственно, программный бюджет и появился в повестке. Это инструмент, который позволяет определить приоритеты и понять цели.

У муниципалитетов пока нет обязанности вводить программный бюджет. Мы предполагаем, что с 2017 года внесем такое предложение в наше областное законодательство. Хотя уже сегодня два муниципальных образования работают в этом формате. Любым инструментом надо научиться пользоваться. Некоторое время есть и я надеюсь, в том числе, своим выступлением повлиять на то, чтобы Вы обратили внимание на этот вопрос. Пока есть время, вникайте.

Кроме нормативно-правовой базы и опыта в работе с программным бюджетом, хочу обратить Ваше внимание на такой инструмент как дорожная карта. В дорожных картах все расписано по цифрам, показателям, срокам, индикаторам, методам. В Томске есть дорожная карта, это большие документы и там громадный объем трудозатрат управленцев областного уровня. Посмотрите как решается вопрос, когда его хотят решить.

Хочу обратить внимание на еще один очень важный инструмент программного бюджета. Ведь иногда, когда федерация что-то делает мы даже не сразу понимаем для чего. Кроме изменения бюджета по программному принципу были проведены очень масштабные мероприятия. Формально это выглядело, как образование бюджетных учреждений в новых формах, а по сути бесприцидентно повышен уровень их самостоятельности. Они стали настолько самостоятельными, что даже бюджетная классификация была изменена. Многие из их расходов мы просто не видим, никаких смет не утверждаем. Эта самостоятельность была дана для того, чтобы получив государственное задание они могли самостоятельно выполнить маневр

меньшими усилиями, меньшими затратами, меньшими финансовыми ресурсами. К сожалению, многие неправильно воспользовались этой свободой. Но у нас власти больше, чем у райкома партии, если кто-то помнит. Потому что устав мы формируем, госзадание мы формируем, план финансово-хозяйственной деятельности тоже мы формируем. Эти организации работают в условиях отсутствия конкуренции, значит, эту конкуренцию должны заменить жесткие требования. И этим механизмом надо смелее пользоваться.

Программный бюджет, новые подходы к бюджетированию позволяют проявлять самостоятельность. И главное – сэкономленные деньги остаются у нас. Если кто-то сверхподвиг совершит, то мы готовы заключить соглашения и поделить доходы. И хочу сказать, даже не надейтесь, что кому-то удастся отсидеться. Мы все будем вынуждены работать в жестких условиях. И никто с нас, ни Президент, ни Губернатор не снимет задач по выплате заработных плат, оказанию социальных услуг.

Спасибо за внимание!

## Акатаев Чингис Маметович

### Заместитель Губернатора Томской области по социальной политике

Об организации деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления по решению отдельных вопросов в социальной сфере

Добрый день, уважаемые коллеги!

В своем выступлении я хотел остановиться на наиболее актуальных вопросах взаимодействия региональной власти с муниципальными образованиями Томской области: обеспечение жильём лиц из числа сирот; организация детского отдыха и оздоровления; выполнение Указа Президента РФ № 599 по обеспечению доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет; празднование 70-летия Победы в Великой Отечественной войне.

Первый вопрос – это обеспечение жильём детей-сирот и лиц из их числа. За 2014 год лицам из числа сирот предоставлено максимальное количество жилых помещений – 530 (2013 год – 443, 2012 год – 155, 2011 год – 129, 2010 год – 109, 2009 год – 23). Учитывая наш положительный опыт, Томская область стала одним из 10 регионов Российской Федерации, вошедших в состав рабочей группы Министерства образования и науки России по вопросам обеспечения жилыми помещениями детей-сирот. На заседании рабочей группы от Томской области были представлены предложения по изменению федеральных законов и Жилищного Кодекса, разработанные Департаментом по вопросам семьи и детей с тем, чтобы снять возникающие на практике вопросы. Это предложение ввести очередность предоставления жилья, предусмотреть выселение лиц, которые длительно не оплачивают коммунальные услуги и не содержат жильё должным образом, и предусмотреть возможность вывода приобретения жилья сиротам из-под процедуры 44-го федерального закона.

Какие проблемные вопросы имеются в этом сегменте. Во-первых, установление единого порядка выделения средств на приобретение жилья по списку и по судебным решениям. Это острейшая проблема, которую поднимают муниципальные образования, предлагая проводить расчет межбюджетных трансфертов исходя из социальной нормы, применяемой для расчета субвенции (33 кв.м.). Неисполнение судебных решений влечет за собой штрафные санкции, что дополнительно усугубляет ситуацию. Напомню, что за 2014 год по всей области в работе находилось 392 судебных решения, вступивших в законную силу. По итогам года осталось 125 неисполненных решений. Вопрос финансирования исполнения судебных решений рассматривался коллегиально, сейчас он продолжает прорабатываться. Но пока финансово-экономическая ситуация в регионе не позволяет решить его однозначно положительно.

Вторая проблема – это несостоявшиеся в сельских поселениях конкурсы по приобретению жилья, вследствие отсутствия возможности и предмета покупки. Сегодня Департаментом по вопросам семьи и детей разработан законопроект, который позволит в определенной мере снять эту проблему. Проектом предусмотрено, что если в сельском поселении конкурс на приобретение жилья признан несостоявшимся, предоставляется возможность приобрести жилое помещение на территории муниципального района. Сейчас законопроект проходит процедуру согласования.

Хочу поблагодарить всех руководителей за проделанную работу, за то, что держали этот вопрос на личном контроле и обеспечили в 2014 году рекордное количество приобретенного жилья. Особенно

муниципальные образования, которые нашли возможность вложить собственные средства в приобретение жилья для сирот: Колпашевский, Верхнекетский, Тегульдетский районы и ЗАТО Северск.

Задачи на 2015 год остаются прежними: это обеспечение 100%-го освоения доведенных бюджетных средств. И прошу пристальное внимание обратить на качество и состояние приобретаемого жилья, поскольку идут жалобы и отказы заселяться в предоставляемое жильё.

