семинары плюс комиссии

Рабочие будни Совета в ноябре и декабре отличились как форматом проводимых мероприятий, так и тематическим наполнением. Кроме традиционных семинаров, состоялось 4 заседания Комиссий Совета, в рамках которых рассмотрены инициативы муниципалитетов по изменению действующего законодательства. Также апробирована новая форма консультирования – День муниципального образования в Совете.

**ОПЕКА НУЖНА И ВЗРОСЛЫМ**

Инициатива администрации ЗАТО Северск по изменению подходов в части определения штатной численности специалистов, работающих в сфере защиты прав совершеннолетних недееспособных граждан, была одобрена членами комиссии Совета по финансовым и социально- экономическим вопросам.

Комиссия под руководством главы Кожевниковского района Емельянова Александра Михайловича проходила в начале ноября с участием представителей областного Департамента социальной защиты населения.

В ходе заседания обсуждалась Методика расчета объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий по защите личных и имущественных прав и законных интересов совершеннолетних недееспособных и ограниченно дееспособных граждан.

В настоящее время численность работников муниципалитетов для организации работы с такими гражданами определяется исходя из численности взрослого населения муниципального образования. В муниципальных образованиях, на территории которых расположены психиатрические и психоневрологические учреждения, дополнительно вводится одна штатная единица.

Однако, по информации муниципалитетов, данный подход на практике не всегда оправдывает себя.

Ситуация усугубилась после принятия в 2010 году Постановления Правительства РФ об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан, поскольку фактическая нагрузка на специалистов значительно возросла.

В этой связи было предложено определять численность работников органов местного самоуправления на реализацию указанных государственных полномочий исходя из числа недееспособных и ограниченно дееспособных граждан, работу с которыми ведет специалист, а также учитывать отделения психиатрических и психоневрологических учреждений, которые расположены на территории муниципального образования.

Такой принцип определения потребности в специалистах, по мнению инициатора рассмотрения вопроса, будет более объективен и позволит повысить эффективность работы по защите прав совершеннолетних недееспособных граждан.

**О правилах лесозаготовки**

Комиссия Совета по правовым вопросам и межмуниципальному сотрудничеству 10 ноября в расширенном составе обсудила правотворческую инициативу Зырянского района о внесении изменений в Закон Томской области «Об установлении порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд».

В заседании приняли участие представители восьми муниципалитетов и областные Департаменты лесного хозяйства и муниципального развития .

— Наша инициатива направлена на защиту интересов сельхозтоваропроизводителей, — пояснил присутствующим глава Зырянского района Пивоваров Николай Николаевич. — Ведь лесные участки, предназначенные для заготовки древесины, зачастую находятся в границах земель сельхозназначения либо примыкают к ним. В результате лесозаготовительной деятельности собственникам или арендаторам сельскохозяйственных земель наносится существенный ущерб и об этом свидетельствуют неоднократные жалобы, поступающие в муниципалитет. После прокладки подъездных путей к местам заготовки территория захламляется порубочными остатками, причиняется вред посевам и обработанной почве.

По мнению инициаторов, этого можно избежать, предусмотрев в областном законе процедуру согласования места расположения участков и времени заготовки древесины с органами местного самоуправления и сельхозтоваропроизводителями, которая бы проводилась на стадии разработки «Перечня участков лесных насаждений, предназначенных для заготовки гражданами древесины для собственных нужд».

Результаты проведенного Советом мониторинга показали, что муниципалитеты неоднозначно оценивают актуальность поднятого вопроса и по-разному относятся к данной инициативе. Сторонники внесения предложенных изменений считают, что в результате введения процедуры согласования органы местного самоуправления будут владеть информацией о местах и объемах заготовки древесины еще на стадии подбора и отвода лесных участков, смогут обеспечить соответствующий уровень лесного контроля и исключить самовольную вырубку леса.

По мнению оппонентов, внесение указанных изменений может усложнить процедуру выдачи лесобилетов населению.

Тем не менее, после бурного обсуждения поднятого вопроса, члены комиссии одобрили предложение администрации Зырянского района. Эти предложения были поддержаны и Президиумом Совета.

**АВТОМОБИЛЬ — НЕ РОСКОШЬ**

Расширенное заседание комиссии по правовым вопросам и межмуниципальному сотрудничеству под председательством главы Томского района Лукьянова Владимира Евгеньевича проходило 22 ноября.

