СОБЫТИЯ ПЕРВОГО КВАРТАЛА

**В первом квартале 2016 года в Совете муниципальных образований Томской области прошло больше десятка различных мероприятий. Настоящий дайджест представляет краткий обзор некоторых из них. Аудио, видео и иные материалы данных мероприятий можно получить в Исполнительной дирекции.**

**Правила хорошего сервиса**

В конце февраля состоялся семинар, посвященный вопросам разработки административных регламентов предоставления муниципальных услуг. С разъяснениями норм действующего законодательства выступили специалисты Комитета по государственно-правовым вопросам Администрации Томской области.

В своем вступительном слове Толокнова Юлия Васильевна — консультант отдела по работе с правовыми актами муниципальных образований отметила, что федеральный закон об организации предоставления государственных и муниципальных услуг был принят в июле 2010 года. Но, несмотря на довольно большой срок со дня его принятия, вопросы по-прежнему возникают.

В частности, муниципальные услуги нередко путают с муниципальными функциями, которые осуществляются без подачи заявления заявителем, но предполагают взаимодействие с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами.

В ходе мероприятия также подробно рассматривались требования к структуре административных регламентов, требования к их разработке и утверждению.

Оживленная дискуссия возникла по поводу реализации областного закона о социальной поддержке инвалидов. Законом установлено, что органы местного самоуправления создают условия для беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктуры. Однако положения о том, какие именно должны быть созданы условия, отсутствуют.

Участники семинара сошлись на мнении, что исходить нужно из реально существующей необходимости обеспечить свободный доступ инвалидам в помещения, где предоставляются муниципальные услуги. И все возможные меры по обеспечению доступности таких объектов отразить в регламентах.

**«ЗА» качество регистра**

С июля 2015 года, согласно изменениям областного законодательства, регулирующего порядок организации и ведения Регистра муниципальных нормативных правовых актов в Томской области, стало возможным исключить бумажный документооборот в данной сфере. Сведения, подлежащие включению в Регистр, могут направляться органами местного самоуправления исключительно в электронном виде.

Об этом в ходе очередного семинара в Совете напомнил представителям муниципалитетов Суханов Александр Владимирович, консультант отдела по работе с правовыми актами муниципальных образований Комитета по государственно-правовым вопросам Администрации Томской области.

На февраль 2016 года в Федеральном регистре содержались сведения относительно:

4 698 661 муниципальных нормативных правовых актов,

37 693 из них – акты органов местного самоуправления Томской области.

Напомнить об установленных правилах и рассказать о типичных нарушениях, допускаемых при предоставлении информации для наполнения Регистра – такую цель преследовало данное мероприятие. Ведь эта работа ведется уже более семи лет. В частности, на сегодняшний день еще наблюдаются некоторые проблемы в части соблюдения сроков предоставления сопроводительных писем и актов, а также соблюдения правил их оформления. Не всегда предоставляются актуальные редакции муниципальных правовых актов, а также дополнительные сведения к ним.

Особый интерес слушателей вызвал вопрос о содержании указанных дополнительных сведений.

— Органы местного самоуправления прилагают акты прокурорского реагирования, принятые в отношении муниципальных нормативных правовых актов (протесты, представления, заявления в суд); решения, постановления и определения судебных органов; предписания антимонопольных органов, — отметил Александр Владимирович. — А Комитет дополняет представленные сведения своим экспертным заключением о соответствии муниципального правового акта требованиям действующего законодательства.

Представители муниципалитетов также познакомились и с результатами проводимой Комитетом экспертизы муниципальных нормативных правовых актов.

Стоит сказать, что на протяжении последних двух лет количество отрицательных заключений на принятые муниципальные нормативные правовые акты значительно снизилось, что свидетельствует о повышении качества муниципального нормотворчества.

**Включите свет энергосервису**

*О том, какая экономия может быть достигнута от внедрения энергосервисных контрактов, муниципалы еще раз смогли убедиться на примере проекта по модернизации уличного освещения, который в прошлом году был реализован в Первомайском поселении.*

Одним из первых в России заключать энергосервисные контракты с бюджетными предприятиями начал «Томскэнергосбыт». В 2012 году было заключено три таких контракта. После проведенных мероприятий снижение затрат произошло во всех учреждениях. Например, в гимназии №16 экономия по теплу составила 62% (по договору планировалось 40%), по воде и электричеству – 10%.

