



## АССОЦИАЦИЯ «СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ»

634012, г. Томск,  
пр.Кирова, д.58, стр.55

тел – 54-52-70 факс 54-52-70  
email: smoto@tomsk.gov.ru

18.08.2015 № 518

на № 2-092/2461-15 от 16.07.2015

Председателю комитета по законодательству,  
государственному устройству и безопасности  
Законодательной Думы Томской области  
**В. К. Кравченко**

Уважаемый Владимир Казимирович!

В соответствии с Вашим запросом направляем информацию относительно практики и проблем реализации Закона Томской области от 13.08.2010 № 154-ОЗ «О содержании собак и кошек в Томской области», которая была предоставлена органами местного самоуправления муниципальных образований Томской области.

Александровский район	<p>Проблемой реализации указанного закона на территории Александровского района является отсутствие специализированной организации, занимающейся отловом безнадзорных животных, их дальнейшим содержанием в пункте временного содержания безнадзорных животных с целью их ветеринарного осмотра, вакцинации, учета, формирования реестра, стерилизации, последующего распределения и утилизации (захоронения), а также информирования населения о потерявшихся животных. Данной организации нет так же и на территории городского округа Стрежевой. Это делает невозможной реализацию закона на территории Александровского района. Законом не предусмотрено финансирование создания и организации деятельности указанных организаций. Александровский район является дотационным и предусмотреть средства в бюджете района или бюджетах поселений на организацию мероприятий по исполнению требований Закона Томской области от 13.08.2010 №154-ОЗ «О содержании кошек и собак в Томской области» не представляется возможным.</p> <p>Предлагается рассмотреть вопрос о внесении изменений в указанный закон Томской области, с целью закрепления источников финансирования и предусмотреть средства на содержание специализированных организаций в бюджете Томской области либо в виде дотаций муниципальным районам.</p>
Асиновский район	<p>По данным ОГБУ «Асиновское районное ветеринарное управление», в Асиновском районе числится 1837 собак, 1981 кошка, из них в 2014 году было привито против бешенства 1142 собаки, 1070 кошек, проведена дегельминтизация 561 собаки, 515 кошек. В 2015 году привито против бешенства 603 кошки и 666 собак, обработано против гельминтов 471 собака, 507 кошек. Выдано паспортов на кошек и собак в 2014 году – 60 шт., в 2015 году – 52 шт.</p> <p>В связи с тем, что в городе имеется достаточное количество свободных</p>

мест для выгула собак, проблемы их выгула не существует.

Основной проблемой для жителей города и сельских населённых пунктов является неконтролируемый рост численности собак, содержащихся в частном секторе и ведущих вольный образ жизни. Такие животные причиняют неудобства жителям, часто агрессивны, являются разносчиками и переносчиками различных заболеваний, гадят на площадках, где играют дети, нападают на домашний скот, кусают взрослых и детей.

Принятый закон Томской области от 11 апреля 2013 года № 51-03 «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по регулированию численности безнадзорных животных» пока не решает эту проблему, поскольку законом предусмотрено регулирование численности безнадзорных животных за счёт их стерилизации (кастрирования) и возмещения в прежнюю среду обитания.

Практика исполнения этого закона в МО «Асиновский район» в течение трех лет показала, что заложенные в нём предпосылки работают не в полной мере.

Согласно принятому закону и методическим рекомендациям, Управление ветеринарии Томской области ежегодно доводит до муниципального образования объёмы выделяемых денежных средств, задание по отлову безнадзорных животных и нормативы по стоимости оказания услуг по отлову, транспортировке, среднему пробегу, содержанию, кастрации, стерилизации, умерщвлению и утилизации безнадзорных животных.

На основании доведённых объёмов денежных средств, задания по отлову и нормативов по стоимости оказания услуг по отлову, транспортировке, среднему пробегу, содержанию, кастрации, стерилизации, умерщвлению и утилизации безнадзорных животных в районе проводится электронный аукцион на «Оказания услуг по отлову, содержанию и дальнейшему использованию безнадзорных животных на территории Асиновского района Томской области».

В результате аукциона контракт на отлов безнадзорных животных в 2013, 2014 и 2015 годах был заключён с МУП «Спецавтохозяйство», другие участники рынка участие в аукционе не принимают из-за невозможности выполнения требуемых ветеринарных санитарных правил для данных видов работ в полном объеме и отсутствия квалифицированных ветеринарных специалистов.

Нормативы по стоимости оказания услуг по отлову, доводимые до муниципального образования Управлением ветеринарии Томской области, зачастую являются экономически необоснованными. Ниже приводятся конкретные примеры необоснованности.

**Пример №1:** Бригада по отлову животных должна состоять из 3 человек (двух ловцов и специализированной машины с водителем). При месячном задании по отлову 33 животных и нормативе 569 рублей организация, выигравшая аукцион заработает в месяц 18777 рублей, на эти деньги она должна содержать транспортное средство, оплачивать ГСМ, налоги, а также заработную плату ловцам, занятым очень опасной работой.