Следующий вопрос – организация отдыха и оздоровление детей. По результатам 2014 года, в целом, были выполнены поставленные задачи: обеспечен 70% охват школьников оздоровительной кампанией, год прошел без ЧП, превышены показатели по социальной направленности деткой оздоровительной кампании.

Но есть ряд проблем, который, к сожалению, имеет тенденцию к продолжению. Например, закрытие детских загородных стационарных лагерей. В 2014 году в Томской области не приступили к работе 3 лагеря с общей численностью около 500 мест в сезон: санаторий-профилакторий «Строитель» (собственник – ООО «Край»), оздоровительный лагерь «Юный Томич» (собственник – ТГАСУ), оздоровительный лагерь ДОЛ «Зорька» (собственник – ОАО «Ростелеком»). Нужны действенные федеральные механизмы в отношении собственников, которые идут на закрытие и репрофилирование детских лагерей. Пока таких правовых механизмов нет.

Следующая проблема – это отсутствие в 2015 году федерального финансирования на детский отдых, включая отдых детей находящихся в трудной жизненной ситуации. Области придется самостоятельно изыскивать на это средства.

Сегодня собственники, которые предоставляют услуги отдыха поднимают вопрос о рисках – конкурсы на предоставление услуг по отдыху и оздоровлению детей проводятся сейчас, в начале года, но к сезону, когда нужно будет предоставлять услугу, возможен рост цен, что ставит под вопрос качество оказываемых услуг. Сейчас уже активно идет подготовка к оздоровительной кампании 2015 года. Понятно, что год будет непростым. Наша главная задача – сохранить достигнутые результаты, учитывая фактор роста детского населения области.

Обращаю внимание глав на необходимость исполнения обязательств по соглашению о финансировании с областью. Особенно нужно обратить внимание на этот вопрос главе Стрежевого, где ситуация по детскому отдыху вызывает серьёзное беспокойство – здесь снижены параметры и финансирования, и охвата детей отдыхом. В 2014 году из средств местного бюджета выделено всего 80,9% от требуемой для обеспечения уровня софинансирования суммы, охват отдыхом детей – 9,75%, в то время, как в других муниципальных образованиях – от 26 до 83%. Сегодня, при заключении соглашения на передачу субсидии из областного бюджета на 2015 год, ситуация повторяется.

Также хочу сказать про выполнении Указа Президента РФ № 599 в части обеспечения 100% доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет. Данный вопрос стоит на особом контроле в Правительстве РФ и регулярно обсуждается на селекторном совещании у заместителя Председателя Правительства РФ Голодец О.Ю.

В 2014 году на мероприятия по вводу новых дошкольных мест было затрачено 794,9 миллионов рублей. В рамках всех предусмотренных мероприятий, это и новое строительство, и капитальные и текущие ремонты, создание мест в частных ДООУ, по итогу 2014 года на территории Томской области было создано 2486 дошкольных мест. Анализ электронной очереди показал, что с введением новых мест актуальная очередь в детские сады области снизилась с 5245 дошкольников в сентябре 2014 года до 3740 человек на сегодняшний день.

Еще 400 путевок в ДООУ готовятся к выдаче. Речь идет о 4 пристройках к садам и школам на территории г. Томска и одной на территории Томского района, строительство которых не было завершено в установленный срок. Отмечу, что со стороны Правительства РФ и Министерства образования и науки РФ в адрес Томской области прозвучала резкая критика, предусмотрены также штрафные санкции, в случае если строительство объектов не будет завершено в первом квартале 2015 года.

Но в 2015 году такого шанса «исправиться» ни одному региону дано не будет, так как этот год – решающий в реализации упомянутого мною Указа Президента. В 2015 году для полной ликвидации очереди в детские сады нам необходимо создать не менее 4500 новых мест. Потребность консолидированного бюджета для реализации всех мероприятий еще выше – порядка 1311 миллионов рублей. Мы рассчитываем, что из федерального бюджета удастся привлечь не менее 278 миллионов рублей. Согласно распоряжению Правительства РФ, региону уже распределено 92 миллиона рублей, на одном из последних селекторных совещаний О.Ю. Голодец заявила о распределении второго транша в размере 20 миллиардов, из которых мы можем получить около 185 миллионов рублей.

На заседании Законодательной Думы Томской области, которое состоится 26 марта, будут внесены поправки в Закон об областном бюджете на 2015 и плановый период 2016-2017 гг. Они позволят уточнить

наши с вами финансовые позиции в разрезе каждого объекта каждого муниципального образования. Обращаю Ваше внимание, что после принятия указанных поправок всем муниципалитетам будут направлены лимиты бюджетных ассигнований для скорейшего принятия изменений в муниципальные бюджеты и начала работ на объектах. Предусмотренные государственной программой меры должны быть выполнены не позднее 1 декабря 2015 года, чтобы в электронной системе все дети возрастной категории 3-7 лет перешли из статуса «очередника» в статус зачисленных в ДОО не позднее 1 декабря 2016 года.

Несмотря на то, что поправки вносятся уже сейчас, в некоторых муниципальных образованиях отсутствуют данные о сметной стоимости производимых работ. Подчеркну, что главы муниципальных образований несут персональную ответственность за исполнение всех Указов Президента РФ, в том числе Указа № 599 от 07.05.2012.

Последний вопрос – это предстоящее празднование на территории Томской области 70-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов.

Для справки: на 1 марта 2015 года на территории Томской области проживает 11908 ветеранов Великой Отечественной войны. В том числе: 834 инвалида и участника войны, 10998 тружеников тыла, 76 человек, награжденных знаком «Жителю Блокадного Ленинграда», а также 3215 вдов погибших (умерших) участников Великой Отечественной войны и 95 бывших несовершеннолетних узников фашистских концлагерей.

