



АССОЦИАЦИЯ «СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ»

634012, г. Томск,
пр.Кирова, д.58, стр.55

тел – 54-52-70 Fax 54-52-70
email: smoto@tomsk.gov.ru

01.06.2015 № 354/01-21/15
на № 07-01-2015 от 13.05.2015

Заместителю прокурора Томской области,
старшему советнику юстиции
И.П. Кошелю

Уважаемый Игорь Петрович!

На Ваше обращение о проблематике, возникающей в процессе взаимодействия органов местного самоуправления и органов прокуратуры Томской области, требующей обсуждения на межведомственном совещании, органами местного самоуправления муниципальных образований Томской области были обозначены следующие вопросы.

1. Периодичность проведения органами прокуратуры проверок деятельности органов местного самоуправления. Количество запросов, протестов и предписаний, направляемых органами прокуратуры в органы местного самоуправления, продолжает оставаться достаточно большим. Данные факты отмечаются органами местного самоуправления как поселений, так и муниципальных районов.

2. Срок подготовки ответов со стороны органов прокуратуры на запросы органов местного самоуправления о даче заключений на проекты нормативных правовых актов. Органами местного самоуправления поселений отмечается, что количество таких заключение невелико, сроки, в которые предоставляются заключения на проекты нормативных правовых актов, значительные, что негативно сказывается на качестве муниципальной нормативной правовой базы.

3. Порядок регистрации пунктов накопления отходов (свалок). Федеральным законом от 24.06.1998 №89 ФЗ «Об отходах производства и потребления» предусмотрена государственная регистрация объектов размещения отходов только для полигонов и шламохранилищ. Поэтому регистрация пунктов накопления отходов (свалок) в государственном реестре объектов размещения отходов не требуется. Однако органы прокуратуры настаивают на проведении такой регистрации. Предлагаем определить единый подход к решению данного вопроса.

4. Вопросы использования специализированного жилого фонда, приобретенного детям-сиротам, содержания данного жилья, уплаты коммунальных платежей в условиях отсутствия достаточных средств местных бюджетов на эти цели.

5. Реализация органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – детей-сирот) на основании судебных решений в отсутствие достаточного финансирования из областного бюджета.

- Средств субсидии, предоставляемой органам местного самоуправления на данные цели недостаточно для исполнения судебных решений, в связи с чем судебные решения объективно не могут быть исполнены в установленные сроки.

В частности, администрацией ЗАТО Северск с 2014 года и до настоящего времени не исполнено два решения Северского городского суда Томской области о возложении обязанности предоставить указанным лицам жилые помещения ввиду недостаточного финансирования из областного бюджета. Субсидия из областного бюджета на исполнение судебных решений составляет 605000 рублей на каждое судебное решение (расчет произведен в соответствии с постановлением Администрации Томской области от 24.06.2012 № 163а «Об утверждении Порядка предоставления иных межбюджетных трансфертов на исполнение судебных актов по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа»). В то же время средняя рыночная стоимость однокомнатной квартиры на территории ЗАТО Северск составляет 1200000- 1500000 рублей.

- Прокурорами в судебном заседании заявляются требования по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями в короткие сроки без учета механизмов исполнения решения суда, в том числе предусмотренных законодательством о контрактной системе.

Данное обстоятельство влечет за собой дополнительные финансовые затраты на оплату штрафных санкций за неисполнение решения суда в срок, даже при отсутствии вины и объективной невозможности их исполнить в пятидневный срок со дня возбуждения исполнительного производства. Так, например, в 2014-2015 годах из бюджета Колпашевского городского поселенияплачено 200 тыс. рублей штрафов за несвоевременное исполнение указанных решений суда. При этом органы прокуратуры не поддерживают обращения органов местного самоуправления о предоставлении отсрочки исполнения по данным судебным решениям.

- Обращение в суд прокурора от имени лиц, стоящих в списке на получение жилых помещений, без разъяснения им правовых последствий обращения в суд и вынесении положительного решения суда, без учета механизма его исполнения не отвечает интересам этих лиц.

Необходимо учитывать, что приобретение жилья лицам, которые состоят на учете в качестве нуждающихся в обеспечении жилыми помещениями «в плановом порядке» осуществляется из расчета 34 м.кв., в то время как по решению суда жилое помещение приобретается существенно меньшей площади (Например, в Колпашевском городском поселении – из расчета 17 кв.м.). Данное обстоятельство определяет существенную разницу в качестве приобретаемого жилья. При этом нередки случаи, когда лица, в чью пользу состоялось судебное решение, отказываются заселяться в предоставляемые жилые помещения, в связи с чем судебные решения также не могут быть исполнены своевременно.