**Пример №2:** Ежемесячный оплачиваемый норматив пробега транспортного средства заложен в размере 165 км, при задании отлова 33 животных в месяц. Невозможно уложиться в этот норматив, поскольку бригаде нужно выехать к месту отлова, отловить животное, доставить отловленное животное в пункт временного содержания, а в дальнейшем в прежнее место отлова или к месту утилизации. При этом в нормативе на

	<p>это заложено всего 5 км на одно животное. На практике среднее расстояние по г. Асино составляет порядка 15-20 км, не исключены холостые пробеги, заявки поступают и из сельских поселений, до которых расстояние измеряется не одним десятком километров.</p> <p><b>Пример №3:</b> Норматив на содержания одного животного в сутки составляет 40,54 рубля. При этом в состав норматива по содержанию животного входят следующие операции: ветеринарный осмотр, мытьё и дезинфекция вольеров, мест для прогулок и подсобных помещений, мытье и дезинфекция посуды для животных, кормление животных, прогулки с животными. Выполнить все эти требования и прокормить на эти деньги отловленное животное невозможно.</p> <p><b>Пример №4:</b> Рекомендуемый отлов с помощью механических фиксирующих средств, которые бы не травмировали животных, возможен лишь в отношении привязанных животных или в отношении небольших домашних животных в замкнутом пространстве в присутствии хозяина. Отлов безнадзорных животных, обитающих в естественной среде в вольном состоянии, не возможен без применения обездвиживающих ветеринарных препаратов, которые стоят очень дорого и не включены в норматив по отлову безнадзорных животных.</p> <p>По вышеуказанным причинам участие предпринимателей в регулировании численности безнадзорных животных при таких нормативах проблематично.</p> <p>Ежегодно Управление ветеринарии Томской области дважды в год проверяет практику исполнения закона в МО «Асиновский район», основной претензией является отсутствие условий соответствующих ветеринарно-санитарным требованиям при проведении стерилизации и кастрации на территории МУП «Спецавтохозяйство». Для выполнения этих требований необходимо строительство помещения для проведения этих операций и наличия квалифицированных специалистов.</p> <p>На территории Асиновского района находится единственная организация, ОГБУ «Асиновское районное ветеринарное управление», в которой существуют необходимые условия для проведения стерилизации (кастрации) безнадзорных животных и имеются квалифицированные специалисты, способные провести данные операции.</p> <p>В связи с отсутствием средств на строительство клиник, отвечающим ветеринарно-санитарным требованиям, во избежание ненужных затрат на их строительство, предлагается возложить обязанности по исполнению закона Томской области от 11 апреля 2013 года №51-03 «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по регулированию численности безнадзорных животных» на подразделения Управления ветеринарии Томской области в районах одновременно с передачей им выделяемой субсидии. Эти подразделения располагают квалифицированными кадрами, имеют клиники для проведения необходимых операций и располагают свободными площадями.</p>
Кривошеинский район	<p>На территории Кривошеинского района отсутствуют специальные площадки для выгула и дрессировки собак, отсутствуют специализированные организации, которые осуществляли бы отлов и содержание безнадзорных животных. Численность безнадзорных животных в Кривошеинском районе увеличивается, растет число пострадавших от их укусов, а также имеется риск заражения животных и людей бешенством.</p> <p>В то же время органы местного самоуправления не вправе принимать меры</p>

	<p>по отлову бродячих животных, их содержанию, стерилизации, умерщвлению и утилизации, поскольку в соответствии с Законом Томской области от 11.04.2013 № 51-03 «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по регулированию численности безнадзорных животных» данные полномочия не переданы муниципальному образованию Кривошеинский район, следовательно, осуществляются субъектом федерации.</p> <p>Администрация Кривошеинского района предлагает внести в законодательство следующие изменения:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>Добавить в статью Закона Томской области от 11.04.2013 № 51-03 «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по регулированию численности безнадзорных животных» другие муниципальные образования – муниципальные районы Томской области.</li> <li>Создать на территории Томской области специализированную организацию по отлову и содержанию безнадзорных животных с выездом для выполнения данных функций в те муниципальные образования, где подобная организация отсутствует.</li> </ol>
Первомайский район	<p>На территории Первомайского района зафиксирован факт нападения безнадзорной собаки на ребенка. В сельских поселениях Первомайского района специальные площадки для выгула и дрессировки собак отсутствуют.</p> <p>Специалисты органов местного самоуправления Первомайского района вправе составлять протоколы на владельцев животных (если возможно их установить), а полномочиями осуществлять мероприятия по отлову и содержания животных не наделены. Специализированных организаций, которые занимались бы отловом безнадзорных животных, на территории Первомайского района не имеется.</p> <p>В Комсомольском сельском поселении Первомайского района жители регулярно обращаются в администрацию поселения с просьбой принять меры к владельцам собак, допускающим их бесприязвное содержание. Однако не всегда возможно установить собственника животного, поскольку все проживающие отказываются от собак, а чипов у животного нет, чтобы установить владельца.</p> <p>Законом не определено, какое количество животных может содержаться в одной квартире, а соседи жалуются на запахи, возникающие в результате проживания большого количества животных.</p> <p>В административную комиссию Первомайского района за период 2014–2015 гг не поступали протоколы по статье 5.5 Кодекса Томской области об административных правонарушениях.</p>
Чаинский район	<p>В Чаинском районе, оказанием владельцам домашних животных методической, информационной помощи в сфере содержания домашних животных, безнадзорных животных, занимается ОГБУ «Чаинское районное ветеринарное управление».</p> <p>Администрация Чаинского района не принимала каких-либо заявок на установку мест торговли домашними животными и на предоставление земельных участков, находящихся в муниципальной собственности под строительство площадок для выгула и дрессировки собак.</p>
Город Стрежевой	<p>В городе Стрежевом к проблемам реализации Закона Томской области от 13.08.2010 № 154-ОЗ можно отнести:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>Отсутствие инфраструктуры для организации комплекса мероприятий</li> </ol>