С мая прошлого года численность ветеранов уменьшилась на 1707 человек, а число вдов сократилось на 374 человека. Каждый месяц от нас уходят более 100 человек из числа ветеранов и вдов участников Великой Отечественной войны.

В Томской области утвержден Перечень основных мероприятий на 2014-2015 годы по подготовке и проведению празднования 70-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов. Работа проводится по трем основным направлениям:

- улучшение социально-экономического положения ветеранов;
- патриотическое воспитание граждан, информационно-пропагандистские и культурно-массовые мероприятия, в том числе мероприятия общероссийского «сквозного сценария» празднования юбилея Победы;

- увековечение памяти погибших при защите Отечества (мемориальные мероприятия).

Я бы хотел обратить Ваше внимание на те мероприятия, организовать и провести которые должны Вы.

Во-первых, органам местного самоуправления муниципальных образований Томской области необходимо обеспечить реализацию мероприятий общероссийского сквозного сценария, рекомендованных к исполнению федеральными органами власти. Среди них:

- реконструкция полевой кухни «Солдатская каша», с конкурсами военных песен и стихов;
- шествие с портретами родственников-фронтовиков «Бессмертный полк» на Параде Победы 9 мая;
- акция «Народная Победа» – оформление главной улицы населенного пункта фотографиями фронтовиков, копиями фронтовых писем, наградных и прочих памятных документов военных лет, а также детских рисунков на военную тематику, в том числе с размещением на передвижных конструкциях и стендах;

- акция «Лес Победы» – высадка деревьев в честь участников Великой Отечественной войны, в том числе именных. К участию в акции стоит привлечь ветеранов, членов их семей, учащихся и студентов. Шефство за участками с высаженными деревьями целесообразно закрепить за общественными организациями, образовательными и иными учреждениями, желающими поддерживать порядок;

- почетный караул у братских могил, памятников и других мемориальных сооружений «Вахта памяти».

Названные мероприятия рекомендую включить в территориальные планы по подготовке и празднованию 70-й годовщины Победы.

Во-вторых, необходимо найти возможность в предпраздничные и праздничные дни дойти до каждого ветерана с поздравлением, приглашением на мероприятие, посетить их на дому или в другой форме выразить свое внимание, а при необходимости оперативно решить их потребности. Особое внимание нужно сосредоточить на одиноко проживающих ветеранах и вдовах.

В-третьих, необходимо уделить внимание использованию официальной символики празднования 70-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов. Рассмотреть возможность её применения не только в целях праздничного оформления населенных пунктов, но и для сувенирной и другой памятной продукции, которая, например, может раздаваться участникам праздничных мероприятий. Также рекомендуем использовать официальную символику для изготовления единой формы для участников Парада Победы 9 мая.

В-четвертых, необходимо завершить работу по ремонту и благоустройству мемориальных и памятных

сооружений к юбилею Победы.

Особое внимание хочется обратить на вопросы пополнения областного благотворительного счета «Победа». Необходимо сосредоточить усилия на работе единого областного счета, а не вводить в заблуждение организации и граждан, формируя в муниципалитетах свои местные одноименные счета «Победа». Губернатор объявил акцию по сбору пожертвований на областной счет, а до потенциальных благотворителей доводятся сведения различных многочисленных муниципальных счетов, что вызывает непонимание и недоверие к этой акции.

Наша с Вами задача – уделить внимание каждому из числа ветеранов Великой Отечественной войны. Учитывая возраст этих людей, важно это делать вовремя. Руководители муниципальных органов власти должны взять работу с этой категорией граждан под личный контроль.

Спасибо за внимание!

## Падерин Валерий Анатольевич

### Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Томской области

#### Бизнес в муниципальных образованиях Томской области: проблемы развития

Добрый день, уважаемые участники высокого собрания.

Сегодня в муниципалитетах не много говорят про развитие бизнеса: бюджет не наполняет, занятость небольшая. Но по мере того, как все более ощутимыми будут становиться проблемы с деньгами, я думаю, мы придем к осознанию того, что другого источника развития муниципального образования кроме бизнеса просто не будет.

Большинство проблем при развитии бизнеса регулируются на федеральном уровне. И сейчас федеральные власти всерьез озабочены этим вопросом. Но только на вашем уровне можно точно определить какие мероприятия нужно провести, пусть даже федерального уровня, чтобы увеличить объемы бизнеса.

Сейчас у нас есть возможность использовать еще один канал для изменения федерального законодательства. Федеральный уполномоченный по защите прав предпринимателей через полтора месяца будет докладывать Президенту РФ предложения по развитию бизнеса. В прошлом году более 70 предложений были сразу же оформлены как поручение Правительства РФ об изменении законодательства и нормативных правовых актов. В этом году будет еще больше. Если мы с вами внятно сформулируем те проблемы, которые есть на каждой территории, очень большая вероятность, что мы через два месяца увидим реальные если не результаты, то поручения.

Из всех обращений, которые идут на мое имя от предпринимателей, большая часть – это жалобы и обращения по поводу земельно-имущественных отношений. Не буду говорить про конкретные обращения, но у них у всех есть одна общая черта: чаще всего проблема заключается в том, что муниципальные служащие совершенно не мотивированы на то, чтобы идея предпринимателя, желающего вложить свои деньги на данной территории, воплотилась. Им намного проще найти формальные основания для отказа, чем помочь и подсказать, как сделать так, чтобы проект состоялся. Меняется система управления, но практически не меняется психология людей. Боюсь, что в ближайшее время нам придется этой психологией заняться, чтобы сориентироваться на развитие бизнеса как источника развития территории.

Спасибо.

### О проведении в Томской области ревизии муниципальных нормативных правовых актов

В условиях постоянного обновления федерального и регионального законодательства реализация органами местного самоуправления полномочия по изданию муниципальных правовых актов остаётся на первом месте. Причём работа по данному направлению, в отличие от многих других, носит и должна носить ежедневный характер.

Как показывает опыт, надлежащая реализация полномочий по правовому регулированию невозможна без прогнозирования и планирования нормотворческой деятельности.