Все технические мероприятия в рамках Первомайского проекта были проведены всего за 90 календарных дней: старые уличные светильники ДРЛ РКУ заменены светодиодными, установлены программируемые таймеры включения и выключения, а также автоматизированные системы контроля и учёта энергоресурсов.

По сути, все эти технические решения основаны на принципах разумной достаточности: позволяют регулировать длительность освещения, в автоматическом режиме собирать данные по потреблению, определять по косвенным признакам исправность светильников.

Объем инвестиций по проекту составил 3,767 миллионов рублей.

Что касается распределения экономии, в контракте была применена схема 90 на 10: за ПАО «Томскэнергосбыт» закреплено 90% от суммы экономии, в бюджет Первомайского сельского поселения направлено 10% — это 771 тысяча рублей за срок действия контракта.

Проект презентовали Дроздов Артём Александрович, председатель Комитета координации реформы энергосбережения областного Департамента энергетики и Дмитриев Александр Владимирович, руководитель Томского консультационно-образовательного центра ресурсосбережения и энергоэффективности.

Как отметили ведущие, во всем мире уличное освещение является классическим объектом применения механизма энергосервисных контрактов. Тем не менее, несмотря на очевидные преимущества такой формы договорных отношений, существуют и некоторые сдерживающие факторы. Например, достаточно скромный лимит на уличное освещение. Энергосервисные компании не могут выстроить окупаемость проекта при установленной по действующим лимитам продолжительности освещения. Одним из первых в России заключать энергосервисные контракты с бюджетными предприятиями начал «Томскэнергосбыт». В 2012 году было заключено три таких контракта. После проведенных мероприятий снижение затрат произошло во всех учреждениях. Например, в гимназии №16 экономия по теплу составила 62% (по договору планировалось 40%), по воде и электричеству – 10%.

Все технические мероприятия в рамках Первомайского проекта были проведены всего за 90 календарных дней: старые уличные светильники ДРЛ РКУ заменены светодиодными, установлены программируемые таймеры включения и выключения, а также автоматизированные системы контроля и учёта энергоресурсов.

По сути, все эти технические решения основаны на принципах разумной достаточности: позволяют регулировать длительность освещения, в автоматическом режиме собирать данные по потреблению, определять по косвенным признакам исправность светильников.

Объем инвестиций по проекту составил 3,767 миллионов рублей.

Что касается распределения экономии, в контракте была применена схема 90 на 10: за ПАО «Томскэнергосбыт» закреплено 90% от суммы экономии, в бюджет Первомайского сельского поселения направлено 10% — это 771 тысяча рублей за срок действия контракта.

Проект презентовали Дроздов Артём Александрович, председатель Комитета координации реформы энергосбережения областного Департамента энергетики и Дмитриев Александр Владимирович, руководитель Томского консультационно-образовательного центра ресурсосбережения и энергоэффективности.

Как отметили ведущие, во всем мире уличное освещение является классическим объектом применения механизма энергосервисных контрактов. Тем не менее, несмотря на очевидные преимущества такой формы договорных отношений, существуют и некоторые сдерживающие факторы. Например, достаточно скромный лимит на уличное освещение. Энергосервисные компании не могут выстроить окупаемость проекта при установленной по действующим лимитам продолжительности освещения.

**Буква закона**

По условиям энергосервисных контрактов с целью снижения платежей за тепло, воду и электроэнергию исполнитель на свои средства устанавливает на объекте новое оборудование либо проводит его реконструкцию и оптимизирует использование ресурсов.

В случае, если экономический эффект достигнут, заказчик в течение установленного договором срока возвращает исполнителю вложенные средства.

**Концессии в сфере ЖКХ**

*Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации предлагает с 2018 года упразднить такую форму хозяйствования в ЖКХ как унитарные предприятия, передав их в концессию.*

О том, как работает эта модель государственно-частного партнерства специалисты муниципалитетов разбирались под руководством Супренова Николая Викторовича, заместителя председателя комитета развития коммунального комплекса Департамента ЖКХ и государственного жилищного надзора Томской области. Семинар по этому вопросу проходил в Совете 3 марта 2016 года.

