



АССОЦИАЦИЯ «СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ»

634012, г. Томск,
пр.Кирова, д.58, стр.55

тел – 54-52-70 факс 54-52-70
email: smolo@tomsk.gov.ru

13.04.2015 № 210
на № 2-092/934-15 от 25.03.2015

Председателю комитета по законодательству,
государственному устройству и безопасности
Законодательной Думы Томской области
В. К. Кравченко

Уважаемый Владимир Казимирович!

В ответ на Ваш запрос о практике реализации органами местного самоуправления полномочий, предусмотренных Законом Томской области от 13.08.2010 № 154-ОЗ «О содержании собак и кошек в Томской области», и о практике реализации отдельных государственных полномочий по регулированию численности безнадзорных животных (Закон Томской области от 11.04.2013 №51-ОЗ) сообщаем следующее.

1) На территории сельских поселений Томской области специальные площадки для выгула и дрессировки собак отсутствуют.

На территории Асиновского городского поселения площадки для выгула и дрессировки собак отсутствуют, однако они учтены регламентами в Правилах землепользования и застройки муниципального образования «Асиновское городское поселение» №193 от 24.10.2012.

В Колпашевском городском поселении, в целях реализации пункта 10 части 2 статьи 6 Закона Томской области от 13.08.2010 N 154-03 и в соответствии с постановлением администрации Колпашевского района от 24.07.2012 N 709, определено место для свободного выгула собак на земельном участке, расположенном по адресу: г. Колпашево, ул. Парковая, 2\1.

На территории муниципального образования «Город Кедровый» места для выгула и дрессировки собак выделены.

На территории ЗАТО Северск построено 5 площадок для выгула собак (ул. Ленинградская, ул.Лесная (за 90 школой), ул. Транспортная (у вокзала), ул.Ленина, ул.Калинина (за ЖЭУ-11)). Фактически для выгула животных использовались только площадки по ул.Ленина и ул.Транспортной, так как они оснащены минимальным набором тренажеров для животных. Для выгула собак в целях испражнения площадки практически не используются. Специально отведенные Администрацией ЗАТО Северск для выгула собак места ранее были отмечены знаками о разрешении выгула собак. Это территория Прибрежного и приканального парков, транспортного кольца на въезде в город, сквера по ул. Северной, территория пустырей и т.д. В настоящее время большая часть знаков утрачена, однако, при отсутствии специально отведенных мест выгул собак правилами допускается выгул на пустырях. Во всех случаях при выгуле собак владельцам необходимо иметь при себе предметы для сбора экскрементов и незамедлительно убирать за своими домашними животными экскременты, включая территорию подъездов, лестничных площадок, лифтов, детских площадок, пешеходных дорожек, тротуаров, придомовых территорий жилых домов, улиц, газонов. Данное положение правил фактически не реализуется. Контрольная функция в данном случае закреплена за органами внутренних дел.

Администрация ЗАТО Северск отмечает, что серьёзной проблемой остается выгул собак. В целях обеспечения безопасности окружающих владелец обязан производить выгул собак в наморднике и на коротком поводке (за исключением случая, когда площадка для выгула собак огорожена и установлен знак, разрешающий свободный выгул), однако данное правило

соблюдается далеко не всеми владельцами домашних животных. Работа по привлечению к административной ответственности за неправильный выгул домашних животных производится органами внутренних дел. Собственники помещений в многоквартирных жилых домах в соответствии с Жилищным кодексом РФ на общем собрании вправе принять решение об определении мест для выгула домашних животных в пределах земельного участка, оформленного в установленном законом порядке и находящегося в составе общего имущества многоквартирного жилого дома. Однако в ЗАТО Северск это право жителей не реализовывалось ни разу.

Также на территории ЗАТО Северск остается нерешенным вопрос содержания в городских квартирах домашних животных в большом количестве. Законом не определено количество животных, которое может содержаться в одной квартире, в результате возникают конфликтные ситуации, при которых соседи жалуются на запахи, возникающие в результате проживания большого количества животных. В 2014 году на территории ЗАТО Северск было подано несколько подобных жалоб. Однако, кроме предупреждений владельцам, зачастую никаких иных мер предпринять не представляется возможным, кроме как за нарушение животными тишины. При этом владелец обязан создавать благоприятные условия для здоровья проживающих животных, в том числе путем регулирования их численности, а также соблюдать права и законные интересы проживающих в жилом помещении граждан, правила пользования жилыми помещениями, требования пожарной безопасности, санитарно-гигиенические, экологические и иные требования законодательства.