В практической плоскости прогнозирование подразумевает использование должностными лицами органов местного самоуправления сведений:

1) о предстоящей корректировке правовых актов более высокой юридической силы. Данные сведения можно почерпнуть из планов работы федеральных и региональных нормотворческих органов, а также новостийных лент;

2) о принятых федеральных и региональных нормативных правовых актах.

Для получения таких сведений следует, в первую очередь, организовать каждодневное изучение «Официального интернет-портала правовой информации» ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) и официального интернет-портала «Электронная Администрация Томской области» ([www.tomsk.gov.ru](http://www.tomsk.gov.ru)). Оправдывает себя использование постоянно направляемых прокурорами городов и районов в соответствии с решением межведомственного совещания сообщений о новеллах законодательства. Для справки, по итогам подобного взаимодействия в 2008 году были приняты 133 нормативных правовых акта, в 2014 году – 2100. Важным источником вышеназванных сведений являются обзоры, письма, материалы, подготовленные органами власти и Советом муниципальных образований Томской области;

3) о возможных кадровых изменениях в муниципальном образовании, что потребует уточнения положений о различного рода коллегиальных органах, а также об уполномоченных на осуществление контроля за исполнением тех или иных муниципальных актов.

На основании результатов прогнозной работы необходимо формировать планы проверки нормативных правовых актов. Планы проверки могут быть ежеквартальные, полугодовые или годовые в зависимости от массива местной правовой базы, подлежащей изучению.

При формировании планов рекомендуется учитывать тематическую направленность правовых актов, к примеру, провести ревизию всех постановлений местной администрации, принятых в целях реализации Бюджетного кодекса Российской Федерации, или затрагивающих права субъектов предпринимательской деятельности.

В обязательном порядке в план любой ревизии должен включаться устав муниципального образования как основа для издания всех иных правовых актов.

Положительные результаты, то есть выявление правовых актов, требующих приведения в соответствие с законодательством, в большинстве случаев приносит включение в план нормативных правовых актов, которые не пересматривались принявшими их нормотворческими органами пять и более лет.

Особенно планирование необходимо, когда для обеспечения синхронности действия нормативных правовых актов разного уровня вводится отсрочка вступления в силу федеральных и региональных законов, либо в них предусмотрен предельный срок издания муниципальных правовых актов.

К примеру, в своё время повсеместно составлялись планы в связи с изменениями законодательства в части совершенствования правового положения муниципальных учреждений, перехода на контрактную систему в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, проведения земельной реформы.

Важно отметить, что отсутствие в указанных планах упоминания о проекте нормативного правового акта по конкретному вопросу не исключает внесение данного проекта субъектами, обладающими правом нормотворческой инициативы.

Как показывает практика прокурорского надзора, недостаточна в муниципальных образованиях работа

с правовыми актами прошлых лет, находящимися в архивах.

При выездах в районы области нередко выявляются по сути анекдотические правовые акты, в том числе принятые уже несуществующими органами, но не признанные утратившими силу, о признании неконституционным федерального закона, о рассмотрении главой муниципального образования судебного иска, об ограничении времени продажи хлеба и так далее.

В ряде случаев, «почистив» муниципальную правовую базу органы местного самоуправления не направляют необходимую информацию в Администрацию Томской области для внесения отметок в Федеральный регистр муниципальных нормативных правовых актов, не корректируют данные о нормотворческой деятельности на своих официальных сайтах, а также в иных правовых системах.

В результате к настоящему времени в информационно-правовых базах значатся как действующие правовые акты, не соответствующие законодательству, к примеру:

1) в сфере защиты прав потребителей: вводятся в действие федеральные правила продажи отдельных видов товаров, либо изменяется содержание таких правил; запрещается реализация некоторых видов товаров; устанавливается разрешительный, с согласия органов местного самоуправления, порядок ведения предпринимательской деятельности;

2) в сфере закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд: устанавливается отличный от федерального законодательства порядок осуществления закупок; упоминается по тексту нормативных правовых актов признанный утратившим силу Федеральный закон от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»;

3) в жилищной сфере: устанавливаются тарифы и нормативы потребления коммунальных услуг; учетная норма площади жилого помещения приравнивается к норме предоставления площади жилого помещения по договору социального найма; предусматривается погашение задолженности по оплате жилья и коммунальных услуг за счёт причитающегося к выплате ежемесячного пособия на ребёнка;

4) в финансовой сфере: утверждаются положения о простом векселе; устанавливается срок уплаты земельного налога налогоплательщиками-гражданами; финансовые органы необоснованно наделяются полномочиями органов финансового контроля.

Очевидно, что указанный перечень не является исчерпывающим и только подтверждает реальную необходимость в проведении ревизии муниципальных правовых актов.

Полагаем, что следование высказанным рекомендациям заметно улучшит качество правовой базы на местном уровне и снизит количество поводов для прокурорского вмешательства.

Бегун Михаил Валентинович

Первый заместитель начальника Главного управления МЧС России по  
Томской области, полковник

О взаимодействии Главного управления МЧС России по Томской области и Совета муниципальных образований Томской области

Добрый день, уважаемый Анатолий Михайлович, уважаемый Григорий Андреевич, уважаемые коллеги!

В первую очередь, хочу сказать большое спасибо именно Совету муниципальных образований и именно главам муниципальных образований за вашу работу. Очень много вопросов, которые только благодаря Вам мы совместно решаем. Это и добровольная пожарная охрана, комплексная система экстренного оповещения населения о ЧС, и система 112, и развитие единых дежурных диспетчерских служб.

Разрешите вручить знак за сотрудничество Г.А. Шамину, Председателю Совета муниципальных образований Томской области и благодарственное письмо Н.В. Диденко, и.о. главы администрации ЗАТО Северск.

Еще раз повторю слова благодарности за вашу совместную работу, за ваше участие и помощь.

Спасибо.



