



АССОЦИАЦИЯ «СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ»

634012, г. Томск,
пр.Кирова, д.58, стр.55

тел – 54-52-70 факс 54-52-70
email: smoto@tomsk.gov.ru

03.03.2015 № 116 /01-2011/
на № АР-27-26 от 09.02.2015

Начальнику департамента по работе с органами
местного самоуправления Администрации
Томской области
С. А. Банину

Уважаемый Сергей Анатольевич!

Совет муниципальных образований Томской области рассмотрел представленные Вами материалы по формированию типовой модели организации контрольно-надзорной деятельности на региональном и муниципальном уровнях, включая проект федерального закона «Об основах государственного и муниципального контроля и надзора в Российской Федерации».

Законопроектом предусматривается создание правовой основы для формирования единой системы государственного и муниципального контроля и надзора в Российской Федерации, обеспечивающей организацию и эффективное функционирование контрольно-надзорной деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления. Проектом предусмотрено исключение дублирования контрольных и надзорных функций различных органов власти, установление ответственности их должностных лиц за превышение полномочий либо за совершение заведомо неправомерных действий. Введение риск-ориентированной модели контрольно-надзорной деятельности позволит существенно дифференцировать подход к проведению контрольных мероприятий. Данные факторы, безусловно, являются положительными и важными для модернизации системы государственного и муниципального контроля и надзора.

В то же время к проекту федерального закона «Об основах государственного и муниципального контроля и надзора в Российской Федерации» имеется ряд замечаний.

1) Предлагаем исключить из перечня видов муниципального контроля и надзора муниципальный контроль на территории особой экономической зоны (подпункт 8 пункта 2 статьи 10 законопроекта), поскольку Федеральным законом от 14.10.2014 № 307-ФЗ данный вид контроля исключен из вопросов местного значения органов местного самоуправления.

2) Формулировка подпункта 9 пункта 2 статьи 10 о муниципальном жилищном надзоре является некорректной, поскольку смешивает понятия надзора и контроля, что не соответствует принципу разделения функций контроля, надзора и разрешительной деятельности.

3) Используемое в подпункте 1 пункта 2 статьи 10 законопроекта понятие «муниципальный бюджет» не соответствует установленному действующим законодательством понятию «местный бюджет» (статья 15 Бюджетного кодекса РФ).

4) При регулировании полномочий органов местного самоуправления в сфере муниципального контроля и надзора необходимо учитывать двухуровневую систему местного самоуправления. Нормы законов должны содержать указания, на каком муниципальном уровне (муниципальный район, сельское (городское) поселение, городской округ) осуществляются те или иные полномочия по муниципальному контролю и надзору.

5) Статья 11 законопроекта определяет перечень субъектов государственного и муниципального контроля и надзора, к ним относятся: федеральные органы исполнительной власти, их территориальные органы, органы исполнительной власти субъектов РФ, органы государственных внебюджетных фондов, органы местного самоуправления, а также, в случаях, предусмотренных федеральными законами, Банк России и государственные корпорации. Отдельные полномочия по осуществлению федерального государственного контроля и надзора, регионального контроля и надзора могут осуществляться государственными казенными учреждениями, подведомственными соответственно федеральным органам исполнительной власти и органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Считаем, что в законопроекте следует предусмотреть аналогичную возможность исполнения отдельных полномочий по осуществлению муниципального контроля и надзора муниципальными учреждениями. Такая практика в настоящий момент уже сложилась на территории муниципальных образований Город Томск и ЗАТО Северск.

6) В представленном законопроекте не нашло достаточного отражения разграничение деятельности органов местного самоуправления по муниципальному контролю и надзору с деятельностью по выявлению поводов к возбуждению дел об административных правонарушениях, осуществляющей в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, когда не требуется какого-либо специального взаимодействия контрольно-надзорного органа с юридическим и физическим лицом, не осуществляется выдача предписаний. Данный вопрос чрезвычайно актуален, прежде всего, в сфере выявления и пресечения административных правонарушений в области благоустройства и санитарного содержания территорий, сброса отходов в неустановленных местах.

7) Учитывая отсутствие в действующем законодательстве четкого разграничения правовых отношений в сфере благоустройства территории с правоотношениями в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения, охраны окружающей среды, градостроительства, считаем целесообразным предусмотреть в законопроекте механизм наделения органов местного самоуправления отдельными контрольно-надзорными полномочиями в сфере федерального экологического и санитарно-эпидемиологического надзора (в части содержания территорий и сброса отходов).

8) Считаем целесообразным четко отразить в законопроекте, что его действие не распространяется на деятельность органов местного самоуправления по контролю деятельности юридических и физических лиц, являющихся стороной по договору, заключенному с органом местного самоуправления. Контроль в данном случае осуществляется в порядке, предусмотренном заключенным договором (соглашением). Данный вопрос актуален для проведения мероприятий в области целевого использования предоставленных субсидий (преференций, бюджетных инвестиций и т.д.), использования муниципального имущества, исполнения поставщиками (подрядчиками, исполнителями) контрактных обязательств, исполнения обязательств перевозчиками, привлеченными муниципалитетом для осуществления регулярных перевозок.

9) Обращаем внимание на ошибку в тексте проекта федерального закона – идентичность подпунктов «е» и «ж» пункта 47 статьи 8 проекта федерального закона.

10) Законопроект предусматривает принципиально новые правила организации и функционирования контрольно-надзорной деятельности органов местного самоуправления, значительно расширяет перечень видов муниципального контроля, осуществляемого на местном уровне, а реализация данных полномочий, исходя из норм проекта, должна осуществляться за счет финансовых, организационных и кадровых ресурсов органов местного самоуправления, при этом реальные возможности муниципалитетов по выполнению требований проекта не учтены. При таких обстоятельствах финансовая нагрузка по реализации положений принятого федерального закона ляжет целиком на бюджеты муниципальных образований, что без соответствующего финансирования представляется затруднительным.

Председатель Совета

Г.А. Шамин