Городской округ Стрежевой сведения о практике применения Закона Томской области от 13.08.2010 № 154-ОЗ «О содержании собак и кошек в Томской области» не предоставил.

2) В соответствии со статьей 1 Закона Томской области от 11.04.2013 N 51-ОЗ, отдельными государственными полномочиями по регулированию численности безнадзорных животных наделены органы местного самоуправления муниципальных образований Томской области: «Асиновский район», «Городской округ — закрытое административно-территориальное образование Северск Томской области», «Томский район», «Город Томск», «Колпашевский район», «Городской округ Стрежевой».

В Асиновском районе исполнение государственных полномочий по регулированию численности безнадзорных животных на территории Асиновского района осуществляет уполномоченный орган — отдел АПК администрации Асиновского района (определен постановлением администрации Асиновского района от 04.05.2013 № 1221). Ежегодно Управление ветеринарии Томской области доводит до муниципального образования «Асиновский район» объемы выделяемых денежных средств, задание по отлову безнадзорных животных и нормативы по стоимости оказания услуг по отлову, транспортировке, среднему пробегу, содержанию, кастрации, стерилизации, умерщвлению и утилизации безнадзорных животных. На основании доведенных объемов денежных средств, задания по отлову и нормативов средней стоимости единицы услуг в районе проводится электронный аукцион на «Оказания услуг по отлову, содержанию и дальнейшему использованию безнадзорных животных на территории Асиновского района Томской области». В результате аукциона контракт на отлов безнадзорных животных в 2013, 2014 и 2015 годах был заключен с МУП «Спецавтохозяйство», другие участники рынка участие в аукционе не принимали. Для исполнения полномочий по отлову безнадзорных животных администрация Асиновского района приобрела специальные средства, которые передала МУП «Спецавтохозяйство». Для целей отлова безнадзорных животных МУП «Спецавтохозяйство» построило вольер для содержания 15 животных.

Также администрация Асиновского района обращает внимание на следующие моменты. В небольших городах, районных центрах и сёлах, где преобладает частная застройка, регулирование численности безнадзорных животных методом кастрации или стерилизации неэффективна, поскольку у большинства жителей, содержащих собак, животные не стерилизованы и их численность за счёт неконтролируемой рождаемости ежегодно восстанавливается. В настоящее время после стерилизации (кастрации) часть бездомных животных отпускаются, но животные, после операции становятся более агрессивные, и через некоторое время от жителей поступает повторная заявка на отлов этих собак, так как проблема не решена, стерилизованные животные, как и прежде, доставляют неудобства жителям района. Поэтому регулирование численности безнадзорных животных обитающих возле мусорных контейнеров, свалок, производственных помещений и жилых домов должно осуществляться в форме отлова с последующей эвтаназией.

В связи с тем, что нормативные документы, на основании которых проводятся аукционы по определению подрядных организаций на отлов безнадзорных животных, поступают от Управления ветеринарии Томской области ежегодно в феврале, завершение аукциона и заключение контракта с участником осуществляется во второй половине апреля. Фактически в первом квартале работу по отлову безнадзорных животных проводить нельзя. Поэтому целесообразно готовить нормативные документы для проведения аукциона в 4 квартале предшествующего года или заключать контракт на более продолжительный период времени (три года) с правом ежегодной корректировки нормативов.

Считаем необходимым провести корректировку расчетов нормативов с учетом реальных затрат. В качестве примера: бригада по отлову животных должна состоять из трех человек (специализированной машины с водителем и двух ловцов), при месячном задании по отлову 33 животных, при нормативе 569 рублей за голову. Учитывая, что ежемесячный норматив среднего размера пробега транспортного средства для Асиновского района доведён в размере 165 км в месяц, в день это 5,5 км, то есть реально можно отлавливать животных удалённых на 2,5 км от места базирования организации. (МУП «Спенавтохозяйство» проводит отлов собак не только в г.Асино, но и в других населенных пунктах района). Рекомендуемый отлов безнадзорных животных с помощью механических фиксирующих средств, не травмирующих животных, возможен лишь для небольших домашних животных в замкнутом пространстве. Отлов безнадзорных животных обитающих в естественной среде вольном состоянии невозможен без применения обездвиживающих средств с использованием ветеринарных препаратов, которые стоят очень дорого и включены также в вышеуказанный норматив. Выигравшая аукцион организация за месяц работы получит 18 777 рублей, за счет этих средств она должна содержать транспортное средство, оплачивать ГСМ, заработную плату и налоги ловцам, занятым очень опасной работой, а также ветеринарные препараты. Также не соответствует реалиям норматив на содержание одного животного в сутки, составляющий 40,54 рубля. Согласно утвержденному порядку, в состав норматива по содержанию животного входят следующие операции: ветеринарный осмотр, мытьё и дезинфекция вольеров, мест для прогулок и подсобных помещений, мытьё и дезинфекция посуды для животных, кормление животных, прогулки с животными. Остается непонятным, как выполнить эти требования и прокормить на эти деньги отловленное животное.