### О взаимодействии органов государственной и муниципальной власти в целях повышения эффективности работы

Добрый день, уважаемые коллеги!

Прежде всего хотел бы вас поблагодарить за вашу работу, за тяжелый труд. Но, тем не менее, мы все знаем ради чего мы работаем и все видим результаты.

Я попрошу в ближайшее время каждый муниципальный район и городской округ внести предложения о направлении своих представителей в рабочие группы, которые будут формировать предложения для Губернатора по нескольким направлениям:

- эффективность работы государственной и муниципальной власти и их взаимодействие, связанное с оптимизацией расходов и оптимизацией процессов, в том числе и документооборота;

- о мерах по увеличению доходной части консолидированного бюджета. Если будет реальное положительное влияние со стороны муниципального образования даже по тем видам налогов, которые не относятся к муниципальным образованиям, мы готовы в дальнейшем отдельным соглашением часть средств направить именно на эту территорию;

- по вопросу предстоящих выборов.

Кроме этого еще раз напоминаю, мы не даем никаких конкретных предложений по оптимизации расходов в конкретном муниципальном образовании. Вы сами определяете свои приоритеты. Все оптимизационные процессы, связанные не только с экономикой, но и с эффективным использованием бюджетных средств, будут проходить по согласованию с органами местного самоуправления, в первую очередь с главой муниципального образования.

Я надеюсь на консолидацию, надеюсь, что мы одна команда. Я в этом просто уверен. Работать будем планомерно и никаких перекосов не допустим.

Необходимо прекратить сегодня всякое обсуждение закрытия пожарных постов. Сегодня нет такой необходимости, мы понимаем, что это очень важное направление нашей стабильности, нашей безопасности. Это, в конце концов, то муниципальное имущество, в которое мы с вами вкладывали ресурсы.

В завершении хотел бы отметить, что сегодня ряд муниципальных образований уже приступили к решению вопроса эффективности использования бюджетных ресурсов. Но есть ряд муниципальных образований, особенно уровня поселений, которые продолжают переписку по вопросу штатного расписания. Но мы не формируем штатное расписание на уровне поселения или района. Не потому, что мы плохие или у нас нет ресурсов – структуру штатного расписания формируют органы местного самоуправления.

И еще раз напомню об общении с нашим населением. Я должен отметить, что социология первых двух месяцев 2015 года на данном этапе показывает пока хорошую ситуацию. Даже лучше чем 4 квартал 2014 года. Но это не значит, что нужно успокоиться.

Всем желаю плодотворной работы, спасибо!

# Решения 10 Съезда Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области»

## РЕШЕНИЕ

«20» марта 2015 года

№ 83

г. Томск

Об утверждении годового отчета  
о деятельности Ассоциации  
«Совет муниципальных образований  
Томской области» в 2014 году

Заслушав отчетный доклад Председателя Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области», руководствуясь пунктом 7.6.3. статьи 7.6 Устава Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области»,

**СЪЕЗД РЕШИЛ:**

Утвердить годовой отчет о деятельности Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области» за 2014 год согласно приложению.

Председатель Совета  
Г.А. Шамин

## РЕШЕНИЕ

«20» марта 2015 года

№ 84

г. Томск

Об утверждении заключения  
ревизионной комиссии  
о финансово-хозяйственной деятельности  
Ассоциации «Совет муниципальных  
образований Томской области» в 2014 году

Рассмотрев заключение ревизионной комиссии о финансово-хозяйственной деятельности Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области» в 2014 году, руководствуясь пунктом 7.6.6. статьи 7.6 Устава Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области»,

**СЪЕЗД РЕШИЛ:**

Утвердить заключение ревизионной комиссии о финансово-хозяйственной деятельности Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области» в 2014 году согласно приложению.

Председатель Совета  
Г.А. Шамин

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ  
РЕВИЗИОННОЙ КОМИССИИ  
по итогам проверки финансово-хозяйственной деятельности  
Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области»  
за 2014 год**

«13» февраля 2015 г.

Ревизионная комиссия в составе:

Председатель ревизионной комиссии – Федосеенко Н.Ф., глава Высоковского поселения Зырянского района;

Заместитель Председателя ревизионной комиссии – Вариводова Г.Н., глава Инкинского поселения Колпашевского района;

Члены ревизионной комиссии:

Киселев В.Н., глава Молчановского района;

Лобыня В.Н., глава Зоркальцевского поселения Томского района;

Малолетко А.А., глава Кожевниковского поселения Кожевниковского района;

провела проверку финансово-хозяйственной деятельности Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области» (далее – Совет муниципальных образований Томской области) за 2014 год.

Проверка финансово-хозяйственной деятельности Совета муниципальных образований Томской области проведена в соответствии с Федеральным законом от 12.01.1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», Уставом Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области», Положением о ревизионной комиссии Совета муниципальных образований Томской области, утвержденным решением Съезда Совета муниципальных образований Томской области от 31 марта 2006г. № 11.

Результаты проверки показали отсутствие нарушений действующего законодательства, положений учредительных документов Совета муниципальных образований Томской области, решений Президиума Совета муниципальных образований Томской области.

**Финансовые показатели деятельности  
Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области»  
в 2014 году:**

1. Источниками формирования имущества Совета муниципальных образований Томской области в денежной форме в 2014 году являлись:

- ежегодные членские взносы муниципальных образований Томской области в размере, установленном решением Съезда Совета муниципальных образований Томской области от 21.03.2014г. № 80;
- доход от иной деятельности, соответствующей уставным целям Совета муниципальных образований Томской области и осуществляемой в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации;
- средства, поступившие от членов Совета муниципальных образований Томской области в счет погашения задолженности прошлых лет по ежегодным членским взносам.

2. Всего в 2014 году на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Томской области поступило денежных средств – 5703,289 тыс. руб.,

в том числе:

- Ежегодные членские взносы – 4783,309 тыс. рублей;
- Поступления от иной деятельности, приносящей доходы – 7,320 тыс. рублей;
- Средства в погашение задолженности по членским взносам - 912,660 тыс. рублей.