	<p>по регулированию численности безнадзорных животных (собак). Создание указанной инфраструктуры требует значительных финансовых вложений, несоизмеримых с существующими приоритетами направления средств местного бюджета. В целях реализации требований законодательства Администрацией городского округа Стрежевой проведен аукцион на организацию комплекса мероприятий по регулированию численности безнадзорных животных (собак). Одним из условий аукциона является наличие собственного пункта временного содержания безнадзорных животных. В связи с отсутствием заявок аукцион признан несостоявшимся.</p> <p>2. Отлов безнадзорных животных (собак), представляющих угрозу для жизни и здоровья населения, осуществляется по поступающим заявкам граждан. Это проблема не только финансового, организационного, но и морально-этического плана. Ежегодно из средств местного бюджета выделяются денежные средства для заключения договора на оказание услуг по отлову безнадзорных животных (собак), представляющих угрозу для жизни и здоровья населения, по поступающим заявкам граждан.</p> <p>3. Отсутствие законодательных механизмов по регулированию численности бродячих животных (собак), имеющих хозяина и допускающих их бесприязвное содержание. Указанная категория животных не относится к безнадзорным. Существуют трудности при установлении владельцев таких животных и привлечению их к ответственности.</p> <p>4. Отсутствие реальных законодательных механизмов, позволяющих привлекать владельцев животных, нарушающих правила их содержания.</p>
Город Томск	<p><i>В части выгула и дрессировки собак.</i></p> <p>Обращения граждан в Администрацию города Томска о необходимости предоставлении участков для организации площадок для выгула и дрессировки собак не поступали. Установленное статьей 3 Закона Томской области от 13.08.2010 № 154-ОЗ право органа местного самоуправления, касающееся предоставления из числа земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, земельных участков под строительство таких площадок Администрацией города Томска не использовалось.</p> <p>Дополнительно необходимо отметить, что собственники помещений в многоквартирных жилых домах на общем собрании вправе принять решение об определении мест для выгула домашних животных в пределах земельного участка, оформленного в установленном законом порядке и находящегося в составе общего имущества многоквартирного жилого дома в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации.</p> <p><i>В части соблюдения требований Закона о содержании.</i></p> <p>За нарушение требований Закона о содержании животных установлена административная ответственность в соответствии с главой 5 Кодекса Томской области об административных правонарушениях. При этом согласно статье 14.1. Кодекса, протоколы об административных правонарушениях в сфере содержания домашних животных составляются:</p> <p>по статье 5.1 (части 3, 7, 10) и статье 5.2 – должностными лицами подразделений полиции, на которые возложены обязанности по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, в случае, если передача этих полномочий предусматривается соглашениями между федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, и Администрацией Томской области о передаче осуществления части</p>

полномочий;  
по статьям 5.1–5.3 — должностными лицами органов местного самоуправления поселений, муниципальных районов, городских округов, уполномоченными Губернатором Томской области;

по статье 5.5 — должностными лицами исполнительного органа государственной власти Томской области, уполномоченного в области ветеринарии.

Отсутствие у органа государственной власти Томской области, уполномоченного в области ветеринарии, и органов местного самоуправления возможности (полномочий) определения личности правонарушителя для составления соответствующего протокола в рассматриваемой сфере не позволяет в полной мере контролировать соблюдение требований Закона о содержании животных. В этой связи существует необходимость разработки регламента взаимодействия уполномоченного в области ветеринарии органа государственной власти Томской области и органа местного самоуправления с подразделениями полиции, на которые возложены обязанности по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности.

*В части отлова и содержания безнадзорных животных.*

Мероприятия по отлову, временному содержанию, умерщвлению и утилизации безнадзорных животных на сегодняшний день проводятся специализированной организацией на основании муниципальных контрактов в соответствии с рассматриваемым законом Томской области.

В настоящее время прорабатывается вопрос о возможности использования части субвенции, выделяемой Управлением ветеринарии Томской области на реализацию муниципальным образованием «Город Томск» полномочий по регулированию численности безнадзорных животных, для организации муниципального пункта временного содержания.

Исполнительный директор

Н.В. Лиманская