Комиссией рассматривалась инициатива администрации Томского района, которой было предложено пересмотреть Методику расчета субвенций на осуществление государственных полномочий по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних, предусмотрев средства на содержание водителей.

Основной аргумент состоит в том, что исполнение данных полномочий предполагает многочисленные поездки. Во исполнение требований действующего законодательства специалистам органов опеки и попечительства необходимо осуществлять регулярные выезды, связанные с проверками условий жизни несовершеннолетних подопечных, соблюдения опекунами и попечителями прав и законных интересов подопечных, обеспечения сохранности их имущества и так далее.

Большинство муниципалитетов, судя по итогам проведенного накануне мониторинга, поддержали приведенные доводы и согласились с предложенными преобразованиями законодательных норм.

В ходе очного обсуждения вопроса стало понятно, что штатное расписание органы местного самоуправления составляют самостоятельно и ограничены лишь той предельной численностью сотрудников, которая предусмотрена методикой. По большому счету, при наличии транспортного средства, для введения должности водителя препятствий нет.

На этом фоне вопрос обеспеченности органов опеки и попечительства транспортными средствами для перевозки детей стал наиболее актуальным. На сегодняшний день автомобили переданы в распоряжение органов опеки только в девяти муниципалитетах, в четырех они находятся в неудовлетворительном состоянии.

Члены комиссии выработали ряд предложений по урегулированию данного вопроса. Например, разработать программу по приобретению автотранспорта для органов опеки и попечительства.

Также предложено экономию средств субвенции на реализацию государственных полномочий, возникающую по итогам 9 месяцев текущего года, ежегодно в порядке перераспределения направлять по очереди одному из муниципальных образований на приобретение автомобиля для обеспечения деятельности органов опеки и попечительства муниципальных образований Томской области.

**ШКОЛЬНОЕ ПИТАНИЕ В ЦЕНТРЕ ВНИМАНИЯ**

В середине ноября в Совете состоялось заседание рабочей группы по корректировке Методики определения объема средств областной субвенции, выделяемой местным бюджетам на обеспечение бесплатным питанием детей с ограниченными возможностями здоровья.

Напомним, что данная рабочая группа была создана в октябре по итогам работы комиссии Совета по финансовым и социально-экономическим вопросам.

В ее состав вошли сотрудники администраций города Томска, ЗАТО Северска, Томского и Кривошеинского районов, представители Департамента общего образования Томской области.

Главная задача, которая была поставлена перед специалистами – это оценить все подходы, предложенные муниципалитетами и сформулировать конкретные правовые нормы для дальнейшего внесения изменений в областное законодательство.

Некоторые варианты с учетом разнообразия практики были «забракованы», некоторые – одобрены. Более того, появились новые предложения.

Например, скорректировать порядок перерасчета субвенций из областного бюджета местным бюджетам в сфере образования, который установлен постановлением администрации Томской области от 14 октября 2015 года № 371а и проводится ежегодно по итогам года.

Члены рабочей группы сделали вывод, что предусмотрев в порядке перерасчета показатели, характеризующие фактическое число дней пребывания детей в образовательных учреждениях по итогам девяти месяцев, можно снять проблемные вопросы исполнения бюджета.

ПЕНСИЯ ДЛЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ СЛУЖАЩИХ

В связи с изменением законодательства о пенсионном обеспечении муниципальных служащих 29 ноября 2016 года на площадке Совета для специалистов органов местного самоуправления состоялся консультационный семинар в формате «вопрос–ответ». Разъяснить новый порядок назначения пенсии за выслугу лет муниципальным служащим любезно согласились сотрудники Департамента социальной защиты населения Томской области.

В водной части семинара заместитель начальника Департамента Куракина Ирина Анатольевна отметила, что условно все изменения можно разделить на две части: первая часть касается назначения страховой пенсии по старости, вторая – увеличения требований к минимальной продолжительности стажа, необходимого для назначения пенсии за выслугу лет.

Относительно назначения страховой пенсии по старости законодателем сказано, что после 1 января 2017 года лицам, замещающим должности муниципальной службы, пенсия по старости будет назначаться по достижению ими повышенного пенсионного возраста: до 65 лет у мужчин, до 63 лет у женщин.