3. Членами Совета муниципальных образований Томской области по состоянию на 31 декабря 2014 года не исполнена обязанность по уплате ежегодных членских взносов на сумму 517,05 тыс. рублей, в том числе за 2014 год – 83,37 тыс. руб., за прошлые периоды – 433,68 тыс. рублей.

Перечень муниципальных образований, не исполнивших обязанность по уплате членских взносов, приведен в приложении № 1 к настоящему Заключение.

4. Расходование средств в 2014 году осуществлялось на организацию уставной деятельности Совета муниципальных образований Томской области по следующим направлениям:

- оплата труда сотрудников Совета муниципальных образований Томской области;
- оплата труда специалистов, привлекаемых на основании гражданско-правовых договоров для выполнения работ по обслуживанию помещения Совета муниципальных образований Томской области, подготовки информационных и аналитических материалов для корпоративного печатного издания «Вестник Совета», организации Съезда, проведения обучающих мероприятий;
- содержание помещения Совета муниципальных образований Томской области;
- проведение капитального ремонта помещения;
- оплата коммунальных услуг;
- сопровождение информационно-правовой системы «Консультант-Плюс»;

- организация подписки на периодические печатные издания;
- организация выездных мероприятий с участием глав муниципальных образований Томской области, депутатов представительных органов местного самоуправления, специалистов местных администраций;
- организация семинаров и иных мероприятий информационного и обучающего характера для представителей органов местного самоуправления муниципальных образований Томской области;
- организация конкурсов Совета муниципальных образований Томской области;
- осуществление издательской деятельности по подготовке материалов, верстке и тиражированию корпоративного печатного издания «Вестник Совета», выпуску методических сборников серии «Полезная книжка»;
- сопровождение официального сайта Совета муниципальных образований Томской области;
- содержание и обслуживание полиграфического оборудования.

5. Расходование средств на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Томской области осуществлялось по статьям, предусмотренным сметой доходов и расходов на 2014 год, утвержденной решением Президиума Совета от 24.12.2013 года № 16 (Приложение № 2). В связи с производственной необходимостью, руководствуясь решением Президиума Совета от 21 апреля 2006 года № 10, приказом № 1С от 31.12.2014 года, в смету были внесены изменения. (Приложение № 3).

6. Расходование средств, поступивших от иной, приносящей доход деятельности, осуществлялось в соответствии со сметой доходов и расходов от осуществления иной деятельности в 2014 году (Приложение № 4).

7. В 2014 году за счет средств, поступивших на организацию деятельности Совета муниципальных образований Томской области проведены следующие мероприятия:

- IX Съезд Совета муниципальных образований Томской области, в том числе: подготовка и тиражирование ежегодного отчета о деятельности Совета муниципальных образований Томской области, изготовление дипломов и почетных знаков для награждения победителей ежегодных конкурсов Совета муниципальных образований Томской области;

- изготовление итогового фильма о деятельности Совета муниципальных образований Томской области;

- издание и почтовая рассылка печатных материалов Съезда во все муниципальные образования Томской области;

- четыре заседания Президиума Совета муниципальных образований;

- три заседания комиссий Совета муниципальных образований;

- пять рабочих поездок с участием представителей органов местного самоуправления в муниципальные образования Томской области;

- сорок три семинара и мероприятия обучающего характера;

- издание и почтовая рассылка во все муниципальные образования Томской области 5 выпусков корпоративного печатного издания «Вестник Совета» общим тиражом 2500 экземпляров;

- издание и почтовая рассылка во все муниципальные образования Томской области 2 методических сборников серии «Полезная книжка» общим тиражом 440 экземпляров;

- произведен ремонт помещения (устройство теплотрассы, водопроводного ввода).

Всего, в мероприятиях, проводимых Советом в 2014 году, приняло участие 1299 человек, для проведения указанных мероприятий было привлечено 306 докладчиков и специалистов-практиков.

8. Задолженность перед поставщиками, а также налоговыми органами и внебюджетными фондами по состоянию на 31.12.2014 года отсутствует.

9. Стоимость имущества Ассоциации по состоянию на 31.12.2014 года по сравнению с началом года увеличилась на 11,3 тыс. руб., за счет приобретения канцелярских товаров – 8,18 тыс. руб., основных средств – 3,12 тыс. руб. Данное имущество списано в расходы в полном объеме.

10. За 2014 год в отношении основных средств, находящихся на балансе Совета муниципальных образований Томской области, был начислен износ в сумме 33,9 тыс. руб. Остаточная стоимость основных средств по состоянию на 31.12.2014 года составляет 87,2 тыс.рублей.

11. Для ведения бухгалтерского учета используется программный комплекс «1С – Предприятие».

Бухгалтерский учет в Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области» ведется по журнальной системе. Данные журналов, все записи баланса, счета прибылей и убытков соответствуют данным оборотно-сальдовой ведомости.

Применяется «Упрощенная система налогообложения» с объектом «доходы».

Бухгалтерский и налоговый учеты и статистическая отчетность осуществляются в соответствии с законодательством РФ. Данные по бухгалтерскому учету подтверждаются первичными документами. Данные по налоговому учёту отражаются в налоговых регистрах.

Налоговая и статистическая отчетность предоставляется в установленные законодательством сроки по Телекоммуникационным каналам связи.

Остатки и обороты денежных средств Ассоциации на расчетном счете в банке подтверждаются выписками банка.

Банковские документы хранятся в бухгалтерии в пределах установленных сроков.

Наличные денежные средства Совета муниципальных образований Томской области хранятся в кассе. Превышение лимита денежных средств в кассе проверкой не установлено. Выдача денежных средств производится из кассы на основании расходных ордеров. Кассовые операции осуществляются в соответствии с требованиями нормативных документов. Излишек и недостача денежных средств, прочих товарно-материальных ценностей не выявлено.