На территории ЗАТО Северск комплекс мероприятий по регулированию численности безнадзорных животных в 2014 году по результатам открытого аукциона осуществляется Обществом с ограниченной ответственностью «Специализированная организация по проблемам безнадзорных животных» (ООО СОБЖ). Основным правилом отлова является то, что отлов производится гуманным, бескровным способом. Работы производятся таким образом, чтобы во время отлова не присутствовали дети. (Например, на территории школьных и дошкольных учреждений отлов производится в ранние утренние, либо поздние вечерние часы). Отловленные безнадзорные животные помещаются в пункт временного содержания, где содержатся в соответствии с действующим законодательством. Все животные, помещенные в пункте временного содержания, вакцинируются от бешенства и стерилизуются. После реабилитации животного пристраивают в частные руки либо выпускают в среду обитания. ООО СОБЖ с 2012 года является единственным участником, подающим заявки на участие в аукционах на выполнение данных работ. Информация об исполнителе работ по отлову безнадзорных животных периодически публикуется в средствах массовой информации. За 2014 год отловлено и помещено в пункт временного содержания 724 бродячих животных, 663 животных подвергнуто стерилизации либо кастрации. В пункте временного содержания одновременно находится 60–65 животных. В текущем 2015 году на территории ЗАТО Северск зарегистрирована зоозащитная организация «Котодом», которая будет специализироваться на отлове, передержке и последующем устройстве безнадзорных кошек. Помещение для выполнения данных работ выделено, начало деятельности организации ожидается во 2 квартале 2015 года.

В Томском районе полномочия по регулированию численности безнадзорных животных и средства на их реализацию переданы Управлению ЖКХ Администрации Томского района. Иных сведений администрация Томского района не предоставила.

По сведениям, предоставленным администрацией Колпашевского района, на территории муниципального образования «Колпашевский район» во исполнение переданных полномочий по регулированию численности безнадзорных животных проводятся конкурсные процедуры по

определению подрядных организаций для оказания услуг по регулированию численности безнадзорных животных. Администрация Колпашевского района отмечает следующие трудности при реализации Закона Томской области от 11.04.2013 N 51-ОЗ. Оплата услуг по регулированию численности безнадзорных животных в конкурсной документации определена в соответствии с нормативами, установленными приказом Управления ветеринарии Томской области (определяется ежегодно). В этих правилах отсутствует такой норматив, как устройство пункта временного содержания безнадзорных животных. Между тем, в соответствии с ветеринарно-санитарными правилами пункт временного содержания животных должен быть оборудован, что требует существенных затрат.

Городской округ Стрежевой сведения о практике реализации отдельных государственных полномочий по регулированию численности безнадзорных животных по Закону Томской области от 11.04.2013 № 51-ОЗ не предоставил.

Проблема увеличения числа безнадзорных животных также остро стоит на территории других муниципальных образований Томской области. Так, на территории Кожевниковского района зафиксированы случаи нападения безнадзорных собак на домашних животных и птицу в загонах. А по данным администрации Кривошеинского района, растет число пострадавших людей от укусов собак, имеется риск заражения животных и людей бешенством. Специалисты органов местного самоуправления вправе только составлять административные протоколы на владельцев животных (если есть возможность установить владельца бродячей собаки), а полномочиями осуществлять мероприятия по отлову и содержанию животных не наделены. При этом специализированные организации, которые бы занимались отловом безнадзорных животных, на территории данных муниципальных образований отсутствуют.

Для решения данной проблемы предлагаем рассмотреть следующие варианты:

а) создание в рамках действующего законодательства мобильных (выездных) бригад (то есть специализированная организация по отлову безнадзорных животных постоянно функционирует на территории одного муниципального образования, однако выезжает для выполнения данных функций в соседние муниципальные образования);

б) внесение изменений в статью 1 Закона Томской области от 11.04.2013 № 51-ОЗ для включения иных муниципальных образований Томской области в перечень муниципалитетов, которые наделены отдельными государственными полномочиями по регулированию численности безнадзорных животных.

Исполнительный директор

Н. В. Лиманская