- Обращение в суд прокурора от имени обучающихся в учебном заведении детей-сирот и его обеспечение жильем (общежитием) на период обучения, если до его окончания более года, не отвечает интересам детей-сирот. Принятие положительного судебного решения, а затем и предоставление лицу жилья за год и более до окончания учебного заведения (при обеспеченности жильем-общежитием), фактически становится для детей-сирот «обузой», так как за это жилье необходимо оплачивать коммунальные платежи, на которые финансовых средств у этих лиц, как правило, не имеется.

6. Вопрос привлечения по инициативе органов прокуратуры должностных лиц органов местного самоуправления сельских поселений по статье 13.27. КОАП РФ,

которой предусмотрена ответственность за нарушение требований к организации доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления и ее размещению в сети "Интернет".

Нарушения требований действующего законодательства в этой части в небольших сельских поселениях стали возможны в связи с отсутствием квалифицированных специалистов. При этом Федеральным законом от 9.02.2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» установлены единые требования как для крупных муниципальных образований, так и для небольших сельских поселений. Однако специалисты сельских поселений, имеющие и без того низкую заработную плату, ежегодно привлекаются к административной ответственности по статье 13.27 КоАП РФ в виде административного штрафа. Предлагаем рассмотреть возможность применения иных мер прокурорского реагирования в отношении органов местного самоуправления сельских поселений.

7. Порядок расчёта платы за коммунальные услуги (при отсутствии приборов учёта) по:

- холодному водоснабжению, горячему водоснабжению и водоотведению в жилых помещениях;
- холодному и горячему водоснабжению на общедомовые нужды;
- отоплению в жилых и нежилых помещениях;- холодному водоснабжению при использовании земельного участка и надворных построек;
- электроснабжению при использовании земельного участка и надворных построек;
- отоплению при использовании земельного участка и надворных построек при отсутствии вступивших в законную силу нормативов потребления коммунальных услуг, установленных приказом Департамента жилищно-коммунального хозяйства и государственного жилищного надзора Томской области от 30.11. 2012 № 47 «Об утверждении нормативов потребления коммунальных услуг на территории Томской области», в случае успешного оспаривания органами прокуратуры муниципальных правовых актов, ранее установленных нормативы потребления коммунальных услуг, а также в случае перенесения срока вступления в силу нормативов потребления перечисленных коммунальных услуг.

8. Полномочия субъекта РФ на установление административной ответственности за нарушение принятых органами местного самоуправления правил благоустройства территории: какие конкретно составы правонарушений в данной сфере вправе определить субъект РФ на уровне регионального законодательства, не вторгаясь при этом в компетенцию федерального законодателя (данный вопрос чрезвычайно актуален в связи с принятием многочисленных поправок к Кодексу Томской области об административных правонарушениях, исключивших многие важные составы правонарушений в области благоустройства, в том числе 8.5, 8.6, 8.8, 8.9, часть 1 статья 8.10, 8.15, 8.16, 8.24, 8.25, 8.29, 8.30).

9. Полномочия органов местного самоуправления по регулированию муниципальными правовыми актами правил благоустройства территории (вопрос чрезвычайно актуален, поскольку существующее определение «благоустройства территории» включает в себя отношения, не отнесенные к компетенции органов местного самоуправления: вопросы градостроительства, обращения с отходами, охраны окружающей среды, санитарно-эпидемиологического благополучия населения и т.д.).

10. Правовые механизмы организаций снегоотвалов в границах муниципального образования (обязательные требования действующего законодательства,

необходимость отражения мест организации снегоотвалов в документах градостроительного зонирования, вопросы соблюдения охраны окружающей среды).

11. Возможность и правовые механизмы возложения на юридических и физических лиц обязанности по содержанию прилегающих к принадлежащим им зданиям, сооружениям территории (п. 25 ч. 1 ст. 16 Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ).

12. Возможность и правовые механизмы выполнения (оказания) юридическими и физическими лицами работ (услуг) для решения вопросов местного значения в пользу муниципального образования и органов местного самоуправления на безвозмездной основе с учетом необходимости соблюдении законодательства о защите конкуренции.

13. Вопрос о критериях разграничения механизма предоставления субсидий в порядке статьи 78 Бюджетного кодекса РФ (для финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг) и процедур, предусмотренных Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Межведомственное совещание органов прокуратуры и органов местного самоуправления по обсуждению указанных вопросов предлагаем провести в первой декаде июля 2015 года.

Председатель Совета

Г.А. Шамин