– Законодательство о концессионных соглашениях на протяжении последних лет претерпело значительные изменения, – начал обсуждение Николай Викторович. – И у нас теперь не осталось иного механизма передачи муниципального имущества, сетей тепло- и водоснабжения, водоотведения, кроме как в концессию.

Есть небольшая оговорка, что допускается долгосрочный договор аренды, но это допущение действует только в отношении новых объектов. Если срок ввода объекта в эксплуатацию свыше 5 лет, либо этот срок установить невозможно – только концессия.

По новым правилам в концессию должны передаваться только неэффективные предприятия. Активный процесс передачи таких объектов начат с 2015 года.

Согласно Стратегии развития ЖКХ в России на период до 2020 года, принятой в январе текущего года, 100 процентов активов, управляемых неэффективными унитарными предприятиями, планируется передать частным операторам уже в 2016 году. У нас таких, по словам Н.В. Супренова, 13 из 40.

Для того чтобы обеспечить предписанные темпы передачи активов от унитарных предприятий, Минстрой планирует разработку методических рекомендаций по подготовке концессионных конкурсов и утверждение примерной формы конкурсной документации.

**Статистика**

По данным Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации в 2015 году было заключено 271 концессионное соглашение, а общее количество концессий в сфере ЖКХ в настоящее время достигло 699.

*Источник: официальный сайт*

*Минстроя России*

**Дело житейское**

*Вопросы похоронного дела стали темой очередного обучающего семинара, состоявшегося в Совете в конце марта. На этот раз в числе соорганизаторов мероприятия выступил Департамент потребительского рынка Томской области.*

Федеральный закон о погребении и похоронном деле был принят в 1996 году. Вполне естественно, что установленные принципы управления данной сферой за двадцать лет прилично устарели.

Современные проблемы развития похоронной отрасли эксперты связывают именно с несоответствием действующей нормативной базы современным условиям.

В частности, сегодня для предприятий похоронной отрасли с целью получения права на оказание услуг назрела необходимость разработки отраслевых и внутрифирменных профстандартов.

В прошлом году такой профессиональный стандарт был принят. О нем участникам семинара подробно рассказала Гарус Елена Леонидовна – директор муниципального казенного учреждения г. Томска «Служба городских кладбищ» и на общественных началах – Президент региональной ассоциации содействия развитию похоронной отрасли Сибири и Дальнего Востока.

По словам Елены Леонидовны, наличие профессионального стандарта «Специалист похоронного дела» позволяет сформировать общую стратегию развития рынка труда и системы образования по предоставлению похоронных услуг населению, в том числе планировать различные траектории образования, ведущие к получению конкретной квалификации.

В порядке обмена опытом к семинару была подготовлена информация о том, как вопросы похоронного дела регулируются на территории областного центра. Так, например, в марте этого года Администрацией города Томска утверждено Положение о деятельности муниципальных общественных кладбищ, об организации ритуальных услуг и содержании мест захоронения на территории муниципального образования «Город Томск». Им регулируется как общий порядок захоронения, так и порядок захоронения на почетном квартале.

Также установлены требования к качеству гарантированного перечня услуг по погребению, правила посещения кладбищ и правила движения транспортных средств по их территории.

В заключение рабочего дня слушатели семинара познакомились с деятельностью «Союза похоронных организаций и крематориев» и Негосударственного частного образовательного учреждения ДПО «Сибирский межрегиональный учебно-методический центр», который открылся в Томске в прошлом году.

В числе основных направлений деятельности учебного центра – подготовка кадров и повышение квалификации специалистов в области похоронного дела.

**Кто поспорит с генетикой**

*Сегодня много говорится о том, что Россия вполне способна обеспечить себя основными видами продуктов питания и сфера АПК находится под пристальным вниманием. По мнению экспертов, большой скачок в обеспечении продовольственной безопасности страны можно сделать, в том числе, благодаря искусственному осеменению.*

Поскольку содействие в развитии сельскохозяйственного производства федеральным законодательством отнесено к числу вопросов местного значения Совет муниципальных образований совместно с Управлением ветеринарии Томской области организовал «круглый стол», в котором вопрос организации искусственного осеменения коров стал, пожалуй, одним из главных.