Однако, увеличение пенсионного возраста предусмотрено поэтапное – каждый год он будет повышаться на пол года.

Так, в 2017 году женщины, замещающие должность муниципальной службы, приобретают право на назначение страховой пенсии по старости в 55,5 лет, мужчины — в 60,5 лет.

Для тех лиц, которые имеют право на досрочное назначение пенсии — например, работающие в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера — повышение пенсионного возраста предусмотрено до 60 лет у мужчин, до 58 лет у женщин.

Второе изменение, которое произошло в законодательстве, касается увеличения требований к минимальной продолжительности стажа, необходимого для назначения пенсии за выслугу лет.

Пенсия за выслугу лет муниципальным служащим будет назначаться при наличии стажа муниципальной службы не менее 20 лет. Увеличение этого стажа будет также поэтапным – ежегодно на пол года, причем повышение стажа начинается от 15 лет.

Таким образом, в 2017 году для назначения пенсии за выслугу лет лицам, замещающим должности муниципальной службы, независимо от половой принадлежности, минимальная продолжительность стажа должна составлять 15 лет и 6 месяцев.

Стоит сказать, что законодателем предусмотрены три категории лиц, за которыми сохраняется право на назначение пенсии за выслугу лет по нормам ранее действующего закона без изменения требований и к стажу, и к расчету размера пенсии. К ним относятся:

1. лица, замещавшие должности муниципальной службы, приобретшие право на назначение пенсии за выслугу лет в соответствии с законом № 240-ОЗ "О государственной пенсии за выслугу лет и единовременном поощрении в связи с выходом на государственную пенсию за выслугу лет" и уволенные со службы до 1 января 2017 года;

2. лица, продолжающие замещать должности муниципальной службы на 1 января 2017 года и имеющие на этот день стаж муниципальной службы не менее 20 лет;

3. лица, продолжающие замещать на 1 января 2017 года должности муниципальной службы, имеющие на этот день не менее 15 лет стажа муниципальной службы, и приобретшие право на назначение пенсии по старости, в соответствии с законом № 400-ФЗ «О страховых пенсиях».

**День Тегульдетского района в Совете**

В конце ноября Совет апробировал новую форму методической работы — организация консультационно-методической поддержки индивидуально для каждого конкретного муниципального образования, проведение своеобразной «настройки» процесса реализации той или иной задачи с учетом особенностей данной территории.

Первопроходцем в этом деле стал Тегульдетский район.

Делегация, состоящая из глав сельских поселений и представителей районной администрации, совместно с председателем комитета развития коммунального комплекса Департамента ЖКХ и государственного жилищного надзора Томской области Супреновым Н.В. выстроили своеобразный план действий по исполнению требований федерального законодательства о концессионных соглашениях в сфере жилищно-коммунального хозяйства на территории Тегульдетского района.

По отзывам участников этой встречи, обсуждение проблемных вопросов в подобном формате дает возможность разобрать их более детально и учесть все особенности территорий.

Возможно, такой подход станет интересен и другим муниципалитетам. Линия для подачи заявок открыта, а Исполнительная дирекция Совета находится в «боевой» готовности.

ОНЛАЙН – СЕМИНАР ПО КОНЦЕССИЯМ

Тема заключения концессионных соглашений в этом году стала особенно актуальной, и Совет в своей работе постарался максимально уделить ей внимание. Вполне логично, что предложение принять участие во Всероссийском практическом онлайн–семинаре, посвященном этому злободневному вопросу, было принято «на ура».

Семинар проходил в двухдневном режиме, а его ведущим выступила Гиличинская Ольга Львовна — заместитель директора инженерно-технического центра «Энергоэффективность» (г. Тула), член рабочей группы при экспертном совете по вопросам жилищно-коммунального хозяйства при ФАС РФ, член экспертного совета при Комитете по тарифам Тульской области.

Участникам системно была представлена нормативно-правовая база заключения концессионных соглашений, предложен алгоритм разработки задания концессионеру, подготовки конкурсной документации и проекта соглашения, изложены основные ошибки подготовки информации и правила проведения технического обследования систем коммунальной инфраструктуры.

Презентационные материалы и видеозапись семинара все желающие могут получить в Исполнительной дирекции Совета.