---

РЕШЕНИЕ

«20» марта 2015 года

№ 85

г. Томск

Об изменении состава Президиума  
Ассоциации «Совет муниципальных  
образований Томской области»

В связи с кадровыми изменениями, произошедшими в органах местного самоуправления Тегульдетского района и города Кедрового, руководствуясь решением Президиума Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области» от 26.12.2007 г. № 59 «О подходах к формированию Президиума Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области», в соответствии со статьями 7.5, 9.3, 9.4 Устава Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области»,

СЪЕЗД РЕШИЛ:

1. Вывести из состава Президиума Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области»:
  - Красова Валерия Алексеевича;
  - Зварича Леонида Степановича.
2. Избрать в состав Президиума Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области»:
  - Клишина Игоря Александровича, главу Тегульдетского района;
  - Соловьеву Нелли Александровну, мэра города Кедрового.

Председатель Совета  
Г.А. Шамин

---

РЕШЕНИЕ

«20» марта 2015 года

№ 86

г. Томск

О размере ежегодных членских взносов  
членов Ассоциации «Совет муниципальных  
образований Томской области»  
на обеспечение деятельности Ассоциации

Руководствуясь пунктом 5.2.4 статьи 5.2, пунктом 7.6.1 статьи 7.6 Устава Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области»,

СЪЕЗД РЕШИЛ:

1. Утвердить размер ежегодных членских взносов членов Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области» на обеспечение деятельности Ассоциации согласно приложению.
2. Установить, что членские взносы на организацию деятельности Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области» подлежат индексации в 2016 году на индекс потребительских цен, применяемый при планировании бюджетных ассигнований бюджета Томской области на соответствующий финансовый год и на плановый период.

Председатель Совета  
Г.А. Шамин

**Размер членских взносов членов Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области» на обеспечение деятельности Ассоциации**

№	Муниципальные образования	Размер взноса, руб.
1	Александровский район	133 857
1	Александровское сельское поселение	38 267
2	Лукашкин-Ярское сельское поселение	2 366
3	Назинское сельское поселение	2 370
4	Новоникольское сельское поселение	1 476
5	Октябрьское сельское поселение	1 172
6	Северное сельское поселение	899
2	Асиновский район	147 243
1	Асиновское городское поселение	80 314
2	Батуриновское сельское поселение	9 749
3	Большедороховское сельское поселение	5 987
4	Новиковское сельское поселение	7 632
5	Новокусовское сельское поселение	9 997
6	Новониколаевское сельское поселение	14 134
7	Ягодное сельское поселение	7 318
3	Бакчарский район	133 857
1	Бакчарское сельское поселение	35 593
2	Вавиловское сельское поселение	3 480
3	Высокоярское сельское поселение	8 067
4	Парбигское сельское поселение	11 919
5	Плотниковское сельское поселение	3 795
6	Поротниковское сельское поселение	3 542
4	Верхнекетский район	133 857
1	Белоярское городское поселение	40 399
2	Катайгинское сельское поселение	8 437
3	Клюквинское сельское поселение	7 290
4	Макзырское сельское поселение	2 984
5	Орловское сельское поселение	3 289
6	Палочкинское сельское поселение	2 010
7	Сайгинское сельское поселение	5 030
8	Степановское сельское поселение	11 023
9	Ягоднинское сельское поселение	5 036
5	Зырянский район	133 857
1	Высоковское сельское поселение	6 142
2	Дубровское сельское поселение	5 529
3	Зырянское сельское поселение	44 320
4	Михайловское сельское поселение	7 496
5	Чердатское сельское поселение	6 906
6	Каргасокский район	133 857
1	Вертикосское сельское поселение	2 891
2	Каргасокское сельское поселение	54 355
3	Киндальское сельское поселение	1 147
4	Нововасюганское сельское поселение	12 251
5	Новоюгинское сельское поселение	7 576

№	Муниципальные образования	Размер взноса, руб.
6	Сосновское сельское поселение	2 300
7	Среднеवासюганское сельское поселение	14 238
8	Среднетымское сельское поселение	4 258
9	Толпаровское сельское поселение	3 341
10	Тымское сельское поселение	1 377
11	Усть-Тымское сельское поселение	2 503
12	Усть-Чижапское сельское поселение	1 377
7	Кожевниковский район	133 857
1	Вороновское сельское поселение	11 690
2	Кожевниковское сельское поселение	41 022
3	Малиновское сельское поселение	7 625
4	Новопокровское сельское поселение	6 278
5	Песочнодубровское сельское поселение	7 763
6	Староювалинское сельское поселение	13 638
7	Уртамское сельское поселение	6 424
8	Чилинское сельское поселение	10 007
8	Колпашевский район	147 243
1	Дальненское сельское поселение	2 319
2	Инкинское сельское поселение	4 072
3	Колпашевское городское поселение	80 314
4	Копыловское сельское поселение	2 572
5	Национальное Иванкинское сельское поселение	454
6	Новогоренское сельское поселение	3 096
7	Новоселовское сельское поселение	9 974
8	Саровское сельское поселение	7 917
9	Чажемтовское сельское поселение	19 086
9	Кривошеинский район	133 857
1	Володинское сельское поселение	7 337
2	Иштанское сельское поселение	5 317
3	Красноярское сельское поселение	13 704
4	Кривошеинское сельское поселение	31 634
5	Новокривошеинское сельское поселение	5 008
6	Петровское сельское поселение	4 133
7	Пудовское сельское поселение	5 027
10	Молчановский район	133 857
1	Могочинское сельское поселение	17 115
2	Молчановское сельское поселение	31 535
3	Наргинское сельское поселение	8 939
4	Суйгинское сельское поселение	3 725
5	Тунгусовское сельское поселение	5 602
11	Парабельский район	133 857
1	Заводское сельское поселение	5 744
2	Нарымское сельское поселение	10 284
3	Новосельцевское сельское поселение	4 404
4	Парабельское сельское поселение	33 174
5	Старицинское сельское поселение	3 608
12	Первомайский район	133 857
1	Комсомольское сельское поселение	13 141

№	Муниципальные образования	Размер взноса, руб.
2	Куяновское сельское поселение	8 460
3	Новомариинское сельское поселение	7 543
4	Первомайское сельское поселение	41 444
5	Сергеевское сельское поселение	12 397
6	Улу-Юльское сельское поселение	12 140
13	Тегульдетский район	66 928
1	Белоярское сельское поселение	3 237
2	Берегаевское сельское поселение	6 305
3	Тегульдетское сельское поселение	25 106
4	Черноярское сельское поселение	3 078
14	Томский район	153 935
1	Богашевское сельское поселение	29 656
2	Воронинское сельское поселение	12 312
3	Заречное сельское поселение	29 586
4	Зональненское сельское поселение	24 597
5	Зоркальцевское сельское поселение	25 431
6	Итатское сельское поселение	9 853
7	Калтайское сельское поселение	16 327
8	Копыловское сельское поселение	19 678
9	Корниловское сельское поселение	9 815
10	Малиновское сельское поселение	26 518
11	Межениновское сельское поселение	9 108
12	Мирненское сельское поселение	12 565
13	Моряковское сельское поселение	25 983
14	Наумовское сельское поселение	3 466
15	Новорождественское сельское поселение	8 630
16	Октябрьское сельское поселение	9 923
17	Рыбаловское сельское поселение	11 188
18	Спасское сельское поселение	12 827
19	Турунтаевское сельское поселение	12 879
15	Чаинский район	133 857
1	Коломинское сельское поселение	10 977
2	Подгорнское сельское поселение	29 857
3	Усть-Бакчарское сельское поселение	16 313
4	Чаинское сельское поселение	4 133
16	Шегарский район	133 857
1	Анастасьевское сельское поселение	14 133
2	Баткатское сельское поселение	14 069
3	Побединское сельское поселение	9 535
4	Северное сельское поселение	8 509
5	Трубачевское сельское поселение	5 594
6	Шегарское сельское поселение	46 680
17	г/о город Кедровый	80 314
18	г/о ЗАТО Северск	468 499
19	г/о Стрежевой	267 714
20	город Томск	870 069



РЕШЕНИЕ

«20» марта 2015 года

№ 87

г. Томск

Об утверждении размера обязательных целевых взносов на уплату ежегодного членского взноса за 2015 год в Общероссийский Конгресс муниципальных образований

Руководствуясь пунктом 5.2.4 статьи 5.2, пунктом 7.5.5 статьи 7.5, пунктом 13.3.2 статьи 13.3 Устава Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области»,

СЪЕЗД РЕШИЛ:

Утвердить размер обязательных целевых взносов на уплату ежегодного членского взноса Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области» за 2015 год в Общероссийский Конгресс муниципальных образований согласно приложению.

Председатель Совета  
Г.А. Шамин

Приложение к решению 10 Съезда Ассоциации  
«Совет муниципальных образований Томской области»  
№ 87 от 20 марта 2015 года

**Размер обязательных целевых взносов на уплату ежегодного членского взноса  
Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области» за 2015 год  
в Общероссийский Конгресс муниципальных образований.**

№	Муниципальные образования	Сумма целевого взноса (тыс. руб.)
1	Александровский район	4.5
2	Асиновский район	4.5
3	Бакчарский район	4.5
4	Верхнекетский район	4.5
5	Зырянский район	4.5
6	Каргасокский район	4.5
7	Кожевниковский район	4.5
8	Колпашевский район	4.5
9	Кривошеинский район	4.5
10	Молчановский район	4.5
11	Парабельский район	4.5
12	Первомайский район	4.5
13	Тегульдетский район	4.5
14	Томский район	4.5
15	Чаинский район	4.5
16	Шегарский район	4.5
17	г/о город Кедровый	4.5
18	г/о Стрежевой	4.5
19	г/о ЗАТО Северск	4.5
20	город Томск	4.5
	Всего целевых взносов	90.0

## РЕШЕНИЕ

«20» марта 2015 года

№ 88

г. Томск

О приоритетных направлениях  
деятельности Ассоциации  
«Совет муниципальных образований  
Томской области» в 2015 году

Руководствуясь пунктом 7.5.4. статьи 7.5 Устава Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области»,

СЪЕЗД РЕШИЛ:

Утвердить следующие приоритетные направления деятельности Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области» в 2015 году:

1. Содействие процессу совершенствования системы организации местного самоуправления и его правового регулирования по следующим вопросам:

1.1 реализация муниципальными образованиями Томской области законодательства о контрактной системе;

1.2 организация органами местного самоуправления Томской области муниципального контроля;

1.3 подготовка муниципальных образований Томской области к переходу с 2016 года на систему стратегического планирования и формирования местных бюджетов по программному принципу;

1.4 электро-, тепло-, газо- и водоснабжение населения, водоотведение, снабжение населения топливом;

1.5 дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения, обеспечение безопасности дорожного движения.

2. Проведение оценки и, в случае необходимости, внесение предложений по корректировке перечней вопросов местного значения сельских поселений и муниципальных районов Томской области.

3. Организация взаимодействия муниципальных образований Томской области с государственными органами контроля (надзора), в том числе по вопросам осуществления проверок деятельности органов местного самоуправления и исполнения предписаний государственных органов контроля (надзора).

4. Развитие межмуниципального сотрудничества в Томской области.

5. Совершенствование механизмов профессиональной подготовки кадров для органов местного самоуправления Томской области.

6. Информационное обеспечение деятельности органов местного самоуправления Томской области.

7. Популяризация достижений местного самоуправления в Томской области через организацию конкурсов для муниципальных образований, органов местного самоуправления и их должностных лиц.

Председатель Совета  
Г.А. Шамин

Ассоциация  
«Совет муниципальных образований Томской области»

т. 54-52-70, 54-53-34  
сайт: <http://www.smo-tomsk.ru>