Препятствие в проведении искусственного осеменения заключается в том, что сегодня более 50% всего поголовья находится в личных подсобных хозяйствах. В советские времена система была построена через совхозы, за счет этого сохранялся и генетический потенциал в личных хозяйствах. Ветеринарная служба занимается искусственным осеменением только с 2008 года и опыт проведения этих работ в ЛПХ небольшой.

Чем в этом деле могут помочь главы муниципальных образований? Максимально информировать владельцев животных – эта одна из главных задач, которая была озвучена в ходе семинара.

Если проанализировать показатели, то в 2015 году наибольший процент искусственного осеменения коров в частном секторе был отмечен в Асиновском, Колпашевском и Зырянском районах – 21% к общему числу ЛПХ. Наименьший охват отмечается в Кривошеинском – 4,7% и Первомайском районе – 7,6%.

– Купить племенное животное в частном секторе сегодня практически невозможно, – отметил Непомнящих Сергей Викторович, заместитель начальника Управления ветеринарии Томской области. – Искусственное осеменение – чуть ли не единственный вариант улучшения породных свойств животных. А это, в свою очередь, повышение и уровня надоя молока, и мясной продуктивности животных. Сейчас Томское объединение ветеринарии обеспечивает доставку племенного материала с высоким генетическим потенциалом.

Также, по словам ведущих, на базе Томского объединения ветеринарии создан учебный центр, закуплено современное специализированное оборудование для обучения специалистов, есть спермохранилище.

Была отмечена и та работа, которую за последние три года провел областной Департамент по социально-экономическому развитию села по оптимизации предоставления субсидий на оказание услуг по искусственному осеменению животных. Сегодня для владельцев животных все упрощено – услуга предоставляется бесплатно. Затраты, часть которых компенсируется из бюджета, несут организации, оказывающие данный вид услуг.

**Что покупать и сколько тратить**

*Сложные вопросы планирования и нормирования в сфере закупок разбирали участники семинара, организованного Советом совместно с Департаментом государственного заказа Томской области. Если точнее, то разговор шел о вступивших в силу с 1 января 2016 года трех статьях 44-го федерального закона –16, 17 и 21. Открывая семинар, заместитель начальника Департамента государственного заказа Томской области Сизухина Маргарита Владимировна отметила, что применение именно этих статей естественно вызывает на сегодняшний день много вопросов, и основная задача, которая стоит перед муниципальными заказчиками – с минимальными потерями приступить к реализации требований законодательства.*

Первое и принципиальное изменение в сфере планирования закупок состоит в том, что сегодня предусмотрено наличие двух документов: плана закупок и плана-графика закупок.

Первый документ формируется параллельно процессу бюджетного планирования и формируется на срок, соответствующий сроку действия закона (или решения) о бюджете, то есть на один либо на три года.

Второй документ формируется на 1 год на основе утвержденного плана закупок и является основанием для осуществления закупок в текущем году. Закупка, не предусмотренная планом-графиком закупок, не может быть осуществлена.

Основой для разработки муниципальных правовых актов о порядке формирования, утверждения и ведения планов и планов-графиков закупок являются те требования, которые установлены Постановлениями Правительства Российской Федерации (№1043 от 21.11.2013, №554 от 05.06.2015).

Нововведения касаются также обоснования закупок. Оно должно осуществляться как при формировании плана закупок, так и при формировании плана-графика закупок. Порядок проведения обоснования закупок установлен Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2015 № 555.

В первом случае обоснованию подлежит сам объект закупки, а при формировании плана-графика закупок обоснованию подлежат начальная (максимальная) цена контракта и способ определения поставщика.

Нормирование закупок вводится законодателем с целью исключения закупки товаров, работ, услуг, имеющих избыточные потребительские свойства или представляющих собой предметы роскоши.

Механизмы, действующие в нормировании, базируются на двух вопросах: что можно покупать и сколько денег можно тратить?

**К слову**

Детально о новых требованиях Федерального Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» представителям муниципальных заказчиков рассказала Брункина Екатерина Вячеславовна – председатель комитета планирования и аналитической работы Департамента государственного заказа Томской области. Постараемся в тезисах передать суть